

Regulacja art. 71 ust. 6 o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie zmienia ogólnych zasad prowadzenia postępowania dowodowego przez organ administracji - tak wynika z wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 czerwca 2016 r., I OSK 3181/14.

Na podstawie art. 71 ust. 6 ustawy bezrobotny może udokumentować okres uprawniający do zasiłku po upływie siedmiu dni od dnia zarejestrowania, wówczas jednak zasiłek będzie mu przysługiwał od dnia udokumentowania.

W postępowaniu administracyjnym organ odwoławczy jest organem o kompetencjach merytorycznych, a przepis art. 138 § 1 pkt 2 k.p.a. daje organowi odwoławczemu możliwość orzeczenia co do istoty sprawy. Sąd nie zgodził się zatem z tezami skargi kasacyjnej wniesionej w powołanej sprawie, że ewentualne ustalenie prawa do zasiłku po upływie siódmego dnia naruszałoby zasadę dwuinstancyjności, a prowadzenie postępowania dowodowego w zakresie udokumentowania prawa do zasiłku nie miało wpływu na sytuację prawną strony.

Zastosowania art. 138 § 1 pkt 2 k.p.a. nie może naruszyć zasady dwuinstancyjności, albowiem jest bezpośrednim instrumentem jej realizacji, czyli merytorycznego rozpoznania sprawy przez organ odwoławczy.

Natomiast zaniechanie przeprowadzenia postępowania dowodowego w zakresie przesłanek przyznania zasiłku miało niewątpliwy wpływ na sytuację strony, albowiem doprowadziło do utrzymania w mocy decyzji odmownej. Rozstrzygnięcie takie było natomiast dopuszczalne w sytuacji jednoznacznego ustalenia, że przesłanki przyznania prawa do zasiłku nie zostały spełnione. To, że strona nie przedstawiła w dniu rejestracji dokumentu potwierdzającego odprowadzanie składek od co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę nie ma zatem znaczenia dla dopuszczalności przedłożenia takiego dokumentu w toku trwającego postępowania, w tym odwoławczego.

Udokumentowanie z datą późniejszą ma jedynie wpływ na termin początkowy prawa do zasiłku. Skoro postępowanie na skutek odwołania było w toku, to organ odwoławczy co do zasady miał obowiązek badać przesłanki przyznania prawa do zasiłku i w tym zakresie merytorycznie orzekać, z zastosowaniem reguły określonej w art. 71 ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia.

*Źródło:* [CBOSA](#)