

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 18, grudzień 2025 09:06

Anna Dąbrowska

Odsłony: 849

---

Samorządy chcą zwiększenia nakładów na prowadzenie szkół i przedszkoli oraz przywrócenia im autonomii w prowadzeniu polityki oświatowej. „Bez tego nie uda się zachować dotychczasowych wysokich standardów usług w zakresie edukacji, opieki i wychowania” – mówią.

Za nami ostatnie w tym roku posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Obrady miały miejsce 17 grudnia, a poruszone tematy dotyczyły m.in. polityki oświatowej, nowelizacji *ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych*, nowelizacji *Prawa Wodnego* oraz – zaopiniowanego przez Komisję negatywnie – projektu dotyczącego zmian wynagradzania pracowników samorządowych.

Obradom przewodniczyli Prezydent Wodzisławia Śląskiego **Mieczysław Kieca** oraz Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji **Tomasz Szymański**.

**Związek Powiatów Polskich** reprezentował Zastępca Dyrektora Biura **dr Grzegorz Kubalski**.

### **Zwiększenie finansów i deregulacja**

**Mieczysław Kieca** odczytał stanowisko strony samorządowej w sprawie finansowania zadań oświatowych. Samorządy przypominają, że odgrywają kluczową rolę w systemie oświaty, prowadząc łącznie **ponad 47 000 szkół i przedszkoli** i – mimo niedoszacowania swoich dochodów – podejmują wiele inicjatyw ukierunkowanych na modernizację infrastruktury oświatowej, poprawę warunków nauczania i zapewnienie bezpieczeństwa uczniów.

Obecnie jednostki samorządu terytorialnego procedują uchwalenie budżetu na rok 2026 i wiele spośród nich nie jest w stanie zbilansować bieżących dochodów z bieżącymi wydatkami. W obliczu kryzysu demograficznego zwracają uwagę na potrzebę pilnego podjęcia działań zmierzających do utrzymania wysokiej jakości nauczania i wychowania.

– *Bez zwiększenia nakładów na prowadzenie szkół i przedszkoli oraz przywrócenia samorządom autonomii w prowadzeniu polityki oświatowej nie uda się zachować dotychczasowych wysokich standardów usług w zakresie edukacji, opieki i wychowania* – przekonywał **Mieczysław Kieca**, przypominając jednocześnie, że mimo iż w 2024 roku, w trakcie prac nad opracowaniem nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, samorządy otrzymały zapewnienie szybkiego przygotowania i wdrożenia nowego systemu finansowania zadań oświatowych, strona rządowa nie podjęła obiecanych działań i rezygnowała z poparcia nawet punktowych zmian w tym zakresie.

– *Oczekujemy, że strona rządowa wywiąże się z przypominanych zapewnień polityków zawartych w umowie Koalicji 15 Października; tu zacytuje: „Uważamy, że powierzenie samorządom odpowiednich kompetencji wraz z zapewnieniem stosownych środków finansowych zapewnia zarządzanie maksymalnie blisko ludzi. Będziemy zatem dążyć do przywrócenia samorządom szerokiej autonomii, efektywnie zwiększymy wydatki budżetowe na edukację”* – mówił **Mieczysław Kieca**.

Stanowisko strony samorządowej zostanie przekazane do właściwych osób w Ministerstwie Edukacji Narodowej.

– *Prześlemy to stanowisko, odniesiemy się do niego i jesteśmy gotowi do rozmów nad systemem finansowania dla samorządów w tym zakresie* – podsumował pracownik MEN-u.

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 18, grudzień 2025 09:06

Anna Dąbrowska

Odsłony: 849

---

## Cmentarze i chowanie zmarłych

**Dorota Bąbiak-Kowalska** z Unii Metropolii Polskich przedstawiła informację na temat spotkania strony samorządowej z przedstawicielami Ministerstwa Zdrowia, Ministerstwa Rozwoju i Technologii oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, jakie odbyło się tego samego dnia, a które dotyczyło **nowelizacji ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych**.

*– Zgłaszaliśmy jako Unia Metropolii Polskich, ale także cała strona samorządowa, problem z brakiem jednolitego katalogu opłat cmentarnych oraz tym, że od co najmniej 2 lat pojawia się nowa linia orzecznicza, która kwestionuje regulaminy na cmentarzach komunalnych wprowadzających opłaty za usługi cmentarne, pozostawiając jedynie usługi pogrzebowe, co budzi, może budzić, ogromne konsekwencje – w tym finansowe – dla samorządów. Ale także wprowadza nierównowagę w traktowaniu mieszkańców, którzy z tych usług cmentarnych i usług pogrzebowych korzystają – referowała.*

W wyniku rozmów Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji przychyliło się do prośby znowelizowania stosownych przepisów w tym zakresie i przyjmuje do projektu ustawy o likwidacji barier utrudniających funkcjonowanie jednostek samorządu terytorialnego („pakiet deregulacyjny”) – UD309 – propozycję zmiany przepisu w *ustawie o usługach cmentarnych i chowaniu zmarłych*, która zniweluje problem.

