

Spośród kilkunastu projektów aktów normatywnych przewidzianych do rozpatrzenia na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego szczególnie żywą dyskusję wzbudziły trzy projekty.

Pierwszym z nich jest projekt założeń ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z przedłożonymi założeniami ponad połowa przedsięwzięć inwestycyjnych wymagających dziś pozwolenia na budowę będzie mogło być realizowane na podstawie zgłoszenia zamiaru wykonywania robót budowlanych. Budzi to zrozumiałe wątpliwości co do możliwości ochrony ładu przestrzennego i interesów osób trzecich – sięgające aż do granicy uznania propozycji za niekonstytucyjną. W tej sytuacji uznano, że niezbędne jest prowadzenie dalszych prac w ramach Komisji Wspólnej. Po dyskusji na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska projekt powróci na kolejne posiedzenie plenarne.

W przypadku projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości punktem spornym było dodanie warunku, by informacja o przetargach publikowana była w prasie drukowanej. Strona rządowa przedstawiała liczne – tyle że mało zrozumiałe – argumenty o racjonalności takiego rozwiązania; dopiero groźba negatywnego zaopiniowania projektu w całości sprawiła, że kwestionowany wymóg został zniesiony. Tak jak do tej pory publikacja będzie mogła mieć miejsce w dowolnej prasie (w tym elektronicznej).

Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela miał być – według ustaleń – opiniowany wstępnie. Wydano jednak opinię ostateczną – pozytywną. Za takim rozstrzygnięciem przemawiał fakt, że negatywne zaopiniowanie projektu prawdopodobnie doprowadziłoby do zarzucenia prac nad nim, a tym samym zablokowania nawet tych drobnych zmian, które udało się obronić.

Najmocniejsze słowa pady jednak w ramach rozpatrywania spraw różnych. Strona samorządowa miała zamiar wyrazić negatywne stanowisko wobec ostatnio przyjętej nowelizacji ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych – znacznie ograniczającej możliwość zmiany przeznaczenia gruntów rolnych wyższych klas bonitacyjnych. W odpowiedzi przedstawiciel strony rządowej wskazał, że zmiana ta była niezbędna ze względu na nadużycia, które są popełniane przez niektórych włodarzy gmin. Wypowiedź ta tak wzburzyła Sekretarza Strony Samorządowej Komisji Wspólnej, że zapowiedział złożenie doniesienia do prokuratury o podejrzeniu popełnienia przestępstwa zniesławienia funkcjonariuszy samorządowych.

Równie ostrej dyskusji można było się spodziewać przy rozpatrywaniu stanowiska Strony Samorządowej w sprawie – skądinąd oburżającego – stanowiska rządu w sprawie obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk 848). Tak się jednak nie stało – nikt ze strony rządowej nie podjął się bowiem obrony stanowiska zajętego przez Radę Ministrów.

Komisja zatwierdziła również podział środków rezerwy (drogowej) subwencji ogólnej w 2013 roku – apelując jednocześnie do strony rządowej o znalezienie środków w celu pokrycia brakujących w budżecie inwestycji środków finansowych.

Dwa projekty zostały skierowane do wiążącego zaopiniowania przez odpowiednie zespoły Komisji Wspólnej. Są to:

- projekt programu pn. Narodowy Plan Szerokopasmowy – skierowany do Zespołu ds. Polityki

Europejskiej;

- projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zajęć rehabilitacji społecznej w domach pomocy społecznej dla osób z zaburzeniami psychicznymi – skierowany do Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej.

W normalnym trybie będzie natomiast rozpatrywany zdjęty z porządku obrad projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie utworzenia Rejestru Nowotworów Niezłośliwych Dużych Gruczołów Ślinowych.

Pozytywnie zostały zaopiniowane:

1. projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych – przy czym podkreślono, iż oczekiwaniem strony samorządowej jest przyjęcie progów kwotowych w zamówieniach publicznych na poziomie porównywalnym z innymi krajami europejskimi;
2. projekt Wieloletniego Programu Inwestycji Kolejowych do roku 2015 – z zastrzeżeniem, że liczne odrzucone uwagi ze strony województw będą ponownie rozpatrzone przy opracowywaniu analogicznego programu na nowy okres budżetowania Unii Europejskiej;
3. projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego;
4. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego;
5. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie charakterystyki odpadów wydobywczych;
6. projekt ustawy o zmianie ustawy o bateriach i akumulatorach;
7. projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz ustawy – Kodeks postępowania cywilnego;
8. projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie lotów próbnych i akrobacyjnych oraz pokazów lotniczych;
9. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów nieruchomości uznawanych za niezbędne na cele obronności i bezpieczeństwa państwa;
10. projekt Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”.
11. Komisja Wspólna przyjęła do wiadomości projekt Informacji o realizacji działań wynikających z Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego w 2011 r. – po zapewnieniu ze strony przedstawiciela Ministra Zdrowia, że wyjaśnienie odnośnie finansowych przyczyn braku realizacji części zadań znajdzie się nie tylko w odniesieniu do zadań rządowych, lecz i przypisanych jednostkom samorządu terytorialnego.

Spośród kilkunastu projektów aktów normatywnych przewidzianych do rozpatrzenia na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego szczególnie żywą dyskusję wzbudziły trzy projekty.

