

Kategoria: Zarządzanie Przestrzenią

Opublikowano: środa, 18, luty 2026 15:21

Piotr Majoch

Odśloni: 378

17 lutego odbyło się robocze spotkanie strony samorządowej z przedstawicielami Ministerstwa Sportu i Turystyki. Celem spotkania była dalsza wymiana sugestii i uwag dotyczących opiniowanego projektu zmiany ustawy o usługach hotelarskich oraz usług pilotów wycieczek i przewodników turystycznych oraz niektórych innych ustaw. Uczestnicy dyskusji zbliżyli się do wypracowania porozumienia, choć kilka spraw nadal budzi pewne kontrowersje.

Nowe propozycje wśród znanych już pomysłów

Uczestnicy spotkania pochylili się nad nową wersją projektu, którą przesłano do przedstawicieli strony samorządowej przed tygodniem. W porównaniu z wersją z 22 grudnia 2025 r., nowy projekt przewiduje pobieranie opłat skarbowych w kwocie 30 zł za dokonanie wpisu do gminnej ewidencji innych obiektów, w których świadczy się usługi hotelarskie. Przedsiębiorcy ubiegający się o wpis swojej działalności do rejestru będą mieli obowiązek załączenia już nie tylko projektu regulaminu i oświadczenia o spełnieniu wymogów bezpieczeństwa. Niezbędna będzie także opinia osoby uprawnionej do wykonywania czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Poszerzono także część oceny skutków regulacji poświęconą źródłom finansowania.

W dodatkowym spotkaniu z ramienia MSiT uczestniczyli wiceminister Ireneusz Raś oraz dyrektor Departamentu Turystyki dr Dominik Borek. Podobnie jak w przypadku wcześniejszych posiedzeń, na których omawiano projekty zmian na rynku najmu krótkoterminowego, dyskusja rozpoczęła się od omówienia aktualnych założeń przez dr Borka. W nawiązaniu do uwag przedstawianych przez organizacje samorządowe wskazał, że prowadzenie ewidencji zabezpiecza finansowe interesy samorządów, ponieważ zatrzymują po swojej stronie wpływy z podatku od nieruchomości. Sama ewidencja wymaga nieco innej organizacji, gdyż aktualnie w zestawieniach prowadzonych przez miasta wojewódzkie oraz danych z ewidencji obiektów turystycznych Głównego Urzędu Statystycznego dostrzega się duże rozbieżności. Udostępniane przez resort sportu i turystyki nowe narzędzie (Centralny Wykaz Turystycznych Obiektów Noclegowych) ma sprawić, że wprowadzanie danych do ewidencji GUS nie będzie już konieczne. Dominik Borek przypomniał również, że kontrole obiektów będą miały charakter fakultatywny, a za ich przeprowadzanie będą odpowiedzialne wyspecjalizowane służby i inspekcje. Ponadto zapowiedziane zostało doprecyzowanie przepisów dotyczących nakładania na przedsiębiorców kar pieniężnych. Dla rozwiania wątpliwości przedstawiciel MSiT przekazał, że jedynym rodzajem decyzji administracyjnej, jaki będzie wydawany przez wójtów, ma być decyzja o nakazie wstrzymania usług hotelarskich w razie niespełniania wymogów bezpieczeństwa przez dany obiekt.