Unia Metropolii Polskich zobowiązała się do przedstawienia do piątku konkretnej propozycji.

## Zmiany w wynagradzaniu pracowników? Tak, ale systemowe

Komisja **negatywnie zaopiniowała** projekt *rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (RD245)*. Jak wyjaśniał **Mieczysław Kieca**, strona samorządowa oczekuje w tym zakresie szerokich, kompleksowych rozwiązań systemowych.

*– To nie jest kwestia tylko zwiększenia tzw. widełek czy możliwości podnoszenia wynagrodzeń dla pracowników, których zatrudniamy – uzasadniał. – Jesteśmy przekonani co do tego, że wszystkim nam zależy na profesjonalizacji kadr. Za profesjonalizacją, wymaganiami zawodowymi i umiejętnościami muszą pójść środki finansowe, które przeznaczamy na rzecz naszych pracowników. Cały system powinien być kompleksowo i dogłębnie przygotowany, tak, aby obejmował wszystkich pracowników – zarówno tych, którzy rozpoczynają swoją pracę w urzędzie, jak i tych, którzy kontynuują tę pracę w charakterze wieloletnim – a także zmieniające się wymagania dla samorządów i konieczność bardziej elastycznego podejścia do organizowania swojej struktury organizacyjnej wewnątrz urzędów czy jednostek podległych.*

## Nowelizacja Prawa wodnego kosztowna dla gmin?

W punkcie dotyczącym projektu *ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne (UC123)* głos zabrał **Mariusz Marszał** ze Związku Gmin Wiejskich RP. Akt dotyczy jakości wód na obszarze organizowanych kąpielisk.

*– Projektowane przepisy nie przewidują w żadnym obszarze automatycznego i jednoznacznego uruchomienia działań wspierających gminy przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie czy Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, mimo że gminy – zwłaszcza te wiejskie – nie mają realnych*

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 18, grudnia 2025 09:06

Anna Dąbrowska

Odsłony: 849

---

*narzędzi do oddziaływania na całe zlewnie, a często kąpieliska organizowane są w ciągu linii brzegowej różnych rzek. Ma to szczególnie ważne odniesienie w przypadku wód płynących i istnieje bardzo wysokie ryzyko, związane z przerzucaniem odpowiedzialności operacyjnej na wójta, przy jednoczesnym pozostawianiu kluczowych kompetencji kontrolnych i analitycznych po stronie administracji rządowej. To może prowadzić do nieproporcjonalnego obciążania kosztowego gmin – mówił.*

Projekt został skierowany do prac w Zespole. Strona samorządowa oczekuje odniesienia się Ministerstwa do przedstawionych wątpliwości.

## Inne sprawy poruszone na posiedzeniu

W związku z **35-leciem działalności Unii Miasteczek Polskich** organizacja podziękowała wszystkim członkom Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego za dobrą współpracę świątecznymi upominkami.

Prezes Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego **prof. Paweł Swianiewicz** przedstawił prezentację pt. „Sukces w ogóle, diabeł tkwi w szczególe, czyli o ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z października 2004 r.” Po stronie uczestników spotkania pojawiły się sugestie, by kwestie związane z raportem dotyczącym ustawy o dochodach JST zostały omówione szerzej na Zespole do Spraw Systemu Finansów Publicznych.

**Marek Wójcik** ze Związku Miast Polskich zwrócił się z prośbą do przedstawicieli Ministerstwa Finansów o jak najszybsze przedstawienie stronie samorządowej metodologii naliczania środków dla jednostek samorządu terytorialnego z racji uzupełnienia środków z CIT-u.

*– Państwo prosicie o opinię Zespołu do Spraw Systemu Finansów Publicznych – a więc tutaj nie będzie tej opinii, jeśli wcześniej nie dostaniemy informacji o metodologii oraz materiałów służących do sporządzenia tego podziału – zastrzegł.*

**Marek Wójcik** przypomniał także o prośbie samorządów co do wyrównania jednostkom samorządu terytorialnego dochodów na rok 2026 do poziomu nie mniejszego niż 4%. Poinformował także, że w odpowiedzi na prośbę Ministerstwa Finansów co do przeznaczenia środków na infrastrukturę drogową, strona samorządowa ustaliła wstępnie, że 400 mln zł przeznaczy na zadania, których finansowanie mieściło się kiedyś w rezerwie dla miast na prawach powiatu, powiatów i województw (zdanie odrębne wyraziły 3 korporacje: Związek Województw RP, Związek Gmin Wiejskich RP oraz Unia Miasteczek Polskich).

*– Zależy nam na tym, aby resort infrastruktury jak najszybciej uruchomił konkurs w tej sprawie, żebyśmy mogli mieć rozstrzygnięcie nie później niż w kwietniu i żebyśmy w związku z tym zdążyli do końca roku 2026 te projekty zrealizować – mówił.*

Strona samorządowa – chcąc dopracować szczegóły – przełożyła przekazanie stronie rządowej drugiego pakietu „propozycji deregulacyjnych” na styczeń.

