

W dniu 15 grudnia br. odbyło się ostatnie w tym roku, a pierwsze w nowej kadencji samorządu terytorialnego posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedświąteczna atmosfera nie przełożyła się jednak na brak rozbieżności – i to niekiedy bardzo ostrych – w odniesieniu do części projektów:

1. projekt ustawy o korytarzach przesyłowych został zaopiniowany negatywnie. Sekretarz strony samorządowej wskazał, że w odniesieniu do tego projektu występują znaczne wątpliwości – dotyczące w szczególności: wyższości decyzji administracyjnej nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, wymogu opracowywania decyzji o ustanowieniu korytarza przesyłowego przez osobę wpisaną na listę architektów lub urbanistów, brak rzetelnie wyliczonych skutków pracowniczych. Ryszard Grobelny wskazał z kolei, że projekt jest co prawda potrzebny, lecz zastanawiające jest dlaczego strona samorządowa nie otrzymała projektu założeń do projektu ustawy. Na podstawione zarzuty nikt ze strony rządowej nie zechciał odpowiedzieć, co musiało doprowadzić do opinii negatywnej;
2. negatywnie został również zaopiniowany projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw. W tym jednak wypadku większe znaczenie miały kwestie formalne – zgodnie z protokołem z posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska strona rządowa miała w przeddzień posiedzenia plenarnego przedłożyć ostateczną wersję dokumentu. Nie nastąpiło to – zatem wobec potencjalnej groźby dodatkowego obciążenia finansowego regionalnych przewoźników kolejowych – strona samorządowa oprotestowała projekt;
3. projekt Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego został co prawda zaopiniowany pozytywnie, lecz po najdłuższej i najgorętszej dyskusji na posiedzeniu. Sekretarz strony samorządowej wskazał, że kontrowersje budzi zaplanowanie w ramach Programu wydatków inwestycyjnych w wysokości 250 mln zł przewidzianych do wydatkowania przez jednostki samorządu terytorialnego w okresie obowiązywania Programu. Samorząd co prawda takie kwoty może przeznaczyć, jednakże samorząd jest autonomiczny i suwerenny w podejmowaniu decyzji dotyczących inwestycji.

W odpowiedzi Marek Haber, podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wskazał, że projekt był już niegdyś pozytywnie zaopiniowany przez stronę samorządową i fakt, że wraca on do ponownej oceny jest konsekwencją jedynie zmian w harmonogramie realizacji – odnosi zatem wrażenie, że samorząd poprzez swoje negatywne stanowisko próbuje odreagować obciążanie go dodatkowymi zadaniami. Trudno się dziwić, że po takim stwierdzeniu rozgorzała gorąca dyskusja. Ze strony samorządowej padały argumenty, iż dokument powstał 1,5 roku temu w nieco innych warunkach ekonomicznych, co automatycznie ma wpływ na jego ocenę w dniu dzisiejszym; od strony rządowej – odwołania, iż środowisko polskiej psychiatrii oczekuje na przyjęcie Programu i trudno jest po raz kolejny otwierać nad nią dyskusję. Ostatecznie przyjęto kompromisową propozycję Marka Wójcika, iż środki przewidziane przez Program jako mające być poniesione przez samorząd winny być opisane jako „szacowane nakłady”. Z tą zmianą projekt został pozytywnie zaopiniowany;

4. projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów został wstępnie uzgodniony z zastrzeżeniem dalszych prac na szczeblu roboczym oraz na Zespole ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej. Była to konsekwencja uwag zgłaszanych przez przedstawiciela Związku Powiatów Polskich, by z jednej strony dokonać zaostrzenia warunków przy spełnieniu których dłużnik alimentacyjny zachowywałby prawo jazdy, a z drugiej – wzmocnić pozycję gmin

przy prowadzeniu postępowań egzekucyjnych.

Ciekawy los spotkał dwa dokumenty:

1. projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie gmin, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, a także szczególne zasady zagospodarowania terenów oraz zasady i tryb nabywania nieruchomości, w związku z osunięciem ziemi został w odpowiednim punkcie porządku obrad uzgodniony – po to tylko, by na koniec posiedzenia Adam Misiuwianiec, Sekretarz Strony Rządowej Komisji Wspólnej poinformował, że w dn. 14 grudnia 2010 roku trzech wojewodów przesłało uzupełniające wykazy gmin do opiniowanego rozporządzenia, zatem strona rządowa prosi o zaopiniowanie projektu wraz z tymi wykazami. Ze względu na społeczną wagę zagadnienia strona samorządowa przychyliła się do wniosku, choć ze zdziwieniem – dlaczego odpowiednie uzupełnienie nie zostało zgłoszone we właściwym punkcie porządku obrad;
2. projekt ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających został przez Komisję Wspólną zaopiniowany pozytywnie. Bezpośrednio po tym rozstrzygnięciu przedstawiciel wnioskodawcy – Ministerstwa Skarbu Państwa – wyjaśnił, że wydana opinia jest bezprzedmiotowa o tyle, że podjęta została decyzja o niekontynuowaniu dalszych prac legislacyjnych.

