

## Relacja z wrześniowego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: sobota, 30, wrzesień 2023 13:52

Wojciech Dąbrówka

Odsłony: 1093

---

Finansowanie dowozu osób uprawnionych do lokali wyborczych, aktualna sytuacja dotycząca węgła zakupionego przez gminy oraz funkcjonowanie komisji kierujących nieletnich do młodzieżowych ośrodków wychowawczych – to główne tematy wrześniowego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wrześniowemu posiedzeniu KWRiST współprzewodniczyli: Grzegorz Cichy, burmistrz Proszowic, prezes Unii Miasteczek Polskich oraz Bartosz Grodecki, podsekretarz stanu w MSWiA w zastępstwie Pawła Szefernakera, wiceministra spraw wewnętrznych i administracji.

### Laureaci Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy nagrodzeni

Formalne obrady poprzedziło wręczenie nagród i wyróżnień w jubileuszowej, XX już edycji Konkursu im. Profesora Michała Kuleszy. Ideą tej inicjatywy jest honorowanie najlepszych rozpraw doktorskich oraz prac magisterskich, dotyczących ustroju i działalności samorządu terytorialnego. Partnerami instytucjonalnymi konkursu są m.in.: wydawca miesięcznika „Samorząd Terytorialny” – Wolters Kluwer Polska i Związek Powiatów Polskich.

Protokół z wynikami tegorocznej edycji konkursu odczytał prof. Hubert Izdebski.

I tak za najlepszą rozprawę doktorską została uznana dysertacja *Międzynarodowe porozumienia polskiego samorządu terytorialnego w świetle prawa międzynarodowego*, którą na Wydziale Prawa Uniwersytetu w Białymstoku pod kierunkiem prof. dra hab. Macieja Perkowskiego (promotorem pomocniczym była dr Wioleta Hryniewicka-Filipkowska również z Wydziału Prawa UwB) obronił Konrad Wnorowski.

Komisja Konkursu w kategorii rozpraw doktorskich przyznała również dwa wyróżnienia, które trafiły do Mai Błaszak za rozprawę *Zrównoważony rozwój miast w świetle budżetu obywatelskiego*, obronioną w Wyższej Szkole Bankowej w Poznaniu pod kierunkiem prof. dr hab. Wiesławy Przybylskiej-Kapuścińskiej (promotorem pomocniczym była dr Agata Basińska-Zych) oraz Joanny Kaźmierczak za rozprawę *Odpowiedzialność za szkodę planistyczną*, obronioną na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego pod kierunkiem prof. dr hab. Małgorzaty Pyziak-Szafnickiej.

Komisja Konkursu uhonorowała też Bartosza Tomasza Namiecińskiego – autora najlepszej pracy magisterskiej (*Lokowanie wolnych środków w formie depozytu przez samorządowe jednostki sektora finansów publicznych u jednostek samorządu terytorialnego*). Praca ta powstała na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego pod kierunkiem dr hab. Małgorzaty Ofiarskiej, prof. USz.

### Dotacja na finansowanie dowozu do lokali wyborczych

Właściwe obrady rozpoczęło przedstawienie informacji na temat przekazania dotacji na finansowanie dowozu osób uprawnionych do lokali wyborczych na wniosek strony samorządowej KWRiST.

- *W tej chwili już wojewodowie mogą występować o środki finansowe na zadanie, które będą realizowały gminy. Jest to zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej, więc też pewne reguły związane z przekazywaniem tych środków są jasne i oczywiste, tożsame czy analogiczne do innych zadań realizowanych przez samorząd. Wojewodowie zostali zobowiązani na cyklicznych videokonferencjach do stałego, bieżącego kontaktu z gminami, które to zadanie będą realizować. Docierają do nas pewne sygnały dotyczące szczegółowych pytań, związanych np. z jednolitą stawką za przewóz. Nie mamy takich*

## Relacja z wrześniowego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: sobota, 30, wrzesień 2023 13:52

Wojciech Dąbrówka

Odsłony: 1093

---

*zaleceń, dlatego że te stawki bywają różne w zależności od regionu* – stwierdził Grzegorz Ziomek, dyrektor Departamentu Administracji Publicznej w MSWiA.

