

Kategoria: Felietony

Opublikowano: niedziela, 22, grudzień 2013 02:00

Odsłony: 3184

Dosłownie rzutem na taśmę udało się pokonać wszystkie trudności związane z rozdysponowaniem rezerwy subwencji ogólnej. Dzięki temu w najbliższych dniach (jeszcze przed Nowym Rokiem), dotrze do gmin i powiatów ponad 160 mln dodatkowych pieniędzy.

Najpierw trwała walka z czasem związana z koniecznością nowelizacji ustawy o dochodach jst w części dotyczącej rozdysponowania rezerwy subwencji (to konsekwencja wyroku Trybunału Konstytucyjnego, który wskazał, że dotychczasowy sposób dystrybucji środków z rezerwy był nieprawidłowy). Ostatecznie Prezydent Komorowski podpisał ustawę 19 grudnia br., co pozwoliło na natychmiastowe uruchomienie środków (przepadłyby one gdyby nie udało się uchwalić nowelizacji).

Drugą ważną przeszkodą do pokonania było uzyskanie konsensusu pomiędzy resortem finansów, a ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego, co do podziału rezerwy.

I tu pozytywna niespodzianka. Nie mogę się nadziwić pokładom dobrej woli w tej sprawie przedstawicieli strony rządowej. Dlatego pozwalam sobie za to podziękować, w szczególności Paniom: Hannie Majszczyk (wiceminister finansów), Magdalenoe Młochowskiej (wiceminister administracji i cyfryzacji), Zdzisławie Wasążnik (Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Finansów). Podziękowania należą się także naszym przyjaciołom z ogólnopolskiej korporacji samorządowych, którzy przystali na propozycje przedstawicieli ZPP dotyczące przeznaczenia części środków dla powiatów (a podkreślam to wyraźnie, ze względu na to skąd pochodziły pieniądze tworzące rezerwę, wcale zgadzać się nie musieli).

Dzięki interwencji ZPP, samorządy powiatowe dostaną 29 mln złotych na funkcjonowanie domów pomocy społecznej oraz 3 mln złotych na likwidowanie skutków powodzi.

Kto otrzyma pieniądze?

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego przyjęła następujące zasady podziału rezerwy subwencji ogólnej na rok 2013, w wysokości 160 687 284 zł:

1. Kwotę w wysokości 52 687 284 zł otrzyma ponad 367 gmin, w których dochody podatkowe za rok 2012 (ustalone dla gmin z uwzględnieniem art. 32 ust. 3 ustawy o dochodach jst), powiększone o część wyrównawczą i część równoważącą subwencji ogólnej ustalone na 2013 r. i pomniejszone o wpłaty, o których mowa w art. 29 ustawy o dochodach jst, ustalone na 2013 r., w przeliczeniu na jednego mieszkańca, są niższe od 80 proc. wyliczonych w analogiczny sposób średnich dochodów wszystkich gmin, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju. Podstawę do ustalenia wysokości dochodów podatkowych poszczególnych gmin stanowią dane zawarte w rocznych sprawozdaniach Rb-PDP za 2012 r. Kwota zostanie rozdzielona proporcjonalnie do udziału kwoty stanowiącej wyrównanie do 80 proc. średnich dochodów w łącznej kwocie tego wyrównania, dla gmin spełniających warunki uzyskania środków z rezerwy subwencji. Gmina nie otrzymuje środków z rezerwy subwencji ogólnej, jeżeli wyliczona kwota jest niższa od 10 tys. zł.
2. Kwotę w wysokości 29 000 000 zł przeznacza się dla 311 powiatów, które w 2012 r. otrzymały z budżetu państwa dotacje celowe na realizację bieżących zadań własnych z zakresu domów pomocy społecznej, proporcjonalnie do wysokości udziału dotacji otrzymanych przez powiat w łącznej kwocie dotacji na ten cel otrzymanych przez wszystkie powiaty. Podstawę do ustalenia wysokości dotacji otrzymanych z budżetu państwa przez poszczególne

powiaty na prowadzenie domów pomocy społecznej stanowią dane zawarte w rocznych sprawozdaniach Rb-27S za 2012 r. Powiat nie otrzymuje środków z rezerwy subwencji ogólnej, jeżeli wyliczona kwota jest niższa od 10 tys. zł.

3. Kwotę w wysokości 3 000 000 zł otrzyma 6 powiatów, które w 2013 r. w wyniku zdarzeń losowych poniosły straty w infrastrukturze komunalnej wyższe niż dochody własne wykonane w 2012r.

Kwota zostanie rozdzielona proporcjonalnie do udziału kwoty strat danego powiatu w łącznej kwocie strat poniesionych przez powiaty spełniające powyższe kryterium podziału rezerwy.

Kwota dla powiatu nie może być wyższa od 5 proc. kwoty strat w infrastrukturze.

Podstawą podziału będą dane o stratach w infrastrukturze w poszczególnych powiatach przekazane przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji.

4. Kwotę w wysokości 76 000 000 przeznacza się dla gmin, które w 2013 r. dokonały wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin w wysokości wynikającej z art. 29 ustawy o dochodach jst i w których dochody podatkowe, w przeliczeniu na jednego mieszkańca (wskaźnik G), przyjęte do wyliczenia wpłat na rok budżetowy są niższe od 2000 proc. średnich dochodów podatkowych wszystkich gmin, w przeliczeniu na mieszkańca kraju (wskaźnik Gg).

Kwota zostanie rozdzielona proporcjonalnie do udziału kwoty wpłaty dokonanej przez gminę spełniającą warunki otrzymania środków z rezerwy subwencji, w łącznej kwocie wpłat dokonanych przez gminy spełniające powyższe warunki.

Gmina nie otrzymuje środków z rezerwy subwencji ogólnej, jeżeli wyliczona kwota jest niższa od 10 tys. zł.

Dobra wiadomość przedświąteczna

Zapewne zazgrzytają skarbnicy gmin i powiatów, bo będą musieli w ostatniej chwili przygotować zmianę uchwał budżetowych. Ale myślę, że i tak w ostatnich dniach roku odbywają się sesje rad, które "czyszczą budżety", więc Panie i Panowie Skarbnicy jakoś tę niespodziankę przeżyją.

Oby takich miłych niespodzianek było w nadchodzącym Nowym Roku jak najwięcej!

Marek Wójcik