

Minister Pracy i Polityki Społecznej skierował do zaopiniowania projekt założeń ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy społecznej.

Podczas posiedzenia Zespołu ds. ochrony zdrowia i polityki społecznej projekt ten został skrytykowany przez stronę samorządową (znów dodatkowe obciążenie JST bez jakiegokolwiek rekompensaty), a następnie zdjęty z porządku obrad (nie zakończono wcześniej uzgodnień międzyresortowych). Strona samorządowa porosiła także wnioskodawców o przedstawienie opinii resortu finansów na temat proponowanych regulacji.

Do tematu ustawy wracać będziemy na łamach Dziennika Warto Wiedzieć

### Główne tezy planowanych zmian

Zamrożenie kwot kryterium dochodowego spowodowało, że liczba dzieci, na które wypłacany był zasiłek rodzinny, zmniejszyła się w latach 2004 - 2010 o ponad 2,5 mln, tj. o ok. 46%. W 2004 r. z zasiłku rodzinnego korzystało 5.546,9 tys. dzieci, a w 2010 r. już tylko 3.003,3 tys.

Taki rezultat jest zaprzeczeniem celów, dla których stanowiona była ustawa o świadczeniach rodzinnych, a dalsze utrzymanie obecnej sytuacji będzie stanowiło poważną barierę rozwoju polityki rodzinnej w Polsce, której głównym instrumentem są właśnie świadczenia rodzinne.

Zgodnie z aktualnymi zapisami ustawy o świadczeniach rodzinnych kwoty, wysokość świadczeń rodzinnych podlega weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyników badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin. Zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 504,00 zł. W przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności, zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 583,00 zł.

Wysokość zasiłku rodzinnego od dnia 1 listopada 2009 r. nie może być niższa niż 40% wartości koszyka żywnościowego dla danej grupy wieku ustalonej w badaniach prognozy wsparcia dochodowego rodzin.

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej kryteria dochodowe podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyniku badań prognozy interwencji socjalnej. Kryteria dochodowe uprawniające do otrzymania świadczeń z pomocy społecznej określone są w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej i wynoszą w chwili obecnej 477 zł w przypadku osoby samotnie gospodarującej oraz 351 zł w przypadku osoby w rodzinie.

Rozwiązanie polegające na weryfikacji co 3 lata kwoty kryterium dochodowego uprawniającego do ustalenia prawa do świadczeń z pomocy społecznej oraz kwoty świadczeń z pomocy społecznej okazało się w praktyce rozwiązaniem wadliwym, celowe jest wprowadzenie regulacji, która w sposób realny będzie odzwierciedlała wysokość kryteriów dochodowych uprawniających do przyznania świadczeń z pomocy społecznej. Konieczne jest w związku z tym dostosowanie wysokości kryteriów dochodowych w taki sposób aby w kolejnym roku nie znalazły się ponownie poniżej poziomu minimum egzystencji oraz wprowadzenie obowiązku corocznego dostosowywania kryteriów do występującego wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Utrzymanie wysokości świadczeń oraz kryteriów dochodowych na dotychczasowym poziomie spowoduje coraz większe różnice pomiędzy wartościami minimum

egzystencji a kryteriami dochodowymi, tym samym konieczność odmowy pomocy osobom i rodzinom, których dochód jest poniżej minimum egzystencji przyjętego za miernik ubóstwa skrajnego.

### Projektowane rozwiązania prawne

#### *Ustawa o świadczeniach rodzinnych*

Proponuje się wprowadzenie do dotychczasowych zasad przeprowadzania weryfikacji kwot kryterium dochodowego, uprawniającego do świadczeń rodzinnych oraz kwot świadczeń rodzinnych i dokonywanych w tej sprawie rozstrzygnięć, dodatkowej zasady gwarantującej minimalny poziom waloryzacji tych wielkości. Kwoty kryterium dochodowego (ogólna i dla rodzin z dzieckiem niepełnosprawnym) oraz kwoty świadczeń rodzinnych podwyższane byłyby niezależnie od wyników badania prognozy wsparcia dochodowego rodzin o co najmniej wskaźnik wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych za okres od ostatnio przeprowadzonej do bieżąco dokonywanej weryfikacji, tj. łącznie za okres ostatnich 3 lat.

Jednocześnie, w myśl dotychczasowych zasad, możliwe będzie dodatkowe korygowanie kwot kryterium dochodowego oraz kwot świadczeń rodzinnych, zgodnie z analizą wyników badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin.

Oznaczać to będzie, że od dnia 1 listopada roku, w którym przeprowadzana jest weryfikacja wysokości progów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych oraz wysokości świadczeń rodzinnych wzrastać będą o co najmniej wskaźnik wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych za 3 lata poprzedzające rok, w którym przeprowadzana jest weryfikacja. Jednocześnie, zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych, wysokość zasiłku rodzinnego nie będzie mogła być niższa niż 40% wartości koszyka żywnościowego dla danej grupy wieku, ustalonej w badaniach prognozy wsparcia dochodowego rodzin.

#### *Ustawa o pomocy społecznej*

Proponuje się od 1 października 2012 r. zmianę w ustawie kwot kryteriów dochodowych, tak aby ich wysokość nie była poniżej minimum egzystencji oraz zmianę kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej:

1. kryterium dochodowe dla osoby samotnie gospodarującej - 521 zł,
2. kryterium dochodowe dla osoby w rodzinie - 428 zł,

Proponuje się wejście ustawy w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

Kolejna weryfikacja kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń, o co najmniej wskaźnik cen towarów i usług za okres 3 lat od ostatniej weryfikacji nastąpi od 1 października 2015 r.

Szacuje się, że proponowane zmiany spowodują wzrost wydatków:

1. na świadczenia rodzinne:
  - o w 2012 r. (w okresie XI-XII): o ok. 324 mln zł.
  - o w 2013 r.: o ok. 2 060 mln zł.

## Awantura wokół świadczeń rodzinnych

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 23, czerwiec 2011 09:55

Odsłony: 2163

---

### 2. na świadczenia z pomocy społecznej:

#### 1. w 2012 r.:

- w budżecie państwa: o 75,2 mln zł
  - w budżetach gmin: o 13,1 mln zł
  - w budżetach powiatów: o 16,0 mln zł
- RAZEM o 104,3 mln zł

#### 2. w 2013 r. środki na świadczenia powinny zostać zwiększone o:

- w budżecie państwa: o 300,9 mln zł
  - w budżecie gmin: o 52,3 mln zł
  - w budżecie powiatów: o 63,9 mln zł
- RAZEM o 417,1 mln zł

W sumie proponowana zmiana ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy o pomocy społecznej spowoduje wzrost wydatków:

#### 1. 2012:

- dla budżetu państwa: o 399,2 mln zł
- dla budżetów gmin: o 13,1 mln zł
- dla budżetów powiatów: o 16,0 mln zł

#### 2. 2013:

- dla budżetu państwa: o 2360,9 mln zł
- dla budżetów gmin: o 52,3 mln zł
- dla budżetów powiatów: o 63,9 mln zł