

Rozporządzeniem regulującym finansowanie operacji w lokalnych strategiach rozwoju, resort rozwoju wsi wykluczył – mimo protestów organizacji reprezentujących Lokalne Grupy Działania – część powiatów z grona beneficjentów. *Związek Powiatów Polskich* będzie interweniować u nowego ministra.

Chodzi o *Rozporządzenie ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020* (Dz. U. z 9 października 2015 r., poz. 1570).

Jesteśmy za...

Projekt wyjściowy rozporządzenia nosi datę 24 czerwca br. Pisma MRiRW kierujące projekt do konsultacji publicznych i do *Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego* wyszły z resortu z datą 30 czerwca. W trakcie lipcowych konsultacji swoje uwagi do projektu zgłosiły: *Krajowa Rada Izb Rolniczych*, *Polska Sieć LGD* i jedna LGD (Gorce-Pieniny).

Wśród uwag zgłoszonych przez *Polską Sieć LGD* pismem znalazło się zastrzeżenie w brzmieniu "*par. 3 ust. 1 pkt 2) Zapis uniemożliwia ubieganie się o pomoc w ramach realizacji LSR jst, które są członkami LGD, a mają siedzibę w miastach pow. 20 tys. mieszkańców. Należy zastosować zapis umożliwiający ww. podmiotom wnioskowanie o przyznanie pomocy na realizację projektów związanych z obszarem LGD. Dotyczy to powiatów i gmin, które są gminami wiejskimi, a mają siedzibę poza obszarem LSR. Zgodnie z zapisem wykluczone byłyby również jednostki organizacyjne ww. jst (ośrodki kultury, biblioteki, ośrodki pomocy społecznej)*".

Uwaga *Polskiej Sieci LGD* znajduje się piśmie do MRiRW z 16 lipca, którego skan wisi na stronie *Rządowego Centrum Legislacji*. Znajduje się ona również w zestawieniu uwag do projektu, autorstwa MRiRW. W zestawieniu tym, obok wspomnianej uwagi w kolumnie "stanowisko MRiRW" widnieje adnotacja "*uwaga uwzględniona*".

... a nawet przeciw

Podczas konsultacji projektu ze stroną samorządową, jedno z województw przedyskutowało zastrzeżenie zbliżone do uwagi zgłoszonej przez *Polską Sieć LGD*. Odnosi się ono również do par. 3 ust. 1 pkt 2, a brzmi *"obecny zapis wyklucza możliwość ubiegania się o przyznanie pomocy przez gminy należące do LGD, których obszar objęty jest LSR, ale posiadających siedzibę w mieście nie objętym LSR"*.

Uwaga ta, stosując zasadę analogii, odnosi się również do powiatów mających siedzibę w mieście powyżej 20 tys. mieszkańców, czyli z zasady nie objętym LSR. W przypadku tego zastrzeżenia, podobnie jak w przypadku uwagi *Polskiej Sieci LGD*, w zestawieniu uwag przygotowanym przez MRiRW widnieje adnotacja ministerstwa *"uwzględniono"*. Z dopiskiem *"wyjaśnienie jak wyżej"*. Dopisek ów odnosi się stanowiska resortu wobec uwagi jednego z województw. Wnosiło ono o ujednolicenie zapisu dotyczącego kryterium miejsca prowadzenia działalności (na obszarze LSR) w stosunku do osób fizycznych i do osób prawnych. MRiRW skomentowało *"uwaga uwzględniona w zakresie gmin. Gminy mogą być beneficjentem o ile ich obszar jest obszarem wiejskim (...). Uwaga nieuwzględniona w zakresie pozostałych osób prawnych."*

Kontrowersyjny zapis par. 3, ust. 1 pkt 2 w początkowej wersji, po zgłoszonych uwagach i opisanym wyżej zajęciu stanowisk przez MRiRW, został przez resort utrzymany na dalszej drodze opiniowania projektu. Z tym, że dodano w treści par. 3 - nowy ustęp 4 w brzmieniu *"O pomoc może ubiegać się również gmina, która nie spełnia warunku określonego w ust. 1 pkt 2, jeżeli jej obszar jest obszarem wiejskim objętym LSR, w ramach której zamierza realizować operację"*. Zapis ten znalazł się w treści rozporządzenia podpisanego przez ministra i opublikowanego w Dzienniku Ustaw.

Wyjątki stosujemy wybiórczo, a uwag, na które się zgodziliśmy, później nie widzimy

Po pierwsze, tak różne podejście do obu podobnych postulatów jest niekonsekwencją. W jednym przypadku, uwagę obejmującą literalnie gminy i powiaty, czyli szerszą, uwzględniono. W drugim przypadku, uwagę obejmującą literalnie gminy, ale znaczeniowo również powiaty, także uwzględniono, ale częściowo, co wyeliminowało drugi typ lokalnej JST z roli beneficjenta. Spod horyzontalnego ustalenia *Umowy Partnerstwa*, że obszar wiejski to obszar całego kraju z wyłączeniem obszaru miast powyżej 20 tys. mieszkańców, uczyniono wyjątek tylko dla gmin. Z niewiadomych przyczyn pozbawiono tego przywileju powiaty. A przecież oba typy JST stanowią samorząd lokalny. Oba są tak samo blisko społeczności lokalnej. Oba mogą być członkami LGD. Oba często były i są animatorami tworzenia LGD. Skąd zatem ta nierówność w przyznaniu przywilejów?

Po drugie, jak wynika z powyższego nieprawdą jest, co napisał w odpowiedzi z 26 listopada - interweniującemu w tej sprawie staroście elbląskiemu - dyrektor departamentu rozwoju obszarów wiejskich MRiRW, iż *"projekt był bardzo szeroko konsultowany, lecz żaden podmiot nie zgłosił uwag do*

PROW: część powiatów nie może korzystać z LSR

Kategoria: Rozwój i fundusze

Opublikowano: czwartek, 17, grudzień 2015 23:00

Jarosław Komża

Odsłony: 1361

zaproponowanego rozwiązania”. Uwaga *Polskiej Sieci LGD*, odnosząca się do gmin i powiatów, zaakceptowana przez resort, jest pierwszym dowodem. Stosując oczywiste założenie, że jednostkami samorządu lokalnego są zarówno gminy, jak i powiaty, jako drugi dowód można potraktować zgodę na ujęcie gmin.

Należy to zmienić

Mając na uwadze: przywołane wyżej dowody na nieprawdziwość opinii, iż w kwestii umożliwiania

gminom i powiatom aplikowania w ramach LSR, nikt nie zgłaszał uwag; obecne apele samorządów

powiatowych; zachowanie równowagi szans i możliwości pomiędzy samorządami lokalnymi, którymi są

zarówno gminy i powiaty; często występującą rolę starostów, jako animatorów *Lokalnych Grup*

Działania; zachowanie integralności i spójności interwencji w ramach Lokalnych Strategii

Rozwoju; Związek Powiatów Polskich apeluje do ministra rolnictwa i rozwoju wsi o znowelizowanie

PROW: część powiatów nie może korzystać z LSR

Kategoria: Rozwój i fundusze

Opublikowano: czwartek, 17, grudzień 2015 23:00

Jarosław Komża

Odsłony: 1361

rozporządzenia w postulowanym przez środowisko powiatowe kierunku.