

Okres wakacyjny sprzyja „wakacyjnej legislacji” samorządów, które chcą regulować funkcjonowanie miejsc rekreacji i wypoczynku mieszkańców. Nie zawsze jednak mają do tego prawo. Wojewoda Pomorski właśnie stwierdził nieważność próby uregulowania korzystania z jeziora przez jedną z gmin.

W rozstrzygnięciu nadzorczym nr PN-I.4131.39.2025.MM Wojewody Pomorskiego zajęto się jednym z punktów załącznika do uchwały rady gminy w sprawie przyjęcia regulaminu jeziornego kąpieliska. Rada Gminy w swojej uchwale przyjęła Regulamin kąpieliska nad jednym z jezior w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały (dalej jako: „Regulamin”). W pkt 1 Regulaminu rada wskazała, że Regulamin określa zasady korzystania z plaży i kąpieliska na wodach w miejscowości znajdującej się na terenie gminy Karsin. Natomiast w treści punktu 11 Regulaminu wskazano, że „na terenie całego zbiornika zakazuje się używania skuterów wodnych oraz łodzi o napędzie spalinowym z wyłączeniem służb porządkowych i ratunkowych w okresie funkcjonowania kąpieliska”. Przepisem tym Rada wprowadziła zakaz używania skuterów wodnych oraz łodzi o napędzie spalinowym na terenie całego zbiornika, nie ograniczając się do obszaru kąpieliska.

W ocenie organu nadzoru żaden z przytoczonych w podstawie prawnej uchwały przepisów nie daje radzie gminy uprawnienia do wprowadzania zakazów obowiązujących na obszarze całego zbiornika wodnego, w tym zakazu używania pojazdów wodnych. Przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi podstawę prawną do określenia zasad i trybu korzystania wyłącznie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, a zatem tych obiektów i urządzeń, które stanowią przedmiot własności gminy. W pkt 2 Regulaminu Rada wskazała, że kąpielisko jest obiektem Gminy Karsin. Nie jest jednak obiektem Gminy Karsin cały zbiornik wodny jakim jest jezioro.

„W obowiązującym stanie prawnym brak jest podstaw do podejmowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały wprowadzającej zasady korzystania ze zbiornika wodnego, który nie stanowi własności takiej jednostki samorządu” – głosi rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody. Zauważono jednocześnie, że rada gminy nie posiada kompetencji do podejmowania uchwał regulujących zasady korzystania ze zbiornika wodnego, którego własność przynależy Skarbowi Państwa. Korzystanie z wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa ma charakter powszechny i wszelkie ograniczenia w korzystaniu, dysponowaniu tymi wodami mogą wynikać jedynie z ustawy - Prawo wodne.

Dlatego wojewoda ocenił, że rada gminy, rozszerzając w regulaminie korzystania z obiektu użyteczności publicznej zakaz na obiekt inny niż gminny obiekt użyteczności publicznej, wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Skutkowało to stwierdzeniem nieważności pkt 11 załącznika do uchwały rady gminy w sprawie przyjęcia regulaminu kąpieliska w zakresie słów „Na terenie całego zbiornika”.

Opracowano na podstawie: *rozstrzygnięcie nadzorcze nr PN-I.4131.39.2025.MM Wojewody Pomorskiego z dnia 10 lipca 2025 r. (Dz. Urz. Woj. Poz. 2645)*