

Relacja z posiedzenia

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 28, październik 2010 00:00

Odsłony: 3268

Ostatnie w mijającej kadencji władz samorządowych posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – zwołane na dzień 27 października 2010 roku – nie było szczególnie pasjonującym wydarzeniem.

Na wstępie współprzewodniczący ze strony samorządowej Piotr Uszok podniósł trzy kwestie istotne dla strony samorządowej:

- fakt pominięcia przedstawicieli samorządu terytorialnego w pracach nad aktualizacją Strategii Rozwoju Polski. Minister Jerzy Miller potwierdził, że strona samorządowa powinna uczestniczyć w tych pracach. Czekamy na czyny potwierdzające tę deklarację,
- brak odpowiedzi rządu na stanowisko strony samorządowej w sprawie powodzi mimo upływu 2 miesięcy od dnia jego złożenia. Minister Miller wyjaśnił, że odpowiedź będzie udzielona wówczas, gdy zostaną zakończone prace nad przygotowaniem projektów regulacji prawnych dotyczących tego zagadnienia,
- brak odpowiedzi strony rządowej na stanowisko strony samorządowej złożone na poprzednim posiedzeniu. Minister Miller zasugerował, że sprawa ta winna być podniesiona na którymś z kolejnych posiedzeń, gdyż okres października i listopada nie jest dobrą porą na rozważania uchybień rządu wobec samorządu. Nie zostało sprecyzowane, czy pora ta jest niewygodna dla rządu, czy też dla samorządu...

Później przystąpiono do opiniowania poszczególnych projektów aktów normatywnych.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne został zaopiniowany negatywnie ze względu na ujemne, a niezrekompensowane skutki finansowe dla samorządu terytorialnego. Nie są to co prawda skutki szczególnie znaczące, jednakże w mijającej kadencji projektów o takich niewielkich skutkach było tak dużo, że ich sumaryczny efekt nie jest zanedbywalny.

Negatywnie również zaopiniowano pomysł zmiany art. 15 ustawy o gospodarce nieruchomościami – zgłoszony przez Fundację Batorego.

Dalsze 5 projektów zostało odesłanych do ponownego rozpatrzenia przez właściwe zespoły. I tak:

1. do Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli wrócił projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Stanowisko Zespołu będzie wiążące;
2. do Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska trafiły aż 3 sprawy. Znaczącą liczbę uzasadnia fakt, że w październiku Zespół pracował wyłącznie w trybie obiegowym, co skutecznie uniemożliwiało rzeczową dyskusję.

Projekty w ten sposób skierowane to:

- a. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu zawierającego zadania rządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego w zakresie rozwoju sieci przesyłowych elektroenergetycznych. Ze względu na znaczenie projektu uznano, że powinien on być przedmiotem dyskusji – zwłaszcza wobec uwag zgłoszonych przez Związek Województw RP;
- b. projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce komunalnej, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o samorządzie powiatowym. W punkcie tym niewiele brakowało do wydania opinii negatywnej – projekt bowiem ma charakter kosmetycznej zmiany w obszarze, gdzie samorząd od dawna oczekuje przemiany gruntownej – zrównania pozycji powiatów i województw z pozycją gmin w zakresie prowadzenia

działalności gospodarczej. Współprzewodniczący Komisji ze strony rządowej próbował dowodzić, że lepsze jest wrogiem dobrego i metodą małych kroków uda się osiągnąć zamierzony przez korporacje samorządowe cel – nie przekonało to jednak samorządowców, którzy jednak postanowili sprawę przedyskutować jeszcze na posiedzeniu zespołu;

- c. projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw został odesłany do Zespołu ze względu na fakt, iż odpowiedź resortu na uwagi poszczególnych korporacji samorządowych miejscami rozmięła się z pytaniem. Zespół został jednocześnie upoważniony do zajęcia stanowiska wiążącego;
3. do Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego skierowano – z prawem zajęcia wiążącego stanowiska - projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie inwentaryzacji pokrycia istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami telekomunikacyjnymi zapewniającymi lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu.

