

W najnowszym numerze Pisma Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA, m.in.:

**Atrakcji moc.** Świąteczne jarmarki na dobre wpisały się w kalendarz polskich miast. Ich rola jednak znacząco wykracza poza sprzedaż ozdób czy świątecznych przysmaków.

**Miał być przełom, jest rozczarowanie.** Po latach stopniowego ograniczania samodzielności gmin, powiatów i województw rząd przedstawił projekt ustawy o likwidacji barier utrudniających funkcjonowanie JST. Publikujemy komentarze samorządowców – w większości z nich pobrzmiewa krytyka.

**Utopione nadzieje, czyli spór o Międzyodrze.** Prezydent zawetował ustawę o utworzeniu Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry, zamykając tym samym proces, który dla nadodrzańskich gmin był nadzieją na przełom. Poprosiliśmy samorządowców o ocenę tej sytuacji.

**O co chodzi w sporze o Narodowy Program Leśny.** Aktualna debata o polskich lasach słabo przebija się do szerszej opinii publicznej. Mało kto wie, o co konkretnie chodzi w sporze społecznym z Lasami Państwowymi. I chyba nikt już nie jest w stanie połączyć się w niuansach tej debaty – pisze Marcin Pańków, działacz Inicjatywy Las Młochowski i Porozumienia Inicjatyw Lasów Chojnowskich, filozof i tłumacz, adiunkt na Wydziale Filozofii i Kognitywistyki Uniwersytetu w Białymstoku.

**Powstaje centralny rejestr chaosu?** Centralny Rejestr Umów miał być narzędziem wzmacniającym jawność wydatkowania środków publicznych, tymczasem stał się jednym z najbardziej wyrazistych przykładów tzw. polskiej choroby legislacyjnej – prawa tworzonego w oderwaniu od praktyki. Jak nowe rozwiązania oceniają samorządowcy?

**Gminy potrzebują ekspertów od trudnych projektów.** Chcemy być dla samorządów nie tylko bankiem od wielkich transakcji dla dużych aglomeracji, ale partnerem obecnym także w mniejszych gminach – mówi w dużym wywiadzie prezes Banku Pekao S.A. Cezary Stypułkowski.

**Prasa samorządowa zostaje?** Jeszcze w październiku, podczas prezentacji założeń ustawy medialnej, minister kultury Marta Cienkowska wymieniała zakaz wydawania prasy przez samorządy. Tymczasem w opublikowanym 8 grudnia projekcie taki zapis się nie pojawia, ku zaskoczeniu zarówno zwolenników, jak i przeciwników regulacji.

**„Kłamlliwe tezy” i „bezpodstawne zarzuty” – bydgosko-toruński spór.** List Rafała Bruskiego do Piotra Całbeckiego zaostriżył trwający od lat spór o rolę Bydgoszczy i Torunia w układzie osadniczym kraju.

**Mieszkańcy próbowali odwołać władze.** W trzech gminach – Cieszynie, Jeleśni i Barcianach – odbyły się referenda w sprawie odwołania lokalnych władz. Wszystkie okazały się nieważne z powodu zbyt niskiej frekwencji. O co chodzi w lokalnych sporach?

**Jak wzmocnić państwo, wzmacniając regiony.** Samorządowe województwa są istotną częścią polskiego ustroju, ale ich realna rola jest wciąż słabsza niż pierwotnie oczekiwano – pisze Radomir Matczak, doktor nauk ekonomicznych, członek Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju Polskiej Akademii Nauk, ekspert Fundacji im. Stefana Batorego.

**Samorząd wciąż męski i dojrzały.** Z najnowszego raportu Związku Powiatów Polskich wynika, że w radach gmin, powiatów i województw najwięcej radnych to wykształceni mężczyźni w wieku 40–59 lat. Dane pokazują lokalną władzę, która profesjonalizuje się, ale jednocześnie zamyka w kręgu tych samych pokoleń i środowisk.

**Czasem oaza, zazwyczaj miraż.** Nie znajdziesz tu krzepiących przykładów ciekawych praktyk partycypacyjnych ani opisów wyjątkowych włodarzy – przestrzegają Witold Gawda i Lech Mergler, redaktorzy raportu „O pustyni samorządności i jej rewitalizacji”.

**Dwukadencyjność, czyli pytanie o filozofię rządzenia.** W samorządzie trwa jedna z najważniejszych debat ostatnich lat – o dwukadencyjności. To temat, który nie dotyczy wyłącznie samych włodarzy, lecz sięga głęboko: do definicji demokracji lokalnej, prawa obywateli do wyboru swoich przedstawicieli oraz sposobu, w jaki rozumiemy odpowiedzialność władzy publicznej.

**Bezkrólewie w stolicy?** Rafał Trzaskowski lubi opowiadać, że Warszawa jest jego „ulubionym projektem”, ale z rozmowy z Janem Mencwelem – radnym miasta i współzałożycielem stowarzyszenia Miasto Jest Nasze – wyłania się zupełnie inny obraz. To stolica, w której prezydenta często fizycznie nie ma, decyzje rozmywiają się między biurami, a realną władzę sprawują partyjne układy i deweloperskie interesy.

