

## Zmiany w Ordynacji Podatkowej

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 31, marzec 2011 10:28

Grzegorz P. Kubalski

Odsłony: 2190

---

Tworząc akt prawny prawodawca stara się przewidzieć skutki jego funkcjonowania. Życie zazwyczaj jest jednak bogatsze od wyobraźni i pojawiają się nieoczekiwane zachowania. Co jakiś czas – na podstawie obserwacji praktyki – konieczne jest dokonanie odpowiedniej nowelizacji porządkującej. Taką nowelizację – w odniesieniu do Ordynacji podatkowej oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych – przygotowało właśnie Ministerstwo Finansów. Założenia do ustawy nowelizującej trafiły do zaopiniowania do Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych.

Zmiany dotyczą czterech obszarów:

1. instytucji interpretacji przepisów prawa podatkowego. Jak wskazują projektodawcy trzyletni okres funkcjonowania instytucji interpretacji przepisów prawa podatkowego wskazuje, iż obowiązująca w obecnej wysokości opłata za wydanie interpretacji nie odzwierciedla jakości oraz pracochłonności związanej z tą instytucją. Opłata ta jest jednakowa dla wszystkich podmiotów i wynosi 40 zł. Zestawienie tej opłaty z cenami usług świadczonych przez doradców podatkowych, radców prawnych i adwokatów powoduje, iż podatnicy, w tym przede wszystkim duże podmioty, traktują interpretacja indywidualne jako praktycznie darmową instytucję doradczą specjalizującą się w optymalizacji podatkowej. Dzieje się tak nawet wówczas, gdy podmiot korzysta z usług profesjonalnego pełnomocnika. Aby przeciwdziałać takim sytuacjom proponuje się podniesienie opłaty do kwoty 1000 zł w przypadku wniosków o wydanie interpretacji indywidualnej złożonych przez takie podmioty jak np.: podatkowe grupy kapitałowe, banki, zakłady ubezpieczeń, oddziały lub przedstawicielstwa przedsiębiorstw zagranicznych. Inne proponowane zmiany dotyczą w szczególności: wprowadzania delegacji umożliwiającej ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych upoważnienie podległych mu organów w kompetencję zmiany z urzędu interpretacji indywidualnej, unormowania ochrony wnioskodawcy w przypadku błędnego pouczenia, określenia formy aktu administracyjnego w zakresie umorzenia postępowania interpretacyjnego, sprostowania oraz odmowy wydania interpretacji indywidualnej oraz likwidacja obowiązku umieszczania w BIP wniosków o wydanie interpretacji;
2. porozumień w sprawach ustalenia cen transakcyjnych (advance pricing agreements – APA). Porozumienia takie dotyczą uznania prawidłowości wyboru i stosowania metody ustalania ceny transakcyjnej w transakcjach między powiązаныmi ze sobą podmiotami. Uznanie porozumienia następuje w drodze decyzji właściwego organu skarbowego. Potrzeba dokonania zmian wynika przede wszystkim z konieczności uregulowania oraz doprecyzowania poszczególnych zagadnień w celu usunięcia wątpliwości interpretacyjnych wyłaniających się na tle stosowania obecnie obowiązujących przepisów;
3. zasad zaokrąglania w podatku dochodowym od osób fizycznych podatny opodatkowania i podatku dla niektórych przychodów z kapitałów pieniężnych. Obowiązujące obecnie przepisy przewidują zaokrąglanie podstawy opodatkowania oraz kwot należnego podatku do pełnego złotego zgodnie z zasadami arytmetyki. Oznacza to, że końcówki kwot mniejsze niż 50 gr zaokrągla się w dół, a równe lub wyższe niż 50 gr zaokrągla się w górę. Konstrukcja taka oznacza, że naliczenie (wypłata) skapitalizowanych odsetek w maksymalnej kwocie 2,49 zł nie rodzi obowiązku zapłaty podatku dochodowego (kwota ta jest bowiem zaokrąglana do 2 zł, a 19% podatek od tej kwoty wynoszący arytmetycznie 38 gr zostaje zaokrąglony do zera). Wykorzystują to niektóre banki i instytucje finansowe, które oferują lokaty z dzienną kapitalizacją odsetek. Lokata tak skonstruowana nie przekraczająca wartości 18.000 zł (przy założeniu rocznego oprocentowania na poziomie 5%) jest wolna od podatku. Banki oferują przy tym możliwość

## Zmiany w Ordynacji Podatkowej

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 31, marzec 2011 10:28

Grzegorz P. Kubalski

Odsłony: 2190

---

zakładania wielu lokat, co powoduje, że bez względu na wielkość lokowanych środków nie są one opodatkowane. Trudno się dziwić, że taka oferta budzi zainteresowanie w społeczeństwie i udział „lokat antypodatkowych” w ogólnej sumie depozytów gospodarstw domowych kształtuje się na poziomie 13%. Celem przeciwdziałania utracie dochodów podatkowych Ministerstwo Finansów proponuje zmienić zasady zaokrąglania poprzez przyjęcie, że jest ono dokonywane nie z dokładnością do złotówki, lecz do grosza;

4. zasad ustalania dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej. U osób fizycznych prowadzących działy specjalne produkcji rolnej dochód jest ustalany alternatywnie: na podstawie księgi przychodów i rozchodów albo ksiąg rachunkowych, jeżeli osoby prowadzące działy specjalne zgłosiły zamiar prowadzenia ksiąg, albo przy zastosowaniu norm szacunkowych dochodu z określonej powierzchni upraw lub jednostki produkcji zwierzęcej. Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale z dnia 17 stycznia 2011 r. sygn. II FPS 2/10 uznał, że dochód z działów specjalnych produkcji rolnej może być ustalany na podstawie norm szacunkowych, bez względu na wysokość uzyskanych przychodów. Uwzględniając fakt, iż wysokość dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej przy zastosowaniu norm szacunkowych nie wiąże się z rzeczywistym dochodem osiąganym z tej działalności, a w konsekwencji nie oddaje również rzeczywistych rozmiarów tej działalności, Ministerstwo Finansów upatruje w przywołanym orzeczeniu zagrożenia dