

Zarząd powiatu nie jest podmiotem tworzącym miejscowy SPZOZ

Kategoria: Polityka Zdrowotna

Opublikowano: czwartek, 26, grudzień 2024 08:05

Piotr Majoch

Odsłony: 884

WSA: Podmiotem tworzącym zakład opieki zdrowotnej w powiecie jest sam powiat, a nie jego organ. Odmienne regulacje w statutach są nieważne.

WSA w Łodzi swoim orzeczeniem stwierdził naruszenie prawa przez uchwałę rady powiatu tworzącą statut miejscowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej (SPZOZ). Wyrok został wydany w wyniku częściowego uwzględnienia skargi prokuratora, który zarzucił szereg błędów. W uzasadnieniu powołał się m.in. na nieuprawnione określenie w treści statutu procedury odwoławczej od uchwał Rady Społecznej placówki, a także wskazanie podmiotu tworzącego zakład, którym miał być zarząd powiatu. Jak podniesiono w skardze, wskazanie w ten sposób organu, do którego kompetencji należałoby rozstrzyganie sporów na tym tle, stanowi przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego, także poprzez uregulowanie rzeczy, które zostały już uregulowane w świetle innych przepisów.

W istocie, podstawę prawną dla takich odwołań stanowi art. 48 ust. 12 ustawy o działalności leczniczej, na mocy którego od uchwały rady społecznej kierownikowi przysługuje odwołanie do podmiotu tworzącego. Właśnie kwestia tego podmiotu okazała się kluczowym zagadnieniem.

Sąd przychylił się do stanowiska skarżącego w części dotyczącej ustalenia właściwego adresata odwołań. Z treści przepisu uchwały rady powiatu, "dopasowanego" do wspomnianego przepisu ustawy o działalności leczniczej, można bowiem wywodzić, że organem tworzącym SPZOZ jest zarząd powiatu. Tymczasem zgodnie z treścią ustawy i wywodzonych z niej reguł interpretacyjnych znajdujących potwierdzenie w ustawach samorządowych, organem tworzącym, który rozpatruje odwołania od uchwał Rady Społecznej, jest sam powiat. Jako że podmiotem tworzącym jest powiat działający przez radę powiatu, jako organ stanowiący i kontrolny, nie znajduje uzasadnienia różnicowanie jego działania przez "wprowadzanie" w treść uchwały organu samorządu. Takie zastrzeżenie pozbawia bowiem radę kompetencji do kontrolowania samodzielnego powiatowego zakładu opieki zdrowotnej.

Sąd na tej podstawie stwierdził nieważność tego fragmentu statutu, jako fragmentu regulującego podmiot tworzący placówkę w sposób całkowicie nieprawidłowy.

Wyrok WSA w Łodzi z 20 listopada 2024 r. (sygn. III SA/Łd 363/24)

Źródło: [CBOSA](#)