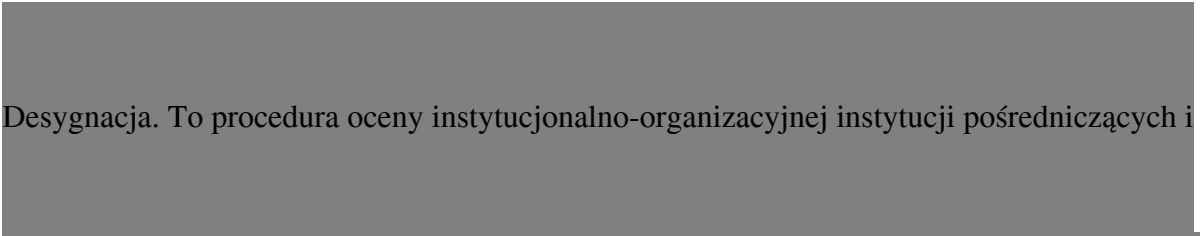
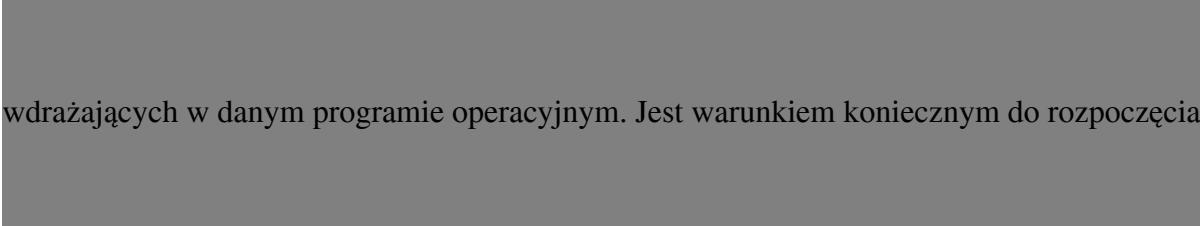


Na inauguracyjnym posiedzeniu sejmowej podkomisji stałej ds. wykorzystania funduszy unijnych, posłowie wysłuchali informacji resortu rozwoju na temat stanu realizacji programów operacyjnych polityki spójności na lata 2014-2020. Wiceminister Paweł Choraży, podkreślił, że obecny okres polityki spójności (2014-2020) znacznie różni się od ostatniego (2007-2013) oraz ocenił, że opóźnienie w wydawaniu pieniędzy z poszczególnych programów wynosi od kilku do kilkunastu miesięcy.

Jest inaczej niż było

Obecny okres ma swoje specyficzne uwarunkowania.

- Warunki wstępne (ex ante). To katalog wymogów, które muszą być spełnione przed rozpoczęciem realizacji programów operacyjnych. Na ich spełnienie Polska ma czas do końca 2016 r. Nie wywiązanie się z ich osiągnięcia może oznaczać zawieszenie przez Komisję Europejską płatności.
- Ramy wykonania. To ustanowione na etapie programowania, w danym programie operacyjnym, cele pośrednie i końcowe wraz z ustalonymi wskaźnikami. Jest odzwierciedlenie tzw. podejścia nastawionego na rezultaty. Osiągnięcie celów pośrednich będzie przedmiotem oceny śródkresowej w 2019 r. Od stopnia osiągnięcia tych celów zależeć będzie możliwość sięgnięcia przez kraj członkowski do tzw. rezerwy wykonania na poziomie danej osi priorytetowej, w wysokości 6 proc. alokacji.
- Koncentracja wparcia (ring-fencing). Zasada, która zakłada finansowanie przedsięwzięć, które w największym stopniu przyczyniają się do osiągnięcia celów unijnej Strategii Europa 2020. W praktyce oznacza to zastosowanie określonych procentowych poziomów alokacji ustalonych na poszczególne cele tematyczne.
- Większe zastosowanie tzw. zwrotnych instrumentów finansowych. Mimo, że ten mechanizm finansowania jest bardziej skomplikowany, to w dłuższym okresie jest bardziej efektywny. Korzystanie z tej formy i jej rozwinięcie jest ważne dla naszego kraju także ze względu na konieczność wypracowania sposobów finansowania rozwoju po 2020 r.
- 
- Desygnacja. To procedura oceny instytucjonalno-organizacyjnej instytucji pośredniczących i


wdrażających w danym programie operacyjnym. Jest warunkiem koniecznym do rozpoczęcia

przepływu płatności pomiędzy krajem członkowskim a KE.

Roczne opóźnienie

Polska nie zakończyła jeszcze wypełniania warunków ex-ante. Desygnacja instytucji w programach krajowych została prawie zakończona, ale trwa na poziomie regionalnym. Do końca stycznia zakończyła się w przypadku RPO tylko trzech województw: wielkopolskiego, kujawsko-pomorskiego i dolnośląskiego. Pierwsze konkursy z programów krajowych zostały już ogłoszone i rozstrzygnięte. Najwięcej zaliczek zostało wypłaconych z największego programu Infrastruktura i Środowisko, ponad 1,2 mld zł. Jednak pozostałe programy (krajowe i regionalne) mają wykonanie na minimalnym poziomie.

Ze względu na opóźnienie, kierownictwo ministerstwa podjęło decyzję o opracowaniu specjalnego, uzgadnianego międzyresortowo, planu działań przyspieszających wydawanie pieniędzy i zwiększających efektywność wydatków we wszystkich programach krajowych i regionalnych. Plan ma być przyjęty przez rząd jeszcze w lutym. Wyciągając wnioski z problemów ostatniego okresu, rząd chce uniknąć problemu kumulowania płatności pod koniec okresu. Dlatego nacisk na wydawanie alokacji zostanie położone na środek obecnego okresu.

Więcej na temat planu działań przyspieszających wydawanie pieniędzy piszemy w osobnym artykule.