Związek Powiatów Polskich trzyma rękę na pulsie

Uwagi do nowej wersji projektu wybrzmiały w imieniu różnych organizacji samorządowych, jak Związek Województw RP, Związek Miast Polskich czy Unia Metropolii Polskich. Nie zabrakło jednak oczywiście zastrzeżeń i propozycji zgłaszanych przez Związek Powiatów Polskich. Reprezentująca naszą organizację mec. Bernadeta Skóbel poinformowała stronę rządową o podtrzymaniu wielu uwag. Przypomniane zostały wątpliwości ZPP dotyczące kontroli obiektów. Lektura projektowanego art. 40 sugeruje bowiem, że kontrole ma prowadzić wyłącznie wójt. Projektodawca nie umieścił tam wzmianki o innych podmiotach mających odpowiadać za kontrolowanie obiektów najmu krótkoterminowego. Doprecyzowanie przepisów w tym obszarze ma dla samorządów duże znaczenie. Jeśli bowiem przepisy te nadal będą sugerować, że kontrolowanie jest wyłącznie zadaniem wójta, to na jego biurko będą spływać wszystkie skargi zgłaszane chociażby przez spółdzielnie mieszkaniowe. Niespójność widoczna na poziomie rozkładu kompetencji może doprowadzić także do innych mylnych skojarzeń. Jak

Kategoria: Zarządzanie Przestrzenią
Opublikowano: środa, 18, luty 2026 15:21
Piotr Majoch
Odsłony: 378

wspomniała mec. Skóbel, z niejasnego brzmienia przepisów można wnioskować, że przepis o zawieszaniu wpisu obiektu do ewidencji będzie miał zastosowanie tylko w przypadku, gdy kontrolę przeprowadzą strażę.

Przedstawicielka ZPP powtórzyła także wyrażane już wcześniej uwagi do specyficznej konstrukcji postępowań w sprawie administracyjnych kar pieniężnych. Nasza organizacja zwraca uwagę, że projekt zakłada niepotrzebnie skomplikowany model postępowania w tej sprawie. Organ prowadzący rejestr (który, jak może się wydawać, powinien prowadzić takie postępowanie samodzielnie) miałby być stroną postępowania prowadzonego przez inny organ. To konstrukcja dość mało czytelna. Podobna jest natura uwag do twierdzenia resortu o prawnym charakterze zawieszenia wpisów do ewidencji. W przypadku, gdy rzeczywiście będą to czynności materialno-techniczne, a nie decyzje administracyjne, zamiast stosunkowo prostych odwołań załatwianych w ramach postępowań administracyjnych powstaną skargi i spory sądowe. Nie wiadomo, jak będą orzekać w tych sprawach sądy administracyjne, natomiast można zakładać, że będą to postępowania długotrwałe.

Odnosząc się do kwestii opłat za wpis obiektu do rejestru, ZPP stoi na stanowisku, że proponowana kwota 30 zł bez mechanizmu waloryzacyjnego, to bardzo mało. W ciągu kilku kolejnych lat taka opłata najpewniej straci na swojej wartości nominalnej.

Końcowe rozwiązanie coraz bliżej - ale jeszcze nie teraz

W odpowiedzi na uwagi zgłaszane przez Związek Powiatów Polskich, wiceminister Ireneusz Raś poinformował, że zawieszanie wpisu do ewidencji dokonywane w formie czynności materialno-technicznej ma dotyczyć tylko naprawę poważnych spraw i nie przekładać się na falę skarg. Tworząc ten przepis, ministerstwo bazowało na obowiązującym już rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z 19 sierpnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których świadczone są usługi hotelarskie. W rozporządzeniu tym właśnie taką formę przewidziano dla wykreślenia z urzędu obiektu z ewidencji. Wysokość opłaty za wpis obiektu do ewidencji czy jego zmianę została natomiast wcześniej skonsultowana. Co zaś dotyczy niejasnych przepisów, poprawki mają zostać dokonane w toku prac Komisji Prawniczej. Wolą resortu jest, aby wszystkie przepisy były zrozumiałe dla swoich adresatów.

Zgodnie z ustaleniami przekazanymi na roboczym spotkaniu, projekt zmiany ustawy o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych oraz niektórych innych ustaw będzie opiniowany obiegowo lub na dodatkowym posiedzeniu Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu KWRiST. W przypadku wyboru tej drugiej opcji, na agendzie takiego posiedzenia znajdą się prawdopodobnie także inne projekty, których z uwagi na trwające konsultacje i uzgodnienia międzyresortowe, nie udało się zaopiniować na poprzednim Zespole.