Z drobnymi uwagami lub komentarzami uzgodniono trzy kolejne punkty:

1. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych. W przypadku tego projektu strona rządowa przyjęła uwagi techniczne zgłoszone przez Ryszarda Grobelnego;
2. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu produktu akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2010 r. Przy okazji tego projektu przedstawiciel Związku Gmin Wiejskich RP zaproponował, by zadanie zwrotu produktu zostało przekazano Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Rzadki to przypadek, gdy samorząd wnosi o odebranie sobie zadań i ich przekazanie administracji rządowej...;
3. projekt Krajowego planu gospodarki odpadami został uzgodniony po uzupełnieniu przez stronę samorządową informacji o perspektywie zmian we własności odpadów komunalnych.

Pozostałe projekty zostały uzgodnione bez uwag – były to:

1. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu przedsięwzięć Euro 2012;
2. projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie

- obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie;
3. projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przewodników turystycznych i pilotów wycieczek;
 4. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst w roku 2011;
 5. projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
 6. projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji roku szkolonego w publicznych szkołach i placówkach artystycznych;
 7. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego;
 8. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu przekazywania danych pomiędzy organami prowadzącymi ewidencję ludności oraz powiadamiania o nadaniu numeru PESEL;
 9. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego;
 10. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców, rejestrów zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL;
 11. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zgłaszania i przyjmowania danych niezbędnych do zameldowania i wymeldowania oraz prowadzenia ewidencji ludności i ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych;
 12. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie prawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości;
 13. projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz o zmianie niektórych innych ustaw;
 14. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa;
 15. projekt rozporządzenia Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w sprawie warunków i trybu udzielania przez BGK kredytów preferencyjnych ze środków Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych;
 16. projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zakresu i sposobu przekazywania danych dotyczących wielkości obrotu produktami leczniczymi weterynaryjnymi przez hurtownie farmaceutyczne produktów leczniczych weterynaryjnych;
 17. projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Zgłoszone w toku prac w Zespołach uwagi będą rozpatrywane na etapie redakcji projektu ustawy;
 18. projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013;
 19. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie krajowych laboratoriów referencyjnych;
 20. projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z sekcji Gwarancji

- Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej;
21. projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Nie jest jasne czy pozytywna opinia rozciąga się również na proponowane dodanie w ustawie art. 15 ust. 8a – zagadnienie to zostało bowiem w ostatniej chwili dopisane jako dodatkowy punkt w porządku obrad, który odrębnie nie był analizowany;
 22. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego;
 23. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego sposobu i trybu kierowania, przyjmowania, przenoszenia, zwalniania i pobytu nieletnich w domach pomocy społecznej;
 24. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu przechowywania zwłok i szczątków;
 25. projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii;
 26. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie warunków bezpiecznego stosowania promieniowania jonizującego dla wszystkich rodzajów ekspozycji medycznych;
 27. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie minimalnych wymagań dla zakładów opieki zdrowotnej ubiegających się o wydanie zgody na prowadzenie działalności związanej z narażeniem na promieniowanie jonizujące w celach medycznych, polecającej na udzielaniu świadczeń zdrowotnych z zakresu radioterapii onkologicznej;
 28. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie minimalnych wymagań dla jednostek ochrony zdrowia udzielających świadczeń zdrowotnych z zakresu rentgenodiagnostyki, radiologii zabiegowej oraz diagnostyki i terapii radioizotopowej chorób nienowotworowych;
 29. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego;
 30. projekt dokumentu „Ocena realizacji zadań wynikających z dokumentu rządowego przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 5 grudnia 2007 r. pt.: Strategia Polityki Konsumenckiej na lata 2007-2009”;
 31. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia strefy ochronnej zwierząt łownych w otulinie Białowieskiego Parku Narodowego;
 32. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wymagań w zakresie wykształcenia oraz doświadczenia zawodowego osób zatrudnionych w jednostce uprawnionej do weryfikacji raportów określających osiągnięte efekty związane z redukcją emisji gazów cieplarnianych;
 33. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzoru formularza raportu oraz sposobu jego wprowadzania do Krajowej bazy o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji;
 34. projekt aktualizacji programu rozwoju pn. ”Regionalna Strategia Innowacji Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2011-2020”.

W ramach spraw różnych:

- pozytywnie zaopiniowano projekt podziału rezerwy subwencji ogólnej – z dodatkowym apelem by skrócić termin na złożenie wniosków z pierwotnie zaproponowanego 4 marca;
- wiążące zaopiniowanie projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych zostało powierzone Zespołowi ds. Społeczeństwa Informacyjnego;
- poparto projekt stanowiska Rady Ministrów wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy

Relacja z posiedzenia

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 16, grudzień 2010 23:00

Odsłony: 2604

o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk sejmowy nr 3611);

- zgłoszono przedstawicieli strony samorządowej do zespołów roboczych ds. wprowadzenia waluty euro;
- Sekretarz Strony Samorządowej zaproponował by do składu Rady Gospodarczej przy Premierze zostali dołączeni przedstawiciele samorządu;
- przedstawiciel ZGW RP przypomniał o złożonym dwa miesiące wcześniej żądaniu spotkania z Premierem.

Na zakończenie obaj współprzewodniczący złożyli życzenia świąteczne.