KWRziST. Światełko w tunelu?

Kategoria: Aktualności
Opublikowano: czwartek, 01, grudzień 2011 23:00
Grzegorz P. Kubalski
Odsłony: 1779

Choć porządek obrad posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dn. 30 listopada b.r. obejmował zaopiniowanie 37 projektów, to najważniejszym punktem były sprawy różne. W ich ramach zaplanowana została bowiem dyskusja nad perspektywą wejścia w życie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Ożywiona wymiana stanowisk zakończyła się powołaniem specjalnego rządowo-samorządowego zespołu roboczego, który w nadzwyczajnym trybie ma wypracować propozycje zmian.

Na wstępie dyskusji przypomniane zostały stanowiska obu stron. Samorządowcy wskazali, że przedmiotowa ustawa pociąga w skali przyszłego roku skutki finansowe w skali przekraczającej 700 mln zł w całym sektorze finansów samorządowych. Przedstawiciele Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej uznali te wyliczenia za przesadzone, wyjaśniając że wystąpili o zwiększenie w przyszłym roku rezerwy przeznaczonej na wdrażanie ustawy do 300 mln zł. Ich zadaniem kwota ta powinna prawie wystarczyć na wszystkie obligatoryjne zadania. Problem zaistniał wtedy, gdy minister Michał Boni wyjaśnił przedstawicielom resortu, że w istniejącej sytuacji finansów publicznych o jakimkolwiek zwiększeniu rezerwy mowy być nie może. Pociąga to za sobą konieczność znalezienia alternatywnych rozwiązań – taki cel postawiony został wymienionemu na wstępie zespołowi roboczemu. Na pierwsze spotkanie zespół ma zebrać się już 1 grudnia b.r.

W porządku obrad przewidziane zostało zaopiniowanie niektórych aktów związanych ze wdrażaniem przywołanej ustawy. Ze względu na wskazany wyżej brak środków finansowych strona samorządowa postanowiła odmówić zaopiniowania tych projektów. Były to:

- projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych;
- projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Drugim gorącym tematem na posiedzeniu Komisji Wspólnej okazała się edukacja. Po części wynikło to ze sporu na tle projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2012. Pomimo sporu między przedstawicielami poszczególnych korporacji samorządowych postanowiono ostatecznie zaopiniować projekt negatywnie – na znak protestu przeciwko utrzymywaniu nieracjonalnych zasad rozdziału środków przeznaczonych na edukację publiczną.

Ożywiona dyskusja rozgorzała również na tle projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół. Kością niezgody stało się określenie maksymalnej liczebności grupy w przedszkolu. Przedstawiciele strony samorządowej argumentowali, że standard ten powinien być ustalany lokalnie, nie zaś centralnie; ostatecznie jednak – wobec nieprzejednanego stanowiska minister Krystyny Szumilas – zaakceptowali propozycję ministerialną. Strona samorządowa odniosła natomiast sukces przy rozpatrywaniu projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych. Ministerstwo Edukacji Narodowej wyraziło zgodę na odłożenie o rok wprowadzenie zasady zgodnie z którą na lekcjach informatyki każdy z uczniów musi mieć możliwość korzystania z odrębnego stanowiska komputerowego. Jak już informowaliśmy zasada ta będzie miała bezpośredni wpływ na poziom wydatków w poszczególnych gminach i powiatach.

Strona rządowa zdjęła z porządku obrad pakiet projektów trzech aktów wykonawczych związanych z

Phoca PDF

bezpieczeństwem na obszarach wodnych:

1. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne;
2. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu oznakowania i zabezpieczenia obszarów wodnych oraz wzorów znaków zakazu, nakazu oraz informacyjnych i flag;
3. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego.

Projekty te wymagają bowiem dalszych prac wewnątrzresortowych.

Kilka projektów zostało odesłanych do właściwych merytorycznie zespołów:

1. do Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa trafiły:
   a) projekt Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa – choć na wcześniejszym posiedzeniu Zespołu projekt został pozytywnie zaopiniowany, to odbyło się to z zastrzeżeniem, że poszczególne korporacje samorządowe będą mogły wyrazić swoje stanowisko poprzez statutowe organy. Ze względu na liczbę i wagę uwag zgłoszonych w tym trybie konieczne okazały się dalsze prace,
   b) projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 – przypominamy, że jest to projekt stanowiący przygotowanie do nowego konkursu dla LGD. Okazało się, że zaproponowana idea jednego konkursu obejmującego wszystkie LGD z terenu całej Polski budzi zastrzeżenia Związki Gmin Wiejskich RP;
2. do Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych skierowany został projekt Rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Decyzja była umotywowana niezakończonymi pracami w odpowiednim resorcie.
   Do tego Zespołu trafi również projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego. Nie był on przewidywany do rozpatrzenia na posiedzeniu plenarnym; Minister Finansów wniósł bowiem o jego zaopiniowanie w trybie obiegowym. Propozycja ta była o tyle niestosowna, że przedłożony projekt ma brzmienie identyczne z rozporządzeniem, które – wydane w dn. 23 grudnia ub.r. – wzbudziło powszechny sprzeciw środowisk samorządowych, znajdujący swoje odbicie w szczególności w kilku wnioskach skierowanych do Trybunału Konstytucyjnego. W tej sytuacji Jacek Majchrowski poinformował na posiedzeniu, że odmawia skierowania projektu do trybu obiegowego, co automatycznie wymusza jego procedowanie na posiedzeniu Zespołu.

Pozostałe projekty zostały zaopiniowane pozytywnie bez większych uwag. Były to:

Phoca PDF

1. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju" objętego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013;
2. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi" objętego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013;
3. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zakresu informacji dotyczących gospodarki środkami Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przekazywanych przez marszałków województw dysponentowi Funduszu oraz terminów ich przekazywania;
4. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne;
5. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego;
6. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów;
7. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań chronionych;
8. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego;
9. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie badań lekarskich kierowców i osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami;
10. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych;
11. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania nagrody rocznej osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi;
12. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru imiennego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli podatkowej;
13. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej;
14. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru oświadczenia o nieruchomościach oraz prawach majątkowych, które mogą być przedmiotem hipoteki przymusowej i rzeczach ruchomych oraz zbywalnych prawach majątkowych, które mogą być przedmiotem zastawu skarbowego;
15. projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniający rozporządzenie w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe;
16. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów podatników podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych;
17. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego;
18. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzorów znaków nakazu, zakazu, informacyjnych i ostrzegawczych stosowanych do oznakowania w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich;

Phoca PDF

19. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia stopni zagrożenia lawinowego oraz odpowiadających im zaleceń dla ruchu osób;
20. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie dopuszczalnego obciążenia narciarskiej trasy zjazdowej, sposobu jego obliczania oraz szczegółowych warunków oświetlenia zorganizowanych terenów narciarskich;
21. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie stopni trudności narciarskich tras zjazdowych, biegowych i nartostrad oraz sposobu ich oznaczania;
22. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich);
23. projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wymagań technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, elektronicznej postaci dzienników urzędowych oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych;
24. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru wniosku o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej;
25. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu i terminów przekazywania danych pomiędzy rejestrem PESEL a rejestrami centralnymi.

Phoca PDF