

Uchwała rady powiatu w sprawie nadania statutu samodzielnemu publicznemu zespołowi opieki zdrowotnej stanowi akt prawa miejscowego i podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Brak unormowań przewidujących publikację uchwały skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności przez organ nadzoru.

Uchwała nadająca statut podmiotowi leczniczemu należy do kategorii aktów prawa miejscowego, o czym decyduje istnienie delegacji ustawowej do podjęcia niniejszej uchwały przez organ samorządu terytorialnego oraz zawarcie w akcie chociaż jednej normy prawnej o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 42 ustawy o działalności leczniczej, na mocy którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nadaje statut samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej, w którym określa ustrój tego podmiotu.

Ponadto statut podmiotu leczniczego ma walor przepisu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, ponieważ zawiera normy generalne i abstrakcyjne.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 września 2012 r. (<http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/6AC7B4761E>), wyraził pogląd iż tego rodzaju uchwała, ma charakter abstrakcyjny, czyli nie konsumujący się przez jednokrotne zastosowanie, a jej postanowienia kształtują w sposób bezpośredni, prawa pewnej kategorii potencjalnych adresatów, np. poprzez wskazanie rodzaju oferowanych świadczeń medycznych przez dany podmiot.

Konsekwencja wynikającą natomiast z art. 88 ust. 1 Konstytucji, uzależniającego wejście w życie aktów prawa miejscowego od ich ogłoszenia, jest konieczność publikacji omawianej uchwały w dzienniku urzędowym.

Źródło: http://duwo.opole.uw.gov.pl/WDU_O/2013/276/akt.pdf