

Charakter prawny uchwały dotyczącej zasad przyznawania diet radnym powiatu

Kategoria: Aktualności

Opublikowano: sobota, 11, lipiec 2026 01:47

Katarzyna Liszka-Michałka

Odsłony: 115

Delegację ustawową do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet dla radnych rady powiatu oraz zwrotu kosztów podróży służbowych zawiera art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym.

Przedmiotowa uchwała zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ odnosi się do zasad ustalania wysokości diet mających charakter powtarzalny, nie dotyczy jedynie konkretnego, pojedynczego zdarzenia. Przepisy te mają także charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każda osoba, która pełni funkcję radnego. Tym samym adresaci tej uchwały zostali określeni poprzez wskazanie pewnej ich kategorii, a nie w sposób imiennie zindywidualizowany. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały nie jest zbyt liczny, jednakże poprzez określenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie mandatu radnego, przepisy te mają charakter generalny.

Nie ulega wątpliwości, że uchwała ta zawiera unormowania, na podstawie których jej adresaci uzyskują uprawnienia do otrzymania diet. Ponadto wskazany akt nie jest związany z kadencyjnością rady, co oznacza, że podjęta w omawianej kwestii uchwała zachowuje ważność także po zakończeniu kadencji organu stanowiącego, który ją uchwalił, co jest kolejnym dowodem na to, że jest to akt normatywny powszechnie obowiązujący.

Uchwała dotycząca zasad przyznawania diet dla radnych rady powiatu oraz zwrotu kosztów podróży służbowych nie może zostać uznana za akt prawa wewnętrznego (kierownictwa wewnętrznego). Akt kierownictwa wewnętrznego wiąże jedynie określony układ organizacyjny i jest kierowany do jednostek organizacyjnie podległych organowi, który je wydaje. Radni rady powiatu nie są częścią wewnętrznej administracji samorządowej. Pełnienie mandatu radnego nie wiąże się z nawiązaniem stosunku pracy ani innego stosunku prawnego, z którego wynikałaby zależność służbowa radnego od organów powiatu lub powiatowej administracji.

Źródło: Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 maja 2026 r. III OSK 2396/24, orzeczenia.nsa.gov.pl