

Z wokandy. Właściwości rady gminy nie aż tak szerokie

Kategoria: Aktualności

Opublikowano: środa, 06, wrzesień 2023 08:41

Gabriela Trocka

Odsłony: 630

Domniemanie właściwości rady „we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy”, należy rozumieć w ten sposób, że rada gminy jako organ kolegialny i wieloosobowy może podejmować działania związane ze stanowieniem lub kontrolą. Nie ma zatem kompetencji – bez wyraźnego upoważnienia ustawowego do wkraczania w sferę wykonawczą gminy, gdyż ta jest przypisana wójtowi.

Wojewoda wniósł skargę na uchwałę Rady Gminy. Dotyczyła udzielenia Wójtowi upoważnienia do zawarcia ugody w sporze toczącym się przed Sądem Okręgowym, którego stronami są Gmina oraz osoba prowadząca działalność gospodarczą. Organ Nadzoru podniósł, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w takim zakresie, w jakim została do tego upoważniona przez ustawodawcę. Uprawnienie do stanowienia prawa obowiązującego na terenie danej gminy przyznane radzie gminy może zostać zrealizowane tylko wtedy, gdy wynika ono wprost z aktów normatywnych wyższego rzędu. W związku z tym, Wojewoda stwierdził, że Rada nie była uprawniona do udzielenia Wójtowi instrukcji w kwestii sposobu prowadzenia sporu cywilnoprawnego bowiem kompetencja ta, jako czynność związana z szeroko rozumianą reprezentacją gminy na zewnątrz, należy wyłącznie do organu wykonawczego gminy.

Rada Gminy w odpowiedzi wniosła o oddalenie skargi, podnosząc, że zaskarżona uchwała jedynie upoważnia Wójta do zawarcia ugody w toczącym się sporze cywilnym, wyznaczając ogólne założenie, które należy zrealizować w ramach kompetencji przysługujących wójtowi.

WSA rozstrzygając sprawę uznał, że art. 18 ust. 1 u.s.g. upoważnia radę do podejmowania działań nie władczych (np. o charakterze programowym, intencyjnym), ale pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Przepis ten nie zawiera szczególnej normy kompetencyjnej. Wobec tego radzie gminy przysługuje domniemanie właściwości, lecz wyłącznie w tej kategorii spraw, które nie są ustawowo przypisane innym organom. Rada nie ma zatem kompetencji – bez wyraźnego upoważnienia ustawowego do wkraczania w sferę wykonawczą gminy, gdyż ta jest przypisana wójtowi.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 11 września 2013 r. III SA/Wr 560/13