

Odrobinę oddechu finansowego otrzymają samorządy terytorialne dokonujące przekształcenia formy prawnej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Jeżeli z tym procesem wiązać się będzie przejęcie zobowiązań szpitala, to nie będą one przez pewien czas obciążały wskaźnika zadłużenie jednostki samorządu terytorialnego, a skutki ich spłaty wyłączone będą z reguły dotyczącej obowiązku zrównoważenia części bieżącej budżetu samorządu.

Taka propozycja znalazła się w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej na rok 2013 (tak zwana ustawa o budżecie).

Byłoby to spełnienie postulatów Związku Powiatów Polskich, które od wielu miesięcy kierowaliśmy do resortu finansów i do resortu zdrowia. Co prawda, w projekcie rządowym znajdują się propozycje aby dotyczyło to wyłącznie przekształceń zrealizowanych na podstawie przepisów ustawy o działalności leczniczej (więc tych przeprowadzonych po 1 lipca 2011 roku), ale po pierwsze dobre i to, a po drugie, jeszcze w Sejmie walczyć będziemy aby rozwiązanie to objęło także skutki wcześniejszych przekształceń.

Przepis art. 35 projektu ustawy o budżecie wprowadza dla samorządów, które przekształcają samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej i planują spłatę ich zobowiązań z tego tytułu, czasowe preferencje w zakresie zasady zrównoważenia części bieżącej budżetu jednostki samorządu terytorialnego, indywidualnego limitu spłaty zobowiązań i limitu 60 proc. długu samorządu. Odpowiednio wyłączane są kwoty wydatków bieżących, kwoty długu oraz jego spłat z tego tytułu.

Wydatki z budżetu samorządu na spłatę przejętych zobowiązań szpitala, sfinansowane otrzymaną dotacją z budżetu państwa, będą neutralne dla zrównoważenia części bieżącej budżetu, ale część wydatków niepodlegająca sfinansowaniu dotacją może doprowadzić do zachwiania równowagi z przyczyn, na które samorząd nie miał bezpośredniego wpływu.

W związku z tym, aby umożliwić samorządom przekształcenie szpitala proponuje się trzyletni okres wyłączeń (2013–2015) z reguły nakazującej zrównoważenie wydatków bieżących dla wydatków na spłatę przejętych zobowiązań szpitala, w wysokości w jakiej nie podlegają sfinansowaniu dotacją z budżetu państwa.

Takie samo wyłączenie dla wydatków na spłatę zobowiązań wprowadza się we wchodzącym od 2014 r. docelowym limicie spłaty zobowiązań obowiązującej ustawy o finansach publicznych, który w swojej konstrukcji zawiera kategorie wydatków bieżących, z tym że z uwagi na to, że konstrukcja wzoru ograniczającego spłatę zobowiązań odwołuje się do danych z okresu 3 ostatnich lat, wyłączenia dotyczą okresu lat 2014-2018.

Jednocześnie dokonuje się modyfikacji w limicie spłaty zobowiązań, zarówno wygasającym z końcem roku 2013 tzw. limicie 15 proc. jak i docelowym limicie spłaty zobowiązań obowiązującej ustawy o finansach publicznych. Modyfikacja ta zmierza w kierunku umożliwienia w okresie 2013-2018 samorządom spłaty zobowiązań dłużnych (np. kredytów) zaciągniętych na spłatę przejętych zobowiązań po przekształcanym szpitalach.

Zanim nastąpi spłata przejętych zobowiązań zwiększą one poziom zobowiązań samorządu ograniczony limitem 60 proc.

Kategoria: Felietony

Opublikowano: niedziela, 14, październik 2012 00:00

Odsłony: 2427

---

Jednak wprowadzenie przewidzianych wyłączeń z limitu długu pozwoli nie tylko na zachowanie relacji określonych w ustawie o finansach publicznych, ale także umożliwi prowadzenie racjonalnej gospodarki finansowej samorządów dokonujących przekształcenia zadłużonego szpitala.

*Marek Wójcik*