

34 projekty zaopiniowane pozytywnie, 11 skierowanych na zespoły, które wydadzą wiążące opinie oraz nowy samorządowy projekt nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - to bilans ostatniego posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Spotkanie odbyło się 22 lipca br. w siedzibie Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Obradom współprzewodniczyli: Andrzej Halicki, minister administracji i cyfryzacji oraz Zygmunt Frankiewicz, prezydent Miasta Gliwice, prezes Zarządu Związku Miast Polskich.

Ustalenia bez ustaleń

Pierwszym z omawianych punktów był projekt ustawy Prawo zamówień publicznych. Sprawa ta wróciła na obrady na wniosek strony samorządowej w związku z faktem, iż aktualny tekst projektu zamieszczony na stronach RCL odbiega od uzgodnionego ze stroną samorządową. Swojego niezadowolenia nie krył Jacek Karnowski, Prezydent Sopotu, przedstawiciel Związku Miast Polskich. – *Ze zdziwieniem zobaczyliśmy, że nasze ustalenia co do in house cofnięto* – mówił. – *Nasza praca nie ma sensu, jeśli to co ustalamy bez słowa się zmienia* – dodał Zygmunt Frankiewicz.

Urząd był innego zdania.- *Deklaracje Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych zostały zrealizowane w takim zakresie, w jakim dało się to zrobić* – zapewniał Rafał Jędrzejewski, dyrektor Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych (UZP). – *Jeśli chodzi o in house, to występowaliśmy do ministra środowiska o utrzymanie porządku w gminach zgodnie z ustaleniami, ale jego odpowiedź była negatywna. To co zostało obecnie wypracowane jest najlepszym rozwiązaniem* – tłumaczył dalej.

Subwencja rekompensująca

Koleją kwestią poruszoną na posiedzeniu Komisji był przedstawiony przez stronę samorządową projekt nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zakłada on uzupełnienie subwencji ogólnej częścią rekompensującą. Ma ona uzupełniać dochody samorządów utracone w wyniku zmian w ustawach dotyczących dochodów własnych JST. – *Systematycznie maleją nam dochody, a nie zmieniają się zadania. Stąd ten projekt* – wyjaśniał Andrzej Porawski. Jak podawał, głównym celem nowelizacji jest zrekompensowanie wprowadzanych przez ustawodawcę ulg i zwolnień w ustawach podatkowych. Nie jest to zresztą rozwiązanie nowe. Taka subwencja rekompensująca istniała do 2003 r.

Z założenia nowa część rekompensująca subwencji ogólnej miałaby niwelować negatywne dla samorządów skutki zmian w systemie podatku dochodowego od osób fizycznych czy w podatku od nieruchomości.

- *Chętnie zapoznamy się z nową propozycją strony samorządowej* – odpowiedziała reprezentująca resort finansów Zdzisława Wasążnik. – *Tym bardziej, że pracujemy teraz nad systemem wyrównawczym* – dodała. Pani dyrektor przypomniała także, że subwencja rekompensująca w okresie jej funkcjonowania była ściśle powiązana z ulgami ustawowymi i nie obejmowała wszystkich negatywnych skutków zmian dla samorządowych finansów.

www.obywatel.gov.pl

Następnie Przemysław Kuna, podsekretarz stanu w ministerstwie spraw wewnętrznych przedstawił aktualną informację resortu na temat funkcjonowania od 1 marca 2015 r. Projektu pl.ID. Informacje na

jego temat można znaleźć na stronie www.obywatel.gov.pl. Program ten ma zapewnić szybką i sprawną obsługę obywatela i przedsiębiorcy podczas jego wizyty w urzędzie. Minister Kuna zapewnił przedstawicieli gmin, że sprzęt informatyczny dla gmin zostanie rozesłany 21 września. Przyjął także uwagi strony samorządowej co do utrudnionego kontaktu z informatykami i zadeklarował, że resort będzie pracował nad ich poprawą.

Audyt wewnętrzny

Zgromadzeni dyskutowali także m.in. nad projektem rozporządzenia ministra finansów w sprawie przeprowadzania audytu wewnętrznego oraz przekazywania informacji o pracy i wynikach audytu wewnętrznego. Projekt ten uzyskał co prawda opinię pozytywną, ale warunkowo. Powodem były uwagi zgłoszone przez różne miasta, z którymi członkowie Komisji nie mieli okazji się szczegółowo zapoznać. A w opinii ministerstwa finansów są one jedynie techniczne. Dlatego Marek Wójcik, podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji zaproponował, aby jak najszybciej odbyło się spotkanie robocze resortu finansów z przedstawicielami Unii Metropolii, na którym uwagi zostaną dokładnie omówione.

Drogi lokalne

Pozytywnie Komisja zaopiniowała projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudowa wszystkich rodzajów malej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Uwagi do tego projektu zgłaszał Związek Powiatów Polskich. Grzegorz Kubalski, zastępca dyrektora Biura ZPP podnosił, że projekt zawiera jeden kontrowersyjny zapis, zgodnie z którym limit 6 mln zł na beneficjenta doprowadzi do konkurencyjnej i niedopuszczalnej sytuacji. Jeśli bowiem gmina wykorzysta wszystkie takie środki, to nie będzie mógł już z nich skorzystać powiat i na odwrót. Resort obiecał jednak obniżyć limit do 3 mln zł. Takie rozwiązanie usatysfakcjonowało stronę samorządową.

