

W najnowszym numerze Pisma Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA, m.in.:

**Nie tylko finanse – samorzady potrzebują mądrej debaty i wsparcia.** Przez 35 lat samorzady stały się fundamentem lokalnej demokracji, ale dziś stoją przed nowymi, złożonymi wyzwaniami. Prof. Paweł Swianiewicz, dyrektor Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego, w dużym wywiadzie mówi o potrzebie rzetelnych badań, lepszej edukacji radnych i odważnych decyzji dotyczących zarządzania metropoliami.

**Szybkie uchwały kontra wolne sądy.** Spór o odwołanie przewodniczącego rady miejskiej w niewielkiej dolnośląskiej gminie mógłby uchodzić za lokalny epizod bez większego znaczenia. Ale ta historia to coś więcej: opowieść o tym, jak łatwo podważyć fundamenty lokalnej demokracji, jak wygląda samorządowy pat, gdy burmistrz i większość rady stają po przeciwnych stronach, jak skutecznie zniechęcić społecznie zaangażowanych obywateli.

**Co z tym samorządem?** Obserwowaliśmy nieudaną próbę odwołania prezydenta Wrocławia, a uwagę opinii publicznej przyciąga kampania wyborcza, w której uczestniczy prezydent stolicy. O dobrych stronach, ale i dysfunkcjach samorządu, pisze dr hab. Marta Lackowska, profesor Uniwersytetu Warszawskiego

**Gminna demokracja pod lupą badaczy.** W jakim stopniu mieszkańcy angażują się w wybory samorządowe? Jak wygląda jakość lokalnej demokracji w poszczególnych gminach? Na te pytania próbuje odpowiedzieć nowe narzędzie stworzone przez Fundację Batorego – Indeks wyborów samorządowych.

**O zabezpieczeniu burmistrzów na emeryturze.** Potrzebne są ustawowe regulacje, które zapewnią prawo do wcześniejszej emerytury tym samorządowcom, którzy na urząd wójta, burmistrza i prezydenta miasta zostali wybrani po 40. roku życia i pełnili tę funkcję przez dwie kadencje z rzędu – uważa Komisja Małych Miast ZMP.

**Reforma finansowania przewozów autobusowych.** Rządowy projekt gruntownej reformy transportu zbiorowego zakłada wyznaczenie ustawowych standardów dostępności, przekazanie marszałkom roli integratorów sieci połączeń kolejowo-autobusowych oraz przebudowę Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych.

**Cyberbezpieczeństwo w urzędach kuleje.** Z kontroli NIK wynika, że samorzady w dużej mierze nie identyfikują zbiorów danych wymagających zabezpieczenia, nie przygotowują dokumentów kluczowych dla bezpieczeństwa systemów informatycznych, a jeśli już, to nie testują skuteczności przyjętych zabezpieczeń.

**Gminny program opieki nad zwierzętami bezdomnymi w orzecznictwie.** W pierwszej części dużego artykułu analizujemy kluczowe wymagania prawne, najczęstsze błędy i wskazujemy, jak przygotować program, który służy zwierzętom i nie podważa zaufania mieszkańców.

**Jak traktować prośby dziennikarzy o udzielenie informacji.** Wnioski składane przez przedstawicieli mediów rozpatrywane są na zasadach ogólnych przewidzianych w ustawie o dostępie do informacji publicznej. Choć prasa nie korzysta z formalnych przywilejów, to orzecznictwo pokazuje, że jej rola w realizacji prawa obywateli do informacji nadaje tym wnioskom szczególną wagę.

**Co oznacza dyskryminacja płacowa?** Od czasu uchwalenia przez Parlament Europejski oraz Radę Unii Europejskiej dyrektywy o tzw. jawności wynagrodzeń, w Polsce na nowo rozgorzała dyskusja o równości płacowej. Co w urzędowej praktyce oznacza dyskryminacja i jak jej zapobiegać?