**Mieczysław Kieca** przypomniał przedstawicielom strony rządowej o prośbie z ostatniego posiedzenia plenarnego KWRiST dotyczącej udzielenia odpowiedzi na pismo przesłane w maju br. przez Związek Gmin Wiejskich RP odnośnie algorytmów i innych kwestii związanych z planem ogólnym gminy

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 18, grudnia 2025 09:06

Anna Dąbrowska

Odsłony: 849

---

## Opinie i wnioski

W odpowiedzi na wniosek **Ministra Edukacji** o wskazanie przedstawicieli strony samorządowej KWRiST do zespołu roboczego odpowiedzialnego za przygotowanie i wdrożenie centralnego dziennika elektronicznego, strona samorządowa zadeklarowała przekazanie informacji do końca grudnia.

W sprawie wniosku **Ministra Spraw Zagranicznych** o pilne zaopiniowanie projektu ustawy o środkach ograniczających (UC 92) przyjęto, że projekt zostanie skierowany do prac w Zespole do Spraw Międzynarodowych Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej. Jeżeli Zespół wypracuje jednoznaczną opinię pozytywną, będzie ona wiążąca.

Podobne rozwiązanie przyjęto co do wniosku **Rządowego Centrum Legislacji** o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli do wydania opinii wiążącej do projektu *ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych w sprawach rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco* (UDER95). Opinia Zespołu zostanie uznana za wiążącą, o ile będzie pozytywna.

W sprawie projektu *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie Ewidencji Obrony Cywilnej* – z uwagi na dużą liczbę uwag i pytań – zdecydowano, że prace nad nim będą kontynuowane na posiedzeniu Zespołu.

Komisja przeniosła opiniowanie projektu *rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od Nagrody Solidarności im. Lecha Wałęsy* na kolejne posiedzenie Zespołu, prosząc jednocześnie o odniesienie się strony rządowej do wszystkich wątpliwości dotyczących wpływu projektowanej regulacji na dochody JST.

W sprawie projektu *Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r. z perspektywą do 2040 r.*, strona samorządowa oczekuje na ostateczną wersję projektu.

Strona samorządowa **rozpatrzyła pozytywnie** następujące wnioski:

- wniosek **Ministra Finansów i Gospodarki** o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych do wydania opinii wiążącej do projektu *ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników* (nr UD314)
- wniosek **Ministerstwa Zdrowia** o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wydania opinii wiążącej do projektu *rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie rejestru endoprotezoplastyk* (MZ DER 1804);
- wniosek **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** o pilne zaopiniowanie zmienionego projektu *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw i rodzajów niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficzny;*
- wniosek **Ministerstwa Finansów i Gospodarki** o opinię w sprawie proponowanych zmian w kształceniu w szkołach w zawodach z sektora optyki i mechaniki precyzyjnej – wykreślenie zawodów: optyk-mechanik, mechanik precyzyjny, technik optyk i zastąpienie ich nowymi zawodami: optoelektronik, technik optoelektroniki oraz technik optyki okularowej;
- wniosek **Ministra Infrastruktury** o opinię w sprawie wprowadzenia zmian do podstawy

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 18, grudzień 2025 09:06

Anna Dąbrowska

Odsłony: 849

---

programowej kształcenia w zawodzie technik lotniskowych służb operacyjnych;

- wniosek **Ministra Infrastruktury** o opinię w sprawie wprowadzenia podstawy programowej kształcenia w zawodzie technik operator kontroli bezpieczeństwa portu lotniczego;
- wniosek **Ministra Infrastruktury** o opinię w sprawie wprowadzenia zmian do podstawy programowej kształcenia w zawodzie technik mechanik lotniczy;
- wniosek **Ministra Infrastruktury** o opinię w sprawie wprowadzenia zmian do podstawy programowej kształcenia w zawodzie technik awionik.

Strona samorządowa **rozpatrzyła negatywnie** następujące wnioski:

- wniosek **Ministra Infrastruktury** o pilne zaopiniowanie zmienionego projektu *ustawy o zmianie ustawy o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m oraz ustawy o bezpieczeństwie morskim* (UD305) – Komisja przyjęła tryb zwykły (prace merytoryczne w Zespole i wydanie opinii wiążącej na posiedzeniu plenarnym KWRiST);
- wniosek Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej do wydania opinii wiążącej do *projektu ustawy o opiece długoterminowej* (UD326).

KWRiST **zaopiniowała pozytywnie** następujące projekty:

- projekt *raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2024 roku* (Urząd Konkurencji i Konsumentów);
- projekt rozporządzenia **Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej** w sprawie przypadków, w których nie stosuje się art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- projekt rozporządzenia **Ministra Infrastruktury** w sprawie granicy portu morskiego w Łebie;
- projekt rozporządzenia **Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej** zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027;
- projekt uchwały zmieniającej uchwałę Rady Ministrów w sprawie „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej na lata 2025-2028” (ID164).

Kolejne posiedzenie plenarne KWRiST planowane jest **wstępnie na 28 stycznia 2026 r.**