Pozostałe projekty zostały uzgodnione. Były to:

1. Rządowy Program Ochrony Cyberprzestrzeni Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2011-2016 ;
2. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie organizacji i funkcjonowania centrów powiadamiania ratunkowego i wojewódzkich centrów powiadamiania ratunkowego;
3. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie procedury postępowania Policji przy wykonywaniu czynności odebrania przez pracownika socjalnego dziecka z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie oraz sposobu dokumentowania tych czynności;
4. projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. "Oświęcimski Strategiczny Program Rządowy. Etap III 2007-2011";
5. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie usuwania pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej;
6. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie usuwania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub których stan wskazuje na to, że nie są używane;
7. projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie opłat związanych z zaszeregowaniem obiektu hotelarskiego;
8. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach: monter sieci i urządzeń telekomunikacyjnych, technik cyfrowych procesów graficznych, technik dźwięku, technik organizacji reklamy, technik realizacji dźwięku, technik teleinformatyk, technik telekomunikacji, technik urządzeń audiowizualnych i technik usług pocztowych i finansowych;
9. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ustalenia wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli;
10. projekt dokumentu zmieniającego kierunki rozwoju funduszy pożyczkowych i doręczeniowych dla małych i średnich przedsiębiorstw w latach 2009-2013;
11. projekt ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i banków zrzeszających;

Relacja z posiedzenia

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 28, październik 2010 00:00

Odsłony: 3268

12. projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach wydobywczych oraz o zmianie niektórych innych ustaw;
13. projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz ustawy – Prawo Łowieckie;
14. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzoru zbiorczego sprawozdania o bateriach i akumulatorach oraz zużytych bateriach i zużytych akumulatorach;
15. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc inna niż pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie;
16. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013;
17. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa;
18. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urzędnictwo lecznictwa uzdrowskiego;
19. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków zdrowotnych wykonywania prac podwodnych.

Ze względu na wagę sprawy Komisja Wspólna pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia, choć postępowanie Ministerstwa Zdrowia w tym zakresie uzasadniałoby zajęcie znacznie mniej koncyliacyjnego stanowiska.

W ramach spraw różnych poruszono ponadto trzy kwestie:

- zasadność zmiany alokacji środków przeznaczonych na realizację Lokalnych Strategii Rozwoju Obszarów Rybackich. Obecne rozstrzygnięcie konkursu sprawiło bowiem, że spośród 44 pozytywnie zweryfikowanych projektów zgłoszonych przez Lokalne Grupy Rybackie, jedynie 26 otrzymało dofinansowanie. Przedstawiciel Ministra Rolnictwa zadeklarował zorganizowanie spotkania z przedstawicielami strony samorządowej w ciągu dwóch tygodni;
- Unia Miasteczek Polskich wspólnie ze Związkiem Gmin Wiejskich podkreślił konieczność wprowadzenia zmian w procedowanym w parlamencie projekcie likwidującym możliwość przekazywania nieodpłatnie jednostkom samorządu terytorialnego nieruchomości przez Agencję Nieruchomości Rolnych;
- przedstawiciel Związku Powiatów Polskich przedstawił propozycję zmian regulaminu organizacyjnego Komisji Wspólnej (piszemy o tym niżej).

Na zakończenie posiedzenia minister Jerzy Miller życzył wszystkim przedstawicielom samorządu terytorialnego, aby listopad był dla nich dobrym miesiącem. Czynił to jako jeden z nielicznych przedstawicieli strony rządowej, którzy raczyli zostać do końca posiedzenia – większość ław rządowych była opustoszała. Aż trudno uwierzyć, że przedstawiciele poszczególnych resortów nie mogą poświęcić samorządowi terytorialnemu jednej godziny, raz na miesiąc.

Termin kolejnego posiedzenia Komisji Wspólnej zostanie ustalony w terminie późniejszym.