

## **Czy powiat może dofinansować ze środków własnych zadania z zakresu administracji rządowej?**

Kategoria: Rozwój i fundusze

Opublikowano: piątek, 26, lipiec 2024 13:44

Przemysław Matysiak

Odśloni: 1808

---

Dofinansowanie zadań zleconych przez jednostki samorządu terytorialnego jest możliwe, gdy przewidują to odrębne ustawy, a dochody własne JST mają służyć realizacji zadań własnych samorządów – uzasadniła w swoim wyjaśnieniu poznańska RIO.

Stanowisko Izby stanowi odpowiedź na wniosek jednego ze starostów w przedmiocie możliwości wydatkowania środków własnych powiatu na dofinansowanie programów korekcyjno-edukacyjnych oraz programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową.

### **Co mówi ustawa?**

RIO zwróciła uwagę, że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (uoppd) zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej są realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy o pomocy społecznej lub ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, chyba że przepisy niniejszej ustawy stanowią inaczej. Katalog zadań własnych powiatu został uregulowany w art. 6 ust. 3 uoppd, a katalog zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat w art. 6 ust. 4 uoppd. Co istotne, ustawa w art. 6 ust. 5 przewiduje, że środki na realizację i obsługę zadań z zakresu administracji rządowej zapewnia budżet państwa.

### **RIO o dotacji na zadania zlecone**

Izba wskazała, że z art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (uodjst) wynika, że JST wykonująca zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej powinna otrzymać z budżetu państwa dotację celową w wysokości zapewniającej realizację tego zadania. Dotacja przekazywana przez wojewodę powinna zatem umożliwiać pełne i terminowe wykonanie zleconego zadania. Jeśli dotacja celowa nie umożliwi pełnego wykonania zadania zleconego, to należy uznać, że nie została przekazana zgodnie z wymogami art. 49 ust. 5 uodjst. W takim przypadku, co wynika wprost z art. 49 ust. 6 uodjst, jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w postępowaniu sądowym. Z kolei zgodnie z art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotacje celowe na realizację zadań w zakresie administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami są przekazywane JST przez wojewodę w terminie umożliwiającym pełne i terminowe wykonywanie zadań.

### **Dofinansowanie zadań zleconych, tylko gdy przewiduje to ustawa**

RIO zauważyła, że jednostka samorządu terytorialnego może dofinansować zadania zlecone tylko, gdy przewidują to odrębne ustawy. Przykładowo – dofinansowanie Państwowej Straży Pożarnej jest możliwe za pośrednictwem Funduszu Wsparcia PSP na podstawie art. 19b ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

Jak wskazał Sąd Najwyższy (wyrok z 18.11.2016 r., sygn. akt I CSK 823/15) „w przepisach rangi ustawowej brak podstaw do finansowania przez jednostkę samorządu terytorialnego zrealizowanych zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ze środków własnych”. Oznacza to, że dochody własne JST mają służyć realizacji zadań własnych samorządów.

### **Brak podstaw vs samodzielność powiatu**

Podsumowując, Izba nie znalazła podstaw do dofinansowania ze środków własnych powiatu zadań z

## Czy powiat może dofinansować ze środków własnych zadania z zakresu administracji rządowej?

Kategoria: Rozwój i fundusze

Opublikowano: piątek, 26, lipiec 2024 13:44

Przemysław Matysiak

Odsłony: 1808

---

zakresu administracji rządowej opisanych we wniosku starosty.

Co jednak interesujące – RIO zwróciła uwagę na „samodzielność powiatu”, bowiem zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Samodzielność powiatu wyznaczona jest przez posiadanie własnego majątku, osobowości prawnej, a także możliwości ponoszenia odpowiedzialności odszkodowawczej za własne działania. Samodzielność ta podlega jednak ograniczeniom wynikającym z przepisów prawa publicznego, gdzie określono granice swobody w zakresie wykonywania zadań i kompetencji oraz zasady sprawowanego nadzoru.

Końcowo RIO podkreśliła, że w przypadku podjęcia decyzji o sfinansowaniu zadania zleconego ze środków własnych, powiatowi będzie przysługiwało roszczenie wobec Skarbu Państwa.

*Wyjaśnienie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z 03.06.2024 r., znak: WA-0280/33/2024*

Źródło: [www.bip.poznan.rio.gov.pl](http://www.bip.poznan.rio.gov.pl)