

## **Kto, jak i kiedy ma wyznaczyć obszary funkcjonalne?**

Kategoria: Felietony

Opublikowano: piątek, 04, styczeń 2013 23:00

Jarosław Komża

Odśłony: 2805

---

Według koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, najważniejszego dokumentu kształtującego politykę przestrzenną państwa, ograniczenie typów obszarów, wobec których konieczna jest interwencja publiczna, wyłącznie do wskazanych w obecnie obowiązującej ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, tj. problemowych oraz metropolitalnych, jest "niewystarczające dla prowadzenia nowoczesnej polityki przestrzennej". Stąd jako podstawowe pojęcie wprowadzono obszary funkcjonalne. Wśród nich oprócz dwóch wskazanych w upzp wyróżniono także inne kategorie obszarów. Na wdrożenie nowego systemu mamy (rząd i samorzady) kilka lat. Jednak z punktu widzenia zaawansowanych przygotowań do następnego okresu polityki spójności 2014-2020, warto byłoby rozstrzygnąć niektóre kwestie wcześniej.

### **Jak?**

Na zamówienie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego powstały niezależne opracowania eksperckie, zawierające propozycje metodyki delimitacji obszarów funkcjonalnych. Do końca ubiegłego roku miał powstać, i zostać skierowany do konsultacji, oficjalny projekt ministerialnych wytycznych, jednak jak się dowiedzieliśmy prace trwają nad nim nadal.

### **Kto?**

Delimitację konkretnych obszarów funkcjonalnych KPZK pozostawia władzom regionalnym. Choć dokument podkreśla potrzebę wielopoziomej współpracy. W większości przypadków poszczególnych typów obszarów funkcjonalnych koncepcja nie wskazuje wprost podmiotu odpowiedzialnego za ich wytyczenie. Określa jedynie dokument, w którym ma to być zapisane: plan zagospodarowania przestrzennego województwa. Jasno z tego zatem wynika, że to samorząd województwa jest odpowiedzialny za wytyczenie granic poszczególnych obszarów na swoim terenie.

Natomiast słuszne jest pytanie, co w tej sprawie mogą mieć do powiedzenia gminy i powiaty tworzące wytyczane obszary funkcjonalne?

KPZK na ten temat milczy. Najlepiej byłoby, gdyby metodyka delimitacji była tak dobra (czytaj: obiektywna), by nie budziła sporów i wprowadzanie nowego systemu przebiegało gładko i w zgodzie. Jednak, jak wiemy z doświadczenia, rzadko tak bywa. Dlatego mimo, iż KPZK daje władztwo w tej materii władzom regionu oraz promuje zasadę partnerskiej współpracy, moim zdaniem i konsultowanych pracowników samorządowych, mógłby mieć tu zastosowanie tryb negocjacji. Obowiązuje on co prawda w polityce spójności, a nie w krajowej polityce regionalnej, czy przestrzennej. Ale po pierwsze, europejska polityka spójności i krajowa polityka regionalna zazębiają się. Po drugie, o trybie negocjacji wspominał, wstrzymany przez MRR (dopracowywany) projekt nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Po trzecie, planowany instrument krajowej polityki regionalnej – kontrakt terytorialny, ma określać wykorzystanie w regionie także instrumentów polityki spójności (funduszy strukturalnych). Zatem, co najmniej z tych trzech powodów należałoby się nad tym zastanowić.

### **Kiedy?**

KPZK nie narzuca konkretnego terminu wytyczenia obszarów funkcjonalnych. Jednak z punktu widzenia zaawansowanych przygotowań do następnego okresu polityki spójności 2014-2020, należałoby te rozstrzygnięcia podjąć jak najszybciej. Nie oznacza to, że sugerujemy pośpiech kosztem jakości i trwałości przyjętych rozwiązań. Chodzi tylko o umożliwienie samorządom tworzącym poszczególne

## Kto, jak i kiedy ma wyznaczyć obszary funkcjonalne?

Kategoria: Felietony

Opublikowano: piątek, 04, styczeń 2013 23:00

Jarosław Komża

Odśłony: 2805

---

obszary odpowiednie przygotowanie zarówno strategii ich rozwoju (dla niektórych obszarów obowiązkowo), jak i przyszłych przedsięwzięć rozwojowych. Tym bardziej, iż MRR już teraz umożliwił JST - na zasadzie pilotażu i zachęcenia samorządowców do współpracy pomiędzy sobą - pozyskanie na ten cel funduszy. Jak już informowaliśmy, w sumie do pozyskania jest ok. 60 mln zł: z Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna (konkurs trwa do końca stycznia) oraz z Funduszu Norweskiego (konkurs ma trwać od połowy stycznia do połowy marca).