Pierwszym z nich jest projekt założeń ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z przedłożonymi założeniami ponad połowa przedsięwzięć inwestycyjnych wymagających dziś pozwolenia na budowę będzie mogło być realizowane na podstawie zgłoszenia zamiaru wykonywania robót budowlanych. Budzi to zrozumiałe wątpliwości co do możliwości ochrony ładu przestrzennego i interesów osób trzecich – sięgające aż do granicy uznania propozycji za niekonstytucyjną. W tej sytuacji uznano, że niezbędne jest prowadzenie dalszych prac w ramach Komisji

Wspólnej. Po dyskusji na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska projekt powróci na kolejne posiedzenie plenarne.

W przypadku projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości punktem spornym było dodanie warunku, by informacja o przetargach publikowana była w prasie drukowanej. Strona rządowa przedstawiała liczne – tyle że mało zrozumiałe – argumenty o racjonalności takiego rozwiązania; dopiero groźba negatywnego zaopiniowania projektu w całości sprawiła, że kwestionowany wymóg został zniesiony. Tak jak do tej pory publikacja będzie mogła mieć miejsce w dowolnej prasie (w tym elektronicznej).

Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela miał być – według ustaleń – opiniowany wstępnie. Wydano jednak opinię ostateczną – pozytywną. Za takim rozstrzygnięciem przemawiał fakt, że negatywne zaopiniowanie projektu prawdopodobnie doprowadziłoby do zarzucenia prac nad nim, a tym samym zablokowania nawet tych drobnych zmian, które udało się obronić.

Najmocniejsze słowa padły jednak w ramach rozpatrywania spraw różnych. Strona samorządowa miała zamiar wyrazić negatywne stanowisko wobec ostatnio przyjętej nowelizacji ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych – znacznie ograniczającej możliwość zmiany przeznaczenia gruntów rolnych wyższych klas bonitacyjnych. W odpowiedzi przedstawiciel strony rządowej wskazał, że zmiana ta była niezbędna ze względu na nadużycia, które są popełniane przez niektórych włodarzy gmin. Wypowiedź ta tak wzburzyła Sekretarza Strony Samorządowej Komisji Wspólnej, że zapowiedział złożenie doniesienia do prokuratury o podejrzeniu popełnienia przestępstwa zniesławienia funkcjonariuszy samorządowych.

Równie ostrej dyskusji można było się spodziewać przy rozpatrywaniu stanowiska Strony Samorządowej w sprawie – skądinąd oburzającego – stanowiska rządu w sprawie obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk 848). Tak się jednak nie stało – nikt ze strony rządowej nie podjął się bowiem obrony stanowiska zajętego przez Radę Ministrów.

Komisja zatwierdziła również podział środków rezerwy (drogowej) subwencji ogólnej w 2013 roku – apelując jednocześnie do strony rządowej o znalezienie środków w celu pokrycia brakujących w budżecie inwestycji środków finansowych.

Dwa projekty zostały skierowane do wiążącego zaopiniowania przez odpowiednie zespoły Komisji Wspólnej. Są to:

- projekt programu pn. Narodowy Plan Szerokopasmowy – skierowany do Zespołu ds. Polityki Europejskiej;
- projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zajęć rehabilitacji społecznej w domach pomocy społecznej dla osób z zaburzeniami psychicznymi – skierowany do Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej.

W normalnym trybie będzie natomiast rozpatrywany zdjęty z porządku obrad projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie utworzenia Rejestru Nowotworów Niezłośliwych Dużych Gruczołów Ślinowych.

Pozytywnie zostały zaopiniowane:

- 1) projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych – przy czym podkreślono, iż oczekiwaniem strony samorządowej jest przyjęcie progów kwotowych w zamówieniach publicznych na poziomie porównywalnym z innymi krajami europejskimi;
- 2) projekt Wieloletniego Programu Inwestycji Kolejowych do roku 2015 – z zastrzeżeniem, że liczne odrzucone uwagi ze strony województw będą ponownie rozpatrzone przy opracowywaniu analogicznego programu na nowy okres budżetowania Unii Europejskiej;
- 3) projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach dla pracowników i przedsiębiorców na rzecz ochrony miejsc pracy związanych z łagodzeniem skutków spowolnienia gospodarczego lub kryzysu ekonomicznego;
- 4) projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego;
- 5) projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie charakterystyki odpadów wydobywczych;
- 6) projekt ustawy o zmianie ustawy o bateriach i akumulatorach;
- 7) projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz ustawy – Kodeks postępowania cywilnego;
- 8) projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie lotów próbnych i akrobacyjnych oraz pokazów lotniczych;
- 9) projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów nieruchomości uznawanych za niezbędne na cele obronności i bezpieczeństwa państwa;
- 10) projekt Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”.

Komisja Wspólna przyjęła do wiadomości projekt Informacji o realizacji działań wynikających z Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego w 2011 r. – po zapewnieniu ze strony przedstawiciela Ministra Zdrowia, że wyjaśnienie odnośnie finansowych przyczyn braku realizacji części zadań znajdzie się nie tylko w odniesieniu do zadań rządowych, lecz i przypisanych jednostkom samorządu terytorialnego.

Normal 0 21 false false false PL X-NONE X-NONE