

Posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 28 marca 2012 roku zdominowały dwa zagadnienia – system oświaty i dokumenty planowania strategicznego na poziomie ogólnokrajowym.

Prezentacja Ministerstwa Edukacji Narodowej dotycząca planowanych zmian (a raczej ich braku) w systemie edukacji nie była już tak wielkim szokiem – strona samorządowa była przygotowana na wypływające z prezentacji wnioski po posiedzeniu Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu. W dyskusji powtórzono zatem znane już oczekiwania – wyrażając jednocześnie ogromne rozczarowanie postawą resortu edukacji, korzystną co prawda z punktu widzenia nauczycieli, ale już niekoniecznie uczniów.

Drugim tematem wiodącym było planowanie strategiczne. W porządku obrad znalazło się bowiem zaopiniowanie:

1. projektu Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju;
2. projektu Strategii Rozwoju Transportu do 2020 roku.

Ostatecznie uznano, że wobec krótkiego czasu jaki był wyznaczony do wyrażenia opinii o pierwszym z wymienionych projektów zostanie on przełożony na następne posiedzenie; drugi projekt otrzymał natomiast wstępną opinię pozytywną.

Projekty normatywne przedłożone Komisji Wspólnej nie wzbudziły większych wątpliwości. Jedyne dwa nie zostały uzgodnione – były to:

- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Systemu Monitorowania Kosztów Leczenia i Sytuacji Finansowo-Ekonomicznej Podmiotów Leczniczych. Powodem nieuzgodnienia było nierówne traktowanie – w zakresie zbierania danych – podmiotów korzystających z takich samych środków NFZ, a różniących się jedynie właścicielem. Wobec wątpliwości, które zostały również wyrażone przez Ministra Administracji i Cyfryzacji projekt będzie przedmiotem dalszych prac w resorcie zdrowia;
- projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle rolnicze i ich usytuowanie. Los projektu był konsekwencją sprzeciwu wobec kierunku zmian proponowanego przez resort rolnictwa a polegającego na zmniejszaniu odległości budynków mieszkalnych od stanowiących uciążliwość obiektów gospodarskich.

Pozytywnie zostały zaopiniowane:

1. projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami;
2. projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie ustalenia granicy portu morskiego w Gdańsku od strony morza, redy i lądu;
3. projekt zmian Wytycznych w zakresie procesu kontroli w ramach obowiązków Instytucji Zarządzającej Programem Operacyjnym;
4. pakiet 16 uchwał zmieniających uchwały w sprawie zakresu i warunków dofinansowania poszczególnych Regionalnych Programów Operacyjnych;
5. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych;
6. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie państwowego systemu odniesień

- przestrzennych;
7. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach;
  8. projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie rejestracji pojazdów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz pojazdów należących do obcych sił zbrojnych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie umów międzynarodowych;
  9. projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie Rady do spraw Przeciwdziałania Dyskryminacji Rasowej, Ksenofobii i związanej z nimi Nietolerancji;
  10. projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
  11. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Systemu statystyki w Ochronie Zdrowia;
  12. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu znajomości języka polskiego koniecznego do wykonywania zawodu pielęgniarstwa lub położnej;
  13. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących kształcenia pielęgniarstwa i położnych;
  14. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego;
  15. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie składu komisji, trybu orzekania o niezdolności do wykonywania zawodu pielęgniarstwa lub położnej oraz szczegółowego sposobu i trybu postępowania w sprawach zawieszania prawa wykonywania zawodu albo ograniczenia wykonywania określonych czynności zawodowych;
  16. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie organizacji, kwalifikacji personelu, sposobu funkcjonowania i rodzajów podmiotów leczniczych wykonujących świadczenia stacjonarne i całonocne oraz ambulatoryjne w sprawowaniu opieki nad uzależnionymi od alkoholu oraz sposobu współdziałania w tym zakresie z instytucjami publicznymi i organizacjami społecznymi;
  17. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Systemu Monitorowania Zagrożeń;
  18. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie Systemu Rejestru Usług Medycznych Narodowego Funduszu Zdrowia;
  19. projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej;
  20. projekt ustawy o zmianie ustawy o weterynaryjnej kontroli granicznej oraz ustawy – Prawo pocztowe;
  21. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniający rozporządzenie w sprawie dopuszczenia do użytku w szkole programów wychowania przedszkolnego i programów nauczania oraz dopuszczania do użytku szkolnego podręczników;
  22. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie przypadków, w jakich do publicznej lub niepublicznej szkoły dla dorosłych można przyjąć osobę, która ukończyła 16 albo 15 lat oraz przypadków, w jakich osoba, która ukończyła gimnazjum, może spełniać obowiązek nauki przez uczęszczanie na kwalifikacyjny kurs zawodowy;
  23. projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych;
  24. projekt założeń do ustawy o wzajemnej pomocy przy dochodzeniu podatków, ceł i innych należności publicznoprawnych.

W trybie dodatkowym zostały zaopiniowane:

- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie procedury weryfikacji dostępu do bazy danych SIO;
- wniosek Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska o pilne zaopiniowanie projektu dokumentu rządowego pt. „Lista proponowanych obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty (OZW) oraz zmiany w dotychczasowych obszarach przyjętych przez Radę Ministrów i zatwierdzonych przez Komisję Europejską, jako OZW” – przy czym tutaj argumentem przesądzającym okazała się konieczność wypełnienia zobowiązań wobec Unii Europejskiej.

Ocenianie projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia metryki sprawy okazało się bezprzedmiotowe wobec faktu, że przedmiotowe rozporządzenie zostało już wcześniej wydane.

W ramach spraw różnych najważniejszym tematem były informacje podmiotów odpowiedzialnych za wybrane elementy infrastruktury powiatowej (nie w sensie jednostki samorządu, ale terytorium). Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego wskazał, że ewentualne zmiany w strukturze terytorialnej mogą nastąpić dopiero po uchwaleniu opracowywanych obecnie zmian w Prawie budowlanym; Główny Inspektor Sanitarny wskazał, że planowana jest reorganizacja sieci laboratoriów bez zmiany sieci sanepidów; a przedstawiciel Ministra Sprawiedliwości potwierdził determinację resortu do zmiany sieci sądów rejonowych. Wszyscy podkreślali jednak, że proponowane zmiany nie mają nic wspólnego z jakimkolwiek zamiarem zmiany sieci powiatowej.

Komisja Wspólna ponadto upoważniła Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska do ostatecznego zaopiniowania podziału rezerwy subwencji ogólnej w 2012 r., powołanej na mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tzw. subwencja drogowa)