

## Czy najbiedniejsze gminy są odcięte od funduszy unijnych

Kategoria: Rozwój i fundusze

Opublikowano: sobota, 07, kwiecień 2018 13:01

Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska

Odśloni: 1232

---

Samorządy w Polsce poznały możliwości jakie dają im fundusze europejskie. Bez nich wiele inwestycji nie zostałyby przeprowadzonych, a Polska lokalna nie rozwinęłaby się w stopniu, jaki możemy obserwować. W obecnej perspektywie finansowej Unia Europejska przeznaczyła dla Polski duże środki. Jednak ograniczenia budżetowe jednostek samorządu terytorialnego, a także zasady przyznawania dofinansowania z wspólnotowej puli mogą sprawić, że najbiedniejsze, najsłabiej rozwinięte gminy – jednocześnie najbardziej potrzebujące rozwoju – nie uzyskają wsparcia.

Obecna unijna perspektywa finansowa na lata 2014–2020 daje możliwości korzystania ze środków wielu krajowym programom regionalnym oraz jednemu ponadregionalnemu dla województw Polski Wschodniej. W tej perspektywie finansowej Unia Europejska przeznaczyła dla Polski kwotę 82,5 mld euro, która zostanie zainwestowana w zwiększenie konkurencyjności polskiej gospodarki, poprawę spójności społecznej i terytorialnej kraju oraz w podnoszenie sprawności i efektywności administracji. Pojawiają się wyjątkowe możliwości wsparcia rozwoju w obszarach: transportu kolejowego, bezpieczeństwa energetycznego, gospodarki niskoemisyjnej, infrastruktury Internetu szerokopasmowego, walki z ubóstwem, stałym wzrostem zatrudnienia, nakładami na badania naukowe, innowacje i rozwój technologii.

Jednak podstawową zasadą funkcjonowania funduszy unijnych jest deklaracja dofinansowania pewnej części kosztów danej inwestycji z zaznaczeniem, że wypłata środków następuje dopiero po sfinalizowaniu inwestycji lub po ukończeniu jej określonego etapu. Otrzymanie wsparcia wiąże się zatem z koniecznością uiszczenia wkładu własnego. Niezbędne jest także wykonanie projektu inwestycji, która w perspektywie otrzyma wsparcie Wspólnoty, co już na samym początku musi zostać udokumentowane planem poświadczającym, że przez cały okres prowadzenia inwestycji zachowana zostanie pełna płynność w pokrywaniu ponoszonych kosztów.

Konieczność uiszczenia wkładu własnego sprawia, że najbardziej zagrożone brakiem dostępu do zasobów funduszy europejskich są samorządy najsłabsze pod względem kondycji infrastruktury społeczno-gospodarczej i finansowej. Paradoksalnie zatem, te jednostki samorządu terytorialnego, które wymagają najpilniejszej pomocy rozwojowej mają najmniejszą możliwość korzystania z wspólnotowego wsparcia. Zła sytuacja lokalnej gospodarki sprawia, że uzyskanie wkładu własnego dzięki np. pożyczce bankowej jest niemożliwe. Banki nie są skore do udzielania kredytów gminom o słabej kondycji finansowej.

*- Poza kredytami, istnieją inne atrakcyjne metody pozyskania finansowania na wkład własny, które są prawnie dozwolone, a jednocześnie nadal rzadko wykorzystywane – zauważył w trakcie dyskusji towarzyszącej prezentacji raportu Fundacji Republikańskiej „Finansowanie Jednostek Samorządu Terytorialnego (...)” poseł Wojciech Murdzek z KP PiS, prezydent Świdnicy w latach 2002-2014.*

*- I nie należy obawiać się chwilowego zadłużenia samorządu – dodał.*

Eksperti ds. funduszy europejskich zaznaczają, że państwo powinno szczególnie rozważnie podejmować działania dyscyplinujące samorządy i analizować sytuację w kontekście szerszej perspektywy. Chwilowe zadłużenie może przynieść pozytywne efekty w momencie ukończenia inwestycji, w chwili pełnego skorzystania z dofinansowania przeznaczonego na dany projekt.

We wspomnianym raporcie, jego autor – Paweł Ludwiniak wymienia niestandardowe operacje finansowe, które mogą okazać się zbawieniem dla samorządów borykających się z problemami budżetowymi. Są to między innymi umowy: leasingu zwrotnego, sprzedaży zwrotnej nieruchomości,

## Czy najbiedniejsze gminy są odcięte od funduszy unijnych

Kategoria: Rozwój i fundusze

Opublikowano: sobota, 07, kwiecień 2018 13:01

Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska

Odśłony: 1232

---

cejsi wiarytelności, subrogacji, forfaitingu, factoringu czy płatności ratalnej. Pozabankowe instytucje finansowe oferujące niestandardowe operacje finansowe są integralną częścią rynku ponieważ oferują możliwości finansowania jednostkom samorządu terytorialnego, które są w trudnej sytuacji płynnościowej a muszą sfinansować inwestycje, dzięki którym będą się rozwijać, i z których skorzystają mieszkańcy. Obecna perspektywa finansowa 2014-2020 jest najprawdopodobniej ostatnią dającą możliwości pozyskiwania tak znacznych środków przez samorządy, dlatego szczególnie ważne jest znalezienie takich rozwiązań, które pozwolą na zdobycie dotacji.

Więcej informacji znajduje się w raporcie Fundacji Republikańskiej „[Finansowanie jednostek samorządu terytorialnego. Analiza uwarunkowań prawnych i ekonomicznych](#)”, Warszawa 2018.

O raporcie pisaliśmy [tutaj](#).

*Źródło: Materiały prasowe Fundacji Republikańskiej*