

Ustalanie progów liczbowych uprawniających do tworzenia klubów radnych

Kategoria: Aktualności

Opublikowano: środa, 05, czerwiec 2013 02:00

Katarzyna Liszka-Michałka

Odsłony: 1324

Radni mogą tworzyć kluby radnych na zasadach określonych w statucie. Są one formą organizowania się radnych, a ustawy nie określają żadnych zasad ich tworzenia, odsyłając w całości do rozwiązań statutowych.

Przy ustalaniu zasad działania klubów radnych rada powinna mieć na względzie konstytucyjną zasadę wolności zrzeszania się, która musi być rozumiana jako wolność zakładania klubów i zrzeszania się w nich przez radnych. Ograniczeniem tego rodzaju wolności byłoby ustanowienie zbyt wysokiego progu liczbowego tworzenia klubów radnych.

Konstytucyjną zasadę wolności zrzeszania się potwierdza art. 23 ustawy o samorządzie gminnym, który przyznaje radnym prawo tworzenia klubów i nie wprowadza w tej materii żadnych dodatkowych wymogów ani ograniczeń. Określając zasady działania klubów, rada nie może więc wprowadzać ograniczeń, które nie pozwalałyby na korzystanie przez radnych z prawa zrzeszania się w klubach według określonych kryteriów, najczęściej społecznych lub politycznych.

Ustanowienie w statucie wysokiego progu liczbowego tworzenia klubów radnych przy niewielkiej liczebności ustawowego składu rady (np. określenie pięciu radnych jako minimalnej liczby radnych tworzących klub, przy ustawowym składzie rady wynoszącym 15 radnych) stanowi istotne naruszenie art. 23 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. A także dezawuuje wolność zrzeszania się, rozumianą jako wolność zakładania klubów przez radnych.

Rada co prawda posiada kompetencje do samodzielnego i niezależnego kształtowania swojej wewnętrznej organizacji, ale zapisy statutu nie mogą zawierać unormowań sprzecznych z przepisami ustawowymi. Dlatego też, rada nie może pozbawić radnych prawa tworzenia klubów ani wprowadzić takich rozwiązań, które znacznie ograniczają prawo zrzeszania radnych w klubach.

Ustalając progi liczbowe uprawniające do tworzenia klubów radnych, rada powinna wziąć pod uwagę występujące realia, takie jak liczebność rady oraz wytworzony w niej układ społeczno-polityczny.

Źródło: [Orzecznictwo NSA, nieprawomocne](#)