Leki i czytelnictwo

Wśród pozytywnie zaopiniowanych dokumentów znalazł się również projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży młodzieży i dzieciom. W projekcie zostały dokładnie wyszczególnione środki spożywcze, jakie powinny być przeznaczone do sprzedaży na terenie placówek oświatowych.

Komisja przyjęła także projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa”, opracowany przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Projekt Programu skupia się na podniesieniu standardów infrastrukturalnych i zaktywizowaniu bibliotek publicznych, szkolnych i pedagogicznych, które są ważnym źródłem książek dla czytelników, a ich działalność ma bezpośredni wpływ na poziom czytelnictwa.

Na koniec minister Andrzej Halicki przypomniał także o powstającym w Łodzi Instytucie Samorządności, którego siedzibą będzie zabytkowa kamienica przy ul. Zielonej 18. Minister zaprosił także członków wszystkich korporacji samorządowych do udziału w tym projekcie.

Pełna lista pozytywnie zaopiniowanych projektów:

- projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przeprowadzania audytu wewnętrznego oraz przekazywania informacji o pracy i wynikach audytu wewnętrznego,
- projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i trybu przeprowadzania czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,
- projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudowa wszystkich rodzajów malej infrastruktury, w tym inwestycji w energii odnawialna i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,
- projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,
- projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wykazu samorządowych instytucji kultury, w których wyłonienie kandydata na stanowisko dyrektora następuje w drodze konkursu,
- projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa”,
- projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów w publicznych szkołach artystycznych,
- projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie typów szkół artystycznych publicznych i niepublicznych,
- projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie egzaminów eksternistycznych z zakresu szkół artystycznych,
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie praktycznej nauki zawodu,
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora publicznej placówki doskonalenia nauczycieli o zasięgu ogólnokrajowym, publicznej placówki doskonalenia nauczycieli szkół artystycznych oraz publicznej placówki doskonalenia nauczycieli przedmiotów zawodowych, którzy nauczają w szkołach rolniczych,
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego,
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zakresu i form prowadzenia w szkołach i placówkach systemu oświaty działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej i profilaktycznej w celu przeciwdziałania narkomanii,
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli,
- projekt rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie organizacji i trybu przeprowadzania kontroli przez wojewodów oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli,
- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży młodzieży i dzieciom,

- projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego,
- projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska,
- projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie granicy portu morskiego w Gdyni,
- projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020,
- projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020,
- projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020,
- projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków dostępu i korzystania z infrastruktury kolejowej,
- projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na realizację inwestycji służących podniesieniu poziomu ochrony środowiska w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020,
- projekt aktualizacji Regionalnej Strategii Innowacji dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2011-2020,
- projekt "Programu Wsparcia Bezpieczeństwa Regionu 2022" (ReSAP) wraz z projektem uchwały Rady Ministrów,
- projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2016 r. (Ministerstwo Spraw Wewnętrznych),
- projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach podziału rezerwy celowej budżetu państwa „Pomoc dla repatriantów”, udzielania dotacji powiatowi i gminie, przekazywania staroście środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z udzielaniem repatriantom pomocy oraz wzorów wniosków o udzielenie dotacji powiatowi i gminie,
- projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielenia dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych,
- projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie utworzenia programu wieloletniego pod nazwą "Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2020,
- projekt programu Regionalna Strategia Innowacji Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020,
- projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie funkcjonowania krajowej sieci obszarów wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,
- projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji,
- projekt stanowiska Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o Trójstronnej Komisji Dialogu Społecznego w Rolnictwie.

Na zespoły

Do zespołu ds. Infrastruktury i Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska, który wyda

opinię wiążącą trafią następujące projekty:

- ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych,
- uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Kolejowego do 2023 roku,
- rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie sieci ciepłowniczej lub chłodniczej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020,
- rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania pomocy publicznej na projekty inwestycyjne w zakresie infrastruktury energetycznej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020,
- rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie jednostek kogeneracji zapewniających wysokosprawną kogenerację w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020,
- uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów na lata 2016–2023”,
- Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023,
- rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie sposobu, trybu i terminów przekazania danych do centralnej ewidencji kierowców.

Z kolei Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli otrzymał upoważnienie do wyrażenia wiążącej opinii w trybie obiegowym do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępnienia urzędowego formularza wniosku o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej wiążąco zaopiniuje projekty rozporządzenia Ministra Zdrowia:

- w sprawie wykazu substancji czynnych zawartych w lekach, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, wykazu wyrobów medycznych i wykazu badań diagnostycznych,
- zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów i zakresu dokumentacji medycznej oraz sposobu jej przetwarzania.