**Energia, uproszczenia i nowy budżet UE oczami regionów.** Tania energia jako prawo obywatela, uproszczone przepisy bez centralizacji oraz silna pozycja samorządów w podziale unijnych funduszy – to główne postulaty Europejskiego Komitetu Regionów przyjęte podczas grudniowego posiedzenia w Brukseli. W debatach nie zabrakło głosu polskich samorządowców.

**Komisja rewizyjna kontroluje wójta jako właściciela udziałów w spółkach czy działalność spółek z udziałem gminy?** Dotychczas przyjmowano, że komisja rewizyjna gminy może kontrolować jedynie sposób wykonywania przez wójta nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem gminy, a nie działalność samych spółek. Najnowsze orzecznictwo sądowe otwiera jednak drogę do bezpośredniej kontroli jednoosobowych spółek gminy.

**Informacja publiczna w sferze pracowniczej i organizacji wewnętrznej JST – cz. 2.** Kontynuujemy omawianie kwestii z obszaru stosunku pracy oraz organizacji wewnętrznej JST, które mogą (lub nie) zostać ujawnione przez pracodawcę samorządowego – lub kierownika jednostki – na wniosek o udostępnienie informacji publicznej.

**Nadmierna regulacja wysokości świadczeń.** Określenie w uchwale wysokości pomocy zdrowotnej dla nauczycieli wykracza poza zakres upoważnienia ograniczonego do rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania – uznał wojewoda pomorski w rozstrzygnięciu nadzorczym.

**Skutki doręczenia decyzji stronie postępowania z pominięciem jej pełnomocnika.** Doręczenie decyzji administracyjnej bezpośrednio stronie, z pominięciem ustanowionego przez nią pełnomocnika, nie jest jedynie uchybieniem formalnym – może przesądzać o biegu terminów odwoławczych i dopuszczalności środków zaskarżenia.

**Tajemnica przedsiębiorcy będącego kontrahentem JST.** Zasada jawności i transparentności gospodarowania środkami publicznymi zderza się w praktyce samorządów z instytucją „tajemnicy

przedsiębiorcy”, pozwalającą ograniczyć dostęp do części informacji o umowach zawieranych z podmiotami prywatnymi. Jakie są tego praktyczne skutki?

**Ustalenia planów miejscowych prowadzące do stwierdzenia nieważności uchwał.** Analizujemy najczęstsze naruszenia, w tym błędne wskaźniki zabudowy, zakazy wykraczające poza delegację ustawową oraz pomijanie ustawowych ograniczeń związanych z elektrowniami wiatrowymi.

**Oplaty za catering jak za stołówkę.** Obowiązek wyłączenia z opłat kosztów wynagrodzeń i utrzymania zaplecza żywieniowego dotyczy także sytuacji, w której placówka zapewnia posiłki poprzez usługę cateringową – orzekła RIO.

**Reforma zasad funkcjonowania spółdzielni mieszkaniowych.** Rząd przewiduje kompleksowe zmiany zarówno w sferze praw do lokali, jak i w organizacji oraz nadzorze nad działalnością spółdzielni.

**Ruszyła Kalisko-Ostrowska Kolej Aglomeracyjna.** Zapowiadana „rewolucja kolejowa” w południowej Wielkopolsce weszła w fazę realizacji.

**Łódź: park Kilińskiego odzyskuje rzekę.** Już wkrótce łódzki park stanie się placem budowy – teren zostanie ogrodzony, a ekipy rozpoczną prace nad przywróceniem rzeki Lamus na powierzchnię. Po stu latach zapomnienia podziemny ciek znów stanie się częścią miejskiego krajobrazu.

**Szkoła sołtysek.** Uczestniczki kursu liderkiego w Elgnówku – sołtycki, członkinie kół gospodyń i lokalne działaczki – wracają do swoich miejscowości z konkretną wiedzą i motywacją do działania. Organizują wydarzenia, zakładają stowarzyszenia, piszą projekty i aktywizują mieszkańców. Ich historie pokazują, że zmiany zaczynają się od małych kroków.

---

*Zamawiając prenumeratę „Wspólnoty” otrzymują Państwo:*

- kompleksowy przegląd najważniejszych zagadnień w jednym miejscu,
- bezpłatny stały dodatek **KURIER PRAWNY**,
- dostęp do ekskluzywnych rankingów,
- bezpłatny dostęp do wydań archiwalnych,
- bezpłatne porady prawne.

*Inspirujemy, omawiamy i analizujemy prawo, finanse, gospodarkę JST.*

*Zachęcamy do dołączenia do naszej wspólnoty. W sposób profesjonalny i innowacyjny wspieramy rozwój naszych lokalnych ojczyzn.*

*Prenumeratę można zamówić:*

- za pomocą [formularza](#) wysłanego na adres: **MUNICIPIUM SA, ul. Marynarska 19A, 02-674 Warszawa**
- e-mailowo: [handlowy@municipium.com.pl](mailto:handlowy@municipium.com.pl)
- online w księgarni: [www.wspolnota.org.pl/ksiegarnia](http://www.wspolnota.org.pl/ksiegarnia)