

Związek Powiatów Polskich (ZPP) wystąpił z wnioskiem o włączenie do porządku obrad posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST, zaplanowanego na 20 stycznia 2026 r., punktu dotyczącego funkcjonowania Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) po 1 stycznia 2026 r. ZPP zwrócił uwagę na problemy praktyczne związane ze składaniem pism przez obywateli za pośrednictwem tego systemu po wejściu w życie przepisów ustawy o doręczeniach elektronicznych.

Zdaniem Związku, po 1 stycznia 2026 r. ePUAP powinien dopuszczać techniczną możliwość wysyłania pism wyłącznie w przypadkach przewidzianych prawem. Jednym z proponowanych rozwiązań jest wprowadzenie w interfejsie systemu mechanizmu wyboru prawnie dopuszczalnej kategorii sprawy, której dotyczy składane wystąpienie. Alternatywnie ZPP postuluje rozważenie wprowadzenia automatycznej odpowiedzi systemowej dla osób składających pisma przez ePUAP, zawierającej informację, że co do zasady, od 1 stycznia 2026 r. wniesienie pisma tą drogą jest prawnie nieskuteczne, zgodnie z art. 147 ust. 2 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych.

ZPP wskazuje, że mimo prowadzonych kampanii informacyjnych oraz komunikatów publikowanych przez podmioty publiczne, w tym starostwa i urzędy miast, po 31 grudnia 2025 r. część obywateli nadal składa wnioski za pośrednictwem ePUAP. W ocenie Związku kwestia ta pozostaje dla wielu użytkowników niezrozumiała. ZPP podkreśla, że brak jednoznacznego komunikatu w samym systemie może prowadzić do sporów dotyczących skuteczności wniesienia pisma, w szczególności w sytuacjach, gdy organ administracji nadal posiada aktywną skrzynkę odbiorczą w ePUAP i zapoznaje się z wpływającymi tam dokumentami.

Szczególne znaczenie problem ten ma w kontekście postępowań administracyjnych, w których sądy administracyjne mogłyby przyjąć interpretację korzystną dla obywateli nieprzestrzegających przepisów, uznając, że skoro organ korzysta z ePUAP, to faktycznie zapoznaje się z wpływającymi pismami. Jako przykład ZPP wskazuje sprawy dotyczące rejestracji pojazdów samochodowych. Niezachowanie ustawowego terminu na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu lub zawiadomienie starosty o jego zbyciu skutkuje administracyjną karą pieniężną, o której mowa w art. 140mb ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Według ZPP mieszkańcy składają w takich sprawach wnioski lub zawiadomienia przez ePUAP, uznając je za skuteczne. Jednocześnie organy administracji, zgodnie z ustawą o doręczeniach elektronicznych, nie powinny traktować takich pism jako prawnie skutecznych. Związek zwraca uwagę, że skala takich spraw jest bardzo duża i może obejmować setki, a nawet tysiące przypadków dziennie w skali kraju. W konsekwencji istnieje ryzyko masowego nakładania kar pieniężnych na obywateli, a następnie uruchamiania postępowań odwoławczych oraz sądowych.

ZPP wskazuje również na ograniczone możliwości organizacyjne administracji publicznej w zakresie indywidualnego reagowania na każde nieskutecznie wniesione pismo. Zgodnie z przepisami ustawy o doręczeniach elektronicznych oraz Kodeksu postępowania administracyjnego odpowiedzi powinny być kierowane na adres do doręczeń elektronicznych lub w formie tradycyjnej, przy czym większość obywateli nie posiada jeszcze adresu do doręczeń elektronicznych. Zdaniem Związku takie rozwiązanie byłoby czasochłonne, skomplikowane, kosztowne i nieefektywne.

Związek Powiatów Polskich podkreśla pilność rozstrzygnięcia sprawy, wskazując na 30-dniowe terminy obowiązujące przy zgłaszaniu nabycia i zbycia pojazdów, co powoduje konieczność zajęcia się problemem już w styczniu.