**NSA po stronie podatnika odliczającego VAT przy wykonaniu zastępczym.** NSA wydał ważne orzeczenie, które może okazać się pomocne dla podatników VAT mających wątpliwości co do prawa do odliczania podatku naliczonego z faktur wystawionych przez podmioty realizujące usługi w ramach umów o wykonanie zastępcze.

**Unieważnienie zmienionej uchwały.** Rada nie ma kompetencji do stwierdzania nieważności swoich uchwał (ex tunc), a jedynie do ich uchylania (ex nunc) – przypomniał sąd administracyjny.

**Określenie terminu wnoszenia opłaty za usługi sąsiedzkie.** Termin ten powinien zostać ustalony indywidualnie w decyzji administracyjnej, a nie w treści uchwały – uznał wojewoda unieważniając uchwałę rady miasta.

**Odbiór bioodpadów to nie jest usługa dodatkowa.** Gmina ma ustawowy obowiązek odbierać bioodpady w ramach podstawowego systemu, a nie odpłatnie – przypomniał wojewoda w rozstrzygnięciu nadzorczym.

**Zatrudnienie pielęgniarki w przedszkolu może być finansowane z dotacji.** RIO uznała taki wydatek za dopuszczalny, podkreślając jego bieżący charakter i związek z realizacją ustawowych obowiązków placówki.

**TSUE: Zwolnienie infrastruktury kolejowej z podatku od nieruchomości zgodne z prawem unijnym.** Zwolnienie z podatku od nieruchomości prywatnej infrastruktury kolejowej, udostępnianej przewoźnikom kolejowym, obowiązujące w latach 2017–2021, nie stanowiło pomocy publicznej, wobec czego przedsiębiorcy mogli korzystać z tego zwolnienia.

**Decyzje lokalizacyjne także bez planu ogólnego.** Rząd planuje zmiany w przepisach o planowaniu przestrzennym, które umożliwią gminom wydawanie decyzji lokalizacyjnych dla inwestycji celu publicznego także w okresie przejściowym – między utratą mocy przez studium a wejściem w życie planu ogólnego.

**Nowy model audytu i kontroli zarządczej.** Ministerstwo Finansów przedstawiło kompleksowy projekt zmian ustawy o finansach publicznych, mający usprawnić funkcjonowanie kontroli zarządczej i audytu wewnętrznego w JST.

**Kraków: referenda dzielnicowe nową formułą rozmów z mieszkańcami.** W mieście ruszyły prace nad nowelizacją uchwały o konsultacjach społecznych, która wprowadzi nowe mechanizmy zwiększające partycypację obywatelską na poziomie lokalnym.

**Łódź – ślady potęgi.** Mediateka MeMo, czyli filia Biblioteki Miejskiej w Łodzi, to najnowocześniejsza tego typu placówka w mieście. A może, jak chcieliby łodzianie, w kraju.

---

*Zamawiając prenumeratę „Wspólnoty” otrzymują Państwo:*

- kompleksowy przegląd najważniejszych zagadnień w jednym miejscu,
- bezpłatny stały dodatek *KURIER PRAWNY*,
- dostęp do ekskluzywnych rankingów,
- bezpłatny dostęp do wydań archiwalnych,
- bezpłatne porady prawne.

*Inspirujemy, omawiamy i analizujemy prawo, finanse, gospodarkę JST.*

*Zachęcamy do dołączenia do naszej wspólnoty. W sposób profesjonalny i innowacyjny wspieramy rozwój naszych lokalnych ojczyzn.*

*Prenumeratę można zamówić:*

- za pomocą formularza wysłanego na adres: MUNICIPIUM SA, ul. Marynarska 19A, 02-674 Warszawa
- e-mailowo: [handlowy@municipium.com.pl](mailto:handlowy@municipium.com.pl)
- online w księgarni: [www.wspolnota.org.pl/ksiegarnia](http://www.wspolnota.org.pl/ksiegarnia)