

„Powszechne środki ochrony prawnej (petycje, wnioski, skargi) w prawie administracyjnym jako instrumenty ochrony praw obywatelskich” to tytuł konferencji naukowej, która 29 listopada odbyła się w Pałacu Staszica w Warszawie. Spotkanie zorganizowało Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich i Instytut Nauk Prawnych PAN.

Z ramienia ZPP, wziął w nim udział Grzegorz Kubalski, zastępca dyrektora Biura.

Art. 63 Konstytucji RP gwarantuje możliwość składania petycji, wniosków i skarg w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Jednakże w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich przepis ten nie do końca jest doceniany. Tymczasem petycje to to jeden z najważniejszych instrumentów partycypacji obywatelskiej służący także badaniu przejrzystości i funkcjonowania władz.

- W Polsce, pomimo wielkich wysiłków podejmowanych przez Senat RP, narzędzie petycji nie jest wystarczająco wykorzystywane. Jednym z priorytetów władzy publicznej powinno być promowanie tego narzędzia jako bardzo ważnego środka partycypacji obywateli w budowaniu środowiska społeczno-politycznego – mówił Adam Bodnar, RPO.

Tryb rozpatrywania wniosków i skarg określa od wielu już lat kodeks postępowania administracyjnego, natomiast ustawa o petycjach weszła w życie dopiero w ubiegłym roku. Bo choć, o prawie do petycji mówi sama Konstytucja, to przez wiele lat brakowało ustawowych przepisów regulujących m.in. tryb ich rozpatrywania. Na takie poważne zaniedbanie ustawodawcy zwracała uwagę zarówno doktryna prawa, Rzecznik Praw Obywatelskich, jak również instytucje państwowe oraz organizacje pozarządowe.

Po wielu latach wspólnych starań, 11 lipca 2014 r. została uchwalona ustawa o petycjach która weszła w życie 6 września 2015 roku. Uczestnicy konferencji zastanawiali się m.in. nad pierwszymi spostrzeżeniami i wnioskami z funkcjonowania tego nowego aktu prawnego. Omawiali również regulacje prawne dotyczące skarg i wniosków.

Prof. Mariusz Jabłoński z Uniwersytetu Wrocławskiego zwracał uwagę na konstytucyjne podstawy petycji, wniosków i skarg. Oceniał, że jeszcze trochę czasu musi upłynąć, aby adresat petycji zrozumiał ich działanie i potrafił odróżnić je od skarg i wniosków. Przedstawicielka Społecznej Akademii Nauk dr Agnieszka Korzeniowska – Polak zastanawiała się nad rozgraniczeniem tych pojęć i ich funkcji. O prawnomiędzynarodowych i europejskich standardach w kontekście polskich rozwiązań dotyczących tego typu spraw opowiadała dr Anna Rytel – Warzocha z Uniwersytetu Gdańskiego. Natomiast dr Przemysław Kledzik z Uniwersytetu Szczecińskiego zaprezentował kluczowe rozwiązania i problemy pojawiające się w postępowaniach dotyczących petycji, wniosków i skarg.

Uczestnicy konferencji zastanawiali się również jakie szanse i wyzwania wiążą się z możliwością składania petycji. W dyskusji zabrali głos senatorowie Mieczysław Augustyn i Łukasz Mikołajczyk, Grzegorz Kubalski Michał Kłusek - ekspert Fundacji Instytut Myśli Obywatelskiej im. Stańczyka, dr Ryszard Balicki z Uniwersytetu Wrocławskiego oraz dr Jarosław Zbieranek z Zespołu Prawa

O petycjach, wnioskach i skargach

Kategoria: Aktualności

Opublikowano: piątek, 02, grudzień 2016 09:48

Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska

Odsłony: 1044

Konstytucyjnego, Międzynarodowego i Europejskiego w Biurze RPO.

Ostatnia część spotkania była poświęcona skargom i wnioskom, które uregulowane są w kodeksie postępowania administracyjnego. Uczestnicy dyskusji próbowali odpowiedzieć na pytanie, czy obecne przepisy gwarantują obywatelom realną czy tylko iluzoryczną ochronę. Swoje spostrzeżenia przedstawili: prof. Jerzy Korczak z Uniwersytetu Wrocławskiego, Cezary Maliszewski z Departamentu Spraw Obywatelskich Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, dr Marlena Sakowska – Baryła, Radca Prawny Urzędu Miasta Łodzi, Krzysztof Izdebski, Ekspert Fundacji ePaństwo oraz dr Mateusz Błachucki z Instytutu Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk.

Ustalenia i wnioski z konferencji zostaną zawarte w monografii, której wydanie jest planowane w 2017 roku.

Źródło: www.rpo.gov.pl