

## Uzgodnienie lokalizacji ogródka gastronomicznego to nie decyzja

Kategoria: Zarządzanie Przestrzenią

Opublikowano: czwartek, 07, maj 2020 10:59

Bartłomiej Zydel

Odśloni: 886

---

W ciekawej sprawie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku. Mianowicie chodziło o charakter uzgodnienia ogródka gastronomicznego lub odpowiednio odmowę wydania takiego uzgodnienia, o których mowa w zarządzeniu Prezydenta Miasta w sprawie określenia zasad funkcjonowania oraz udostępniania lokalizacji do prowadzenia punktów handlowych oraz gastronomicznych na terenie Miasta. Według WSA takie uzgodnienie nie ma charakter decyzji administracyjnej.

Sąd w pełni podzielił stanowisko mówiące o tym, że tzw. pierwotne umocowanie do wydania decyzji musi wynikać z ustawy. Rozporządzenia lub akty prawa miejscowego mogą zatem mieć w ocenie Sądu tylko dodatkowy i uzupełniający wpływ na kształtowanie treści tego rozstrzygnięcia, to jest stanowić uszczegółowienie treści wynikających z ustaw. Nie mogą zatem kształtować nowych reguł i zasad w sprzeczności z rozwiązaniami przyjętymi w aktach o randze ustawy.

W związku z tym WSA zaakceptował pogląd SKO co do tego, że w ustawie o drogach publicznych, a także w innych aktach rangi ustawowej brak jest przepisu nadającego zarządcy drogi uprawnienie do wydania decyzji w przedmiocie uzgodnienia ogródka gastronomicznego. Jak podkreślił Sąd, decyzją taką nie jest zaś w szczególności decyzja wydawana przez zarządcę drogi na podstawie art. 40 ustawy o drogach publicznych, będąca zezwoleniem na zajęcie części pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. WSA podkreślił, że co prawda przedmiotem decyzji wydawanej na podstawie art. 40 cyt. ustawy może być oczywiście zezwolenie na umiejscowienie w określonej lokalizacji ogródka gastronomicznego, ale zezwolenia tego lub odmowy jego wydania nie można jednak utożsamiać z czynnością uzgodnienia, o którym mowa w zarządzeniu Prezydenta Miasta. W ocenie Wojewódzkiego Sądu złożenie wniosku o uzgodnienie ogródka gastronomicznego, o którym mowa w przedmiotowym zarządzeniu jest czynnością poprzedzającą złożenie odrębnego wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego (w tym przypadku na umiejscowienie ogródka gastronomicznego) i dopiero drugi z tych wniosków – którego warunki uwzględnienia określa już ustawa – wszczyna kończące się wydaniem decyzji administracyjnej postępowanie w przedmiocie wydania zezwolenia na zajęcie pasa drogowego.

Ostatecznie według Sądu takowe uzgodnienie albo jego odmowa to akt z art. 3 § 2 pkt 4 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, czyli inny akt lub czynność z zakresu administracji publicznej dotyczący/dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa.

*Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 27 lutego 2020 r., III SA/Gd 854/19*

*Źródło: CBOSA*