

Czy klub radnych może wnieść skargę do sądu administracyjnego?

Kategoria: Aktualności

Opublikowano: niedziela, 20, październik 2013 11:00

Katarzyna Liszka-Michałka

Odsłony: 1281

Merytoryczne badanie legalności aktów administracyjnych poddanych kognicji sądu administracyjnego jest możliwe jedynie wówczas, gdy skarga na nie jest dopuszczalna, tzn. gdy przedmiot sprawy należy do właściwości sądu administracyjnego, skargę wniósł uprawniony podmiot oraz gdy spełnia ona wymogi formalne i została wniesiona w terminie.

Należy wskazać, że skuteczne przeprowadzenie ważnego postępowania przed sądem administracyjnym, możliwe jest tylko przez podmiot, który posiada zdolność sądową. Brak zdolności sądowej danego podmiotu uniemożliwia podjęcie bądź kontynuowanie postępowania, lub daje podstawę do usunięcia jego skutków, jeżeli zostało ono zakończone. W zależności bowiem od momentu ujawnienia tego braku, powoduje to odrzucenie skargi lub wniosku, zawieszenie postępowania, nieważność postępowania lub też stanowi przesłankę jego wznowienia. Z tego względu, posiadanie zdolności sądowej przez podmioty występujące przed sądem administracyjnym, jest niezbędnym warunkiem przeprowadzenia skutecznego i ważnego postępowania.

Zgodnie z art. 25 § 1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, osoba fizyczna i osoba prawna ma zdolność występowania przed sądem administracyjnym jako strona (zdolność sądowa). Zdolność sądową mają także:

- a. państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz organizacje społeczne nieposiadające osobowości prawnej
- b. inne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, jeżeli przepisy prawa dopuszczają możliwość nałożenia na te jednostki obowiązków lub przyznania uprawnień lub skierowania do nich nakazów i zakazów, a także stwierdzenia albo uznania uprawnienia lub obowiązku wynikających z przepisów prawa
- c. organizacje społeczne, choćby nie posiadały osobowości prawnej, w zakresie ich statutowej działalności w sprawach dotyczących interesów prawnych innych osób.

Cecha zdolności sądowej skorelowana została z posiadaniem podmiotowości administracyjnoprawnej, czyli zdolności nabywania praw lub obowiązków w postępowaniu przed organem administracji publicznej. Stanowi ona atrybut tej podmiotowości, ponieważ każdy, kto ją ma, musi mieć możliwość obrony swoich praw, również w postępowaniu sądowo-administracyjnym. W konsekwencji, każdy podmiot mający podmiotowość administracyjnoprawną, ma także zdolność sądową w postępowaniu przed sądem administracyjnym.

Zgodnie natomiast z art. 23 ust. 2 ustawy z o samorządzie gminnym, radni mogą tworzyć kluby radnych. Kluby są formą organizowania się radnych i jako takie nie posiadają podmiotowości administracyjnoprawnej (Postanowienie WSA w Olsztynie z dnia 11 października 2013 r., II SA/OI 713/13, nieprawomocne)

W konsekwencji powyższego należy stwierdzić, że skoro klub radnych nie posiada zdolności sądowej, to w przypadku wniesienia przez niego skargi do sądu administracyjnego, zgodnie z art. 58 § 1 pkt 5 p.p.s.a., Sąd odrzuci skargę. Jako przesłanki odrzucenia skargi przepis ten przewiduje następujące okoliczności: jeżeli jedna ze stron nie ma zdolności sądowej, albo skarżący nie ma zdolności procesowej, a nie działa za niego przedstawiciel ustawowy, albo jeżeli w składzie organów jednostki organizacyjnej będącej stroną skarżącą zachodzą braki uniemożliwiające jej działanie.