- Po drugie, były kwestie związane z obligatoryjnymi porozumieniami do zawarcia przez wojewodów z gminami. Oczywiście jeżeli wojewodowie i gminy ustalą, że w drodze porozumienia będą opisywać zakres realizacji tego zadania, jest to dopuszczalne, ale to zależy już od dwóch stron tej relacji. Pozostałe kwestie są wyjaśniane przez wojewodów na bieżąco – *dodał przedstawiciel MSWiA.*

Aktualna sytuacja dotycząca węgla zakupionego przez gminy dla gospodarstw domowych

Sporo uwagi poświęcono również aktualnej sytuacji dotyczącej węgla zakupionego przez gminy na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych. Informację w tym zakresie na wniosek strony samorządowej przedstawił Paweł Kowalczyk, dyrektor Departamentu Górnictwa i Hutnictwa w Ministerstwie Aktywów Państwowych.

- *Monitorujemy sytuację węgla pozostałego w gminach. Sytuacja wygląda w ten sposób, że w okresie od listopada ubiegłego roku do 30 kwietnia samorządy odebrały 2 mln 70 tys. ton węgla. Na dzień 31 sierpnia w gminach pozostaje 59 tys. ton węgla. Oznacza to, że ponad 97% ton węgla, które gminy odebrały w ubiegłym sezonie grzewczym, zostało sprzedanych gospodarstwom domowym. W zakresie tych pozostałych 3% Ministerstwo Aktywów Państwowych podjęło działania, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom samorządów* – wyjaśnił przedstawiciel resortu.

- *Po pierwsze, przygotowaliśmy zmianę legislacyjną, która również była tutaj konsultowana* – *tw. sprzedaż końcowa, w ramach której zostało sprzedane od maja do końca czerwca 40 tys. ton węgla. Oznacza to, że po tej sprzedaży końcowej zostało ok. 60 tys. ton węgla. W związku z tym kolejnym krokiem było przygotowanie specjalnej wykładni, która stworzyła nowe możliwości* – *przedłużając możliwość dalszej sprzedaży i wykorzystania przez gminy węgla na własne potrzeby. Wolumen węgla, który pozostał w gminach, równa się jednemu dniowi, w którym gminy odbierały węgiel w czasie sezonu grzewczego* – *dodał Paweł Kowalczyk z MAP.*

Do wypowiedzi przedstawiciela Ministerstwa Aktywów Państwowych odniósł się wprost współprzewodniczący KRWiST ze strony samorządowej.

- *Problemem jest to, że niektóre gminy już nie są w stanie tego węgla sprzedać, albowiem cena na rynku wynosi ok. 1200 zł za tonę, a poza tym węgiel wydobywany z tych kopalń, które mają złoża węgla miękkiego, zaczyna tracić swoje właściwości, a zatem przetrzymywanie tego węgla dalej nie ma sensu. Pojawia się kłopot, co zrobić, jeżeli gmina sprzeda na przykład ten węgiel poniżej kosztów, które poniosła, aby ten węgiel nabyć i dotransportować do swojego punktu odbioru węgla* – stwierdził Grzegorz Cichy.

### **W dyskusji o kierowaniu nieletnich do MOW zabrakło przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości**

Wprowadzenia do problematyki funkcjonowania komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowych ośrodków wychowawczych (MOW) dokonał zastępca dyrektora Biura Związku Powiatów Polskich Grzegorz Kubalski.

## Relacja z wrześniowego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: sobota, 30, wrzesień 2023 13:52

Wojciech Dąbrówka

Odsłony: 1093

---

- *W tym roku mieliśmy do czynienia z nowelizacją ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich, która m.in. objęła centralizację kierowania wychowanków do MOW. Do tej pory było to rozwiązywane w sposób zdecentralizowany na poziomie województw. Z przyczyn, o których niekoniecznie chcę tutaj długo mówić, Ministerstwo Sprawiedliwości zarekomendowało przeniesienie wszystkich spraw na poziom specjalnie powołanej komisji przy Ministrze Sprawiedliwości, komisji 8-osobowej, która ma przerobić wszystkie wnioski – poinformował Grzegorz Kubalski.*

Jak wyjaśnił zastępca dyrektora Biura ZPP, Komisja została powołana, ale ma pewne problemy z efektywnym przetwarzaniem wniosków. Stwarza to spory problem, bo MOW-y są traktowane jako placówki oświaty i część oświatowa subwencji ogólnej, która jest naliczana na nie i służy do ich utrzymania w kolejnym roku, jest wyliczana według stanu wychowanków na koniec września. To zaś oznacza, że to opóźnienie z procedowaniem wniosków przez nową komisję będzie przekładało się na to, że MOW-y, a właściwie powiaty prowadzące te ośrodki, nie otrzymają subwencji, która będzie mogła pokryć koszty funkcjonowania tych ośrodków. Co więcej, powiaty będą musiały ponosić koszty związane z kierowaniem wychowanków do MOW-ów niepublicznych ze środków własnych.

- *W związku z tym wystąpiliśmy z prośbą o przedstawienie, jak wygląda rzeczywista sytuacja na dzisiejszym posiedzeniu KRWiST. Albowiem w zależności od tego, będziemy musieli podjąć odpowiednie działania utrzymujące funkcjonowanie MOW-ów. Jestem ciekaw, jaką informację ma dla nas Ministerstwo Sprawiedliwości.*

Pomimo ważkości i pilności sprawy dyskusja na temat funkcjonowania MOW-ów była niemożliwa z uwagi na nieobecność przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

- *Niestawienie się przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości na posiedzeniu nie tyle jest zignorowaniem Związku Powiatów Polskich, tylko jest zignorowaniem Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Jakie działania podejmie współprzewodniczący KWRiST ze strony rządowej, ażeby zdyscyplinować Ministra Sprawiedliwości i zwrócić mu uwagę na niestosowność niepojawiania się jego przedstawicieli na posiedzeniu – skwitował Grzegorz Kubalski.*

Przedstawiciel ZPP dodał, że oczekuje na pilną informację Ministerstwa Sprawiedliwości na temat, który miał być zreferowany podczas posiedzenia. Niezależnie od tego, zostanie skierowany wniosek o udostępnienie informacji publicznej w tym zakresie. Jeśli i ten tryb zostanie zignorowany, zostaną podjęte odpowiednie działania wynikające z ustawy na wypadek bezczynności organu.

### **Lista aktów prawnych opiniowanych przez Komisję wraz z uzgodnieniami**

Projekty z opinią pozytywną:

- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej;
- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań zdrowotnych dla kandydata na dawcę komórek rozrodczych w celu dawstwa partnerskiego i dawstwa innego niż partnerskie oraz dla biorczyni komórek rozrodczych i zarodków oraz szczegółowych warunków pobierania komórek rozrodczych w celu zastosowania w procedurze medycznie wspomaganey prokreacji;

## Relacja z wrześniowego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: sobota, 30, wrzesień 2023 13:52

Wojciech Dąbrówka

Odsłony: 1093

---

- projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej sołectwom: Czarna, Czarniecka Góra, Błotnica i Janów, położonym na obszarze gminy Stąporków;
- projekt Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w 2022 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.;
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 22 sierpnia 2019 r. w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów za udział w przeprowadzaniu egzaminów oraz nauczycieli akademickich za udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego;
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego;
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej;
- projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przypadków odpowiednio udokumentowanych dostaw towarów lub świadczenia usług, w których podatnik nie ma obowiązku wystawiania faktur ustrukturyzowanych;
- projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Programu ochrony wód morskich;
- propozycje zasad i kryteriów podziału środków rezerwy subwencji ogólnej w roku 2024;
- projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz dokumentów stosowanych w tych sprawach;
- projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu przed komisją weryfikacyjną oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów.

### Projekty z opinią negatywną:

- projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024;
- projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku dotyczącego aktu planowania przestrzennego;
- projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

### Komisja upoważniła właściwe zespoły do wydania opinii wiążącej do:

- projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030;
- projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów (o ile będzie to opinia pozytywna);
- projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowych warunków i trybu

## Relacja z wrześniowego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: sobota, 30, wrzesień 2023 13:52

Wojciech Dąbrówka

Odsłony: 1093

---

- udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego (o ile będzie to opinia pozytywna);
- projektu Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030;
  - projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy (o ile będzie to opinia pozytywna);
  - projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakładów aktywności zawodowej;
  - projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej;
  - projektu rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych.

Kolejne posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego odbędzie się w środę 25 października.