

Komentarz do art. 54 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

*"Art. 54. 1. Z rodziną zastępczą niezawodową spełniającą warunki do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, posiadającą opinię koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz co najmniej 3-letnie doświadczenie jako rodzina zastępcza, prowadzący rodzinny dom dziecka lub pełniący funkcję dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego, starosta zawiera, na wniosek tej rodziny, umowę o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej."*

Na wstępie należy zauważyć, że na podstawie art. 54 rodziną zastępczą zawodową może zostać rodzina zastępcza niezawodowa, który uzyskała taki status na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy (tj. rodziny, która na mocy ustawy o pomocy społecznej były rodzinami zastępczymi spokrewnionymi a nie byli wstępnymi lub rodzeństwem dziecka), jeżeli posiada ona 3-letnie doświadczenie albo jeżeli spełnia warunki do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej (ukończenie szkolenia, zaświadczenie organizatora rodzinnej pieczy zastępczej).

Na tle komentowanego przepisy może budzić wątpliwości czy w przypadku małżeństwa oboje małżonkowie muszą spełniać warunki określone w art. 54 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Mając na względzie brzmienie art. 40 ustawy wydaje się, że tak. Jeżeli starosta odmówi zawarcia umowy, rodzina zastępcza może wnieść pozew do sądu. W takim przypadku orzeczenie sądu cywilnego zastępuje oświadczenie woli starosty (wynika to z art. 64 kodeksu cywilnego). Umowa o której mowa w art. 54 ust. 1 zawierana jest w ramach rocznego limitu rodzin zastępczych zawodowych, o którym mowa w art. 56 ustawy. Jest to przepis ochronny, dzięki któremu powiat może określić faktyczne zapotrzebowanie na zawieranie umów z rodzinami zastępczymi zawodowymi. Z racji wprowadzanych limitów wydaje się również, że ustawodawca wprowadza pierwszeństwo w zawarciu umowy dla rodzin zastępczych niezawodowych, o których mowa w komentowanym przepisie, kosztem rodzin o których mowa w art. 54 ust. 2 oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, o których mowa w art. 55 ustawy.

Nie do końca wiadomym jest, w jakim celu ustawodawca wymaga opinii koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, jeżeli z brzmienia przepisu wynika, że nawet negatywna opinia koordynatora nie może stanowić podstawy do odmowy zawarcia umowy przez starostę.