

Legalność uchwały rady gminy o przystąpieniu tej gminy do lokalnej organizacji turystycznej

Kategoria: Aktualności

Opublikowano: środa, 24, kwiecień 2013 03:00

Katarzyna Liszka-Michałka

Odsłony: 2093

Jaka jest podstawa prawna oceny legalności uchwały rady gminy o przystąpieniu tej gminy do lokalnej organizacji turystycznej?

Przepisy ustawy o Polskiej Organizacji Turystycznej przewidują członkostwo gminy w takiej organizacji. Jej głównym celem jest wzmocnienia promocji Polski w dziedzinie turystyki w kraju i za granicą. Do tworzenia i działania regionalnych i lokalnych organizacji turystycznych stosuje się przepisy ustawy – Prawo o stowarzyszeniach.

Członkostwo gminy w lokalnej organizacji turystycznej pozostaje w zgodzie z konstytucyjnym prawem do zrzeszania się z art. 172 ust. 1 i 3 ustawy zasadniczej. W zakresie zasad na jakich jednostki samorządu terytorialnego mogą korzystać z prawa do zrzeszania Konstytucja odsyła do ustaw.

Niewątpliwie w odniesieniu do gmin aktem takim jest ustawa o samorządzie gminnym. W jej art. 84 ust 1 sformułowane zostały cele, dla których gminy mogą tworzyć stowarzyszenie. Podkreślenia wymaga, że przepisy te formułują cele w sposób ogólny. Zarówno wspieranie idei samorządu terytorialnego jak i obrona wspólnych interesów zawiera w sobie obszerną i bogatą treść.

Przepis art. 172 ust. 3 Konstytucji wymaga, aby realizację prawa do zrzeszania określała ustawa. Postulat ten jest spełniony, gdy inna ustawa (a więc akt o tej samej randze co ustawa o samorządzie gminnym) w swych przepisach przewiduje wprost możliwość czynnego udziału gminy w stowarzyszeniach. takim aktem prawnym jest ustawa o Polskiej Organizacji Turystycznej.

Nie do przyjęcia jest pogląd, że art. 84 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wyklucza możliwość przystąpienia gminy do stowarzyszenia działającego na podstawie ustawy – Prawo o stowarzyszeniach oraz ustawy o Polskiej Organizacji Turystycznej i realizującego cele w nim przewidziane, tylko w brzmieniu literalnym różne od zawartych w ustawie samorządowej.

Dlatego też, oceny legalności uchwały rady gminy o przystąpieniu gminy do lokalnej organizacji turystycznej należy dokonywać w oparciu o przepisy art. 4 ust. 1 i 2 pkt 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy o Polskiej Organizacji Turystycznej w myśl których członkiem tych organizacji mogą być jednostki samorządu terytorialnego.

Źródło: [Orzecznictwo NSA](#)