

Kategoria: Aktualności

Opublikowano: piątek, 22, maj 2026 09:27

Piotr Majoch

Odsłony: 600

---

WSA: Załatwienie sprawy z tzw. skargi powszechnej nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku odrzucił skargę na uchwałę rady powiatu dotyczącą rozpatrzenia skargi na działanie zarządu tej jednostki. Sąd zwrócił uwagę na szczególnie prawny charakter skarg tego rodzaju.

Skarga, którą mieszkaniec powiatu próbował wnieść do sądu administracyjnego obejmowała uchwałę rady powiatu, w której ten uznał za bezzasadną skargę na sposób funkcjonowania innego organu, tj. zarządu powiatu. Niezadowolony skarżący chciał nadać sprawie dalszy bieg, co okazało się jednak niemożliwe ze względów proceduralnych. Badając swoją właściwość w opisywanej sprawie, Sąd stwierdził, że skarga nie wpisuje się w katalog spraw rozpoznawanych przez WSA w związku z art. 3 § 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (p.p.s.a.). Nie była także sprzeciwem od decyzji wydanej na podstawie art. 138 § 2 k.p.a., jak również nie wchodziła w zakres spraw poddawanych sądowej kontroli na mocy przepisów szczególnych.

Wniesiona skarga była bowiem przykładem tzw. skargi powszechnej, której naturę objaśnia Dział VIII k.p.a. Zgodnie z art. 227 tej ustawy jej przedmiotem może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo ich pracowników. Skarga jest stosowana także w przypadku naruszenia praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw.

Jak podał Sąd w uzasadnieniu swojego postanowienia, niedopuszczalność skarg na akt (uchwałę, zarządzenie) wydany po rozpoznaniu skargi powszechnej nie budzi sporu w orzecznictwie. Nie są to bowiem akty ani czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, podejmowane w ramach postępowania administracyjnego. Istotą skargi powszechnej jest bowiem zwrócenie uwagi na pewien problem bez uruchamiania dalszego trybu instancyjnego. Jak wynika z przytoczonego postanowienia NSA z 11 stycznia 2018 r. (sygn. I OSK 2760/17), uchwała podejmowana w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a. ma cechy czynności informującej o sposobie załatwienia skargi, więc - pomimo nazwy - nie jest uchwałą w rozumieniu art. 3 § 2 pkt 5 i 6 p.p.s.a.

Należy wreszcie wspomnieć, że przepisy Działu VIII k.p.a. stanowiące o skardze powszechnej nie zawierają przepisów, z których wynikałaby możliwość wnoszenia skarg do WSA na tego typu czynności.

W konsekwencji skarga została odrzucona.