

W najnowszym numerze Pisma Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA, m.in.:

**Reforma finansów JST po pierwszym roku.** Jak wynika z raportów Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego, nowy system wzmocnił stronę dochodową zdecydowanej większości jednostek, szczególnie gmin wiejskich, jednak nie może to zamykać dyskusji o reformie. Analizujemy raporty NIST i publikujemy komentarze samorządowców.

**Reforma wymaga korekt – diabeł tkwi w szczegółach metodycznych.** O konieczności wzmocnienia dochodów własnych, problemie luki oświatowej oraz granicach centralizacji finansowania wynagrodzeń nauczycieli rozmawiamy z Julią Łukomską, wicedyrektorką Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego.

**Wójt nie będzie już kierownikiem urzędu?** Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej chce otworzyć debatę na temat zmian w samorządzie. I proponuje zaskakujący model: wójt, burmistrz lub prezydent miasta wybierany bezpośrednio, ale przestaje kierować urzędem i wydawać decyzje administracyjne.

**Procesy demograficzne pogłębiają lukę oświatową w budżetach.** Konin może być przykładem, jak silnie depopulacja, starzenie się mieszkańców i rosnące koszty stałe wpływają na finanse samorządowe – pisze Ewelina Ostajewska-Szwankowska, skarbnik Konina.

**Nauczyciele mają dosyć pustych deklaracji.** Związek Nauczycielstwa Polskiego domaga się natychmiastowego wznowienia prac nad obywatelskim projektem „Godne płace i wysoki prestiż nauczycieli”, który od pięciu lat nie doczekał się uchwalenia.

**Samorzady chcą skuteczniejszej egzekucji.** Śląski Związek Gmin i Powiatów postuluje zmianę przepisów, która pozwoliłaby na egzekucję sądową i administracyjną należności innych niż alimentacyjne także z minimalnego wynagrodzenia za pracę.

**Ministerstwo Cyfryzacji ostrzega przed atakami socjotechnicznymi.** Rośnie liczba zaawansowanych ataków. Cyberprzestępcy nie ograniczają się do infekowania komputerów, ale próbują przenikać do organizacji jako kandydaci do pracy.

**PAYT w systemie odpadowym – piąta metoda czy kosztowny eksperyment?** O skrytykowanej przez środowiska samorządowe propozycji rządu dotyczącej sposobu płacenia przez mieszkańców za śmieci pisze Maciej Kielbus, Partner Zarządzający w Ziemski&Partners Kancelaria Prawna.

**Premiowanie czy iluzja?** Współpraca między JST nie jest rzadkością, jednak problem polega na tym, że system nie czyni jej racjonalnym wyborem – pisze dr Justyna Przedzińska, adiunkt w Katedrze Prawa Gospodarczego Publicznego i Ochrony Środowiska na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego.

**Zasady zastępowania przewodniczącego rady gminy.** Choć nie dysponuje istotnymi kompetencjami decyzyjnymi, jego obecność jest niezbędna do prowadzenia sesji i podejmowania uchwał. Z tego względu ustawodawca precyzyjnie określił zasady zastępowania przewodniczącego. Przedstawiamy procedury oraz związane z tym wątpliwości.

**Przekazanie sprawy między organami nie zawsze wymaga odrębnej informacji RODO.** NSA uznał,

że organ administracji publicznej, który przekazuje sprawę według właściwości na podstawie art. 65 § 1 kpa, nie musi każdorazowo realizować odrębnego obowiązku informacyjnego z art. 14 RODO.

**Wadliwe doręczenie nie uruchamia terminu do odwołania.** Jeżeli organ powołuje się na doręczenie zastępcze do rąk sąsiada, musi wykazać spełnienie wszystkich warunków z art. 43 kpa. Brak zawiadomienia adresata o pozostawieniu pisma u sąsiada oznacza, że doręczenie jest bezskuteczne – rozstrzygnął NSA

**Ustawowy termin opiniowania programu.** Obligatoryjny tryb opiniowania projektu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi wyklucza podjęcie uchwały przed upływem ustawowego terminu na zajęcie stanowiska przez uprawnione podmioty – uznał wojewoda mazowiecki w rozstrzygnięciu nadzorczym.

**Możliwości uchylenia i zmiany decyzji ostatecznej.** Uchylenie lub zmiana decyzji ostatecznej na podstawie art. 154 § 1 albo art. 155 kpa nie może być traktowane jako kolejna instancja postępowania administracyjnego. Prezentujemy orzecznictwo sądów.

**Konstrukcja klauzul przeglądowych w usługach transportowych.** O prawidłowości konstrukcji takich klauzul decyduje nie tylko ich zgodność z przepisami, lecz przede wszystkim precyzyjne rozpoznanie ryzyk oraz uwarunkowań organizacyjnych. Jak tworzyć je w praktyce?

**Jakość wody pod większą kontrolą.** Nowelizacja ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, która weszła w życie 21 maja 2026 r., wdraża unijną dyrektywę dotyczącą jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Co to w praktyce oznacza dla samorządów i firm wodociągowo-kanalizacyjnych?

**Najważniejsze rozstrzygnięcia dotyczące ustawy o pracownikach samorządowych.** W sprawach zatrudniania kierowników jednostek organizacyjnych, ustalania wynagrodzeń osób funkcyjnych, a także prowadzenia naborów organy nadzoru przypominają, że intencje, słuszność czy poczucie sprawiedliwości nie mogą zastępować podstawy prawnej. Analizujemy najważniejsze wyroki sądowe.

**Będzie nowa ustawa o jakości powietrza.** Projekt ustawy o jakości powietrza ma wdrożyć do polskiego systemu prawnego dyrektywę (UE) 2024/2881. Dla samorządów, zwłaszcza województw, oznacza to nowe obowiązki planistyczne, informacyjne i sprawozdawcze.

**Samorzady chcą zachować wpływ na przyszłość Europy.** 171. sesja plenarna Komitetu Regionów była jedną z najważniejszych debat samorządowej Europy o przyszłości Unii po 2027 r. Głównym tematem był projekt nowego wieloletniego budżetu UE na lata 2028–2034 i reforma polityki spójności. Publikujemy komentarze polskich przedstawicieli w Komitecie.

**Rząd nie radzi sobie z problemem niedźwiedzi w bieszczadzkich gminach.** Drapieżniki pod szkołami, na placach zabaw i przy gospodarstwach rolnych – tak dziś wygląda codzienność części Bieszczad. – To nie pojedynczy incydent, ale realne zagrożenie dla mieszkańców i turystów – mówi w dużym wywiadzie Adam Piątkowski, wójt Soliny.

**Kacze dołki zamiast retencji.** Jak pod hasłem adaptacji do zmian klimatu można zniszczyć naturalne oczko wodne, płazy i zdrowy rozsądek – pisze dr inż. Sławomir Chmielewski, przyrodnik, były burmistrz

Mogielnicy.

**WEI o centralizacji miliardów na ekologię i odpady.** Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zamiast być sprawnym operatorem zielonej transformacji, stał się – według Warsaw Enterprise Institute – przykładem państwowego molocha: scentralizowanego, podatnego na decyzje polityczne i niewydolnego organizacyjnie.

**Mieszkańcy szukają stabilizacji i bezpieczeństwa.** O roli samorządów, programach wspierania rodzin oraz wyzwaniach związanych z polityką senioralną rozmawiamy z Aleksandrą Gajewską, wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej.

**Starsza Polska idzie do klubu.** Seniorzy potrzebują nie tylko opieki, ale przede wszystkim motywacji do działania i powodu, żeby wyjść z domu. Samorzady zaczynają to dostrzegać, co widać po szybko rosnącej liczbie klubów seniora zarówno w dużych miastach, jak i gminach wiejskich.

**Teatr na wyspie.** Nowa siedziba Teatru Współczesnego w Szczecinie znajdzie się na Łasztowni – wyspie rzecznej vis-à-vis Zamku Książąt Pomorskich, która od kilku lat zmienia się w coraz bardziej dostępną i atrakcyjną część miasta.

---

*Zamawiając prenumeratę „Wspólnoty” otrzymują Państwo:*

- kompleksowy przegląd najważniejszych zagadnień w jednym miejscu,
- bezpłatny stały dodatek *KURIER PRAWNY*,
- dostęp do ekskluzywnych rankingów,
- bezpłatny dostęp do wydań archiwalnych,
- bezpłatne porady prawne.

*Inspirujemy, omawiamy i analizujemy prawo, finanse, gospodarkę JST.*

*Zachęcamy do dołączenia do naszej wspólnoty. W sposób profesjonalny i innowacyjny wspieramy rozwój naszych lokalnych ojczyzn.*

*Prenumeratę można zamówić:*

- za pomocą [formularza](#) wysłanego na adres: *MUNICIPIUM SA, ul. Marynarska 19A, 02-674 Warszawa*
- e-mailowo: [handlowy@municipium.com.pl](mailto:handlowy@municipium.com.pl)
- online w księgarni: [www.wspolnota.org.pl/ksiegarnia](http://www.wspolnota.org.pl/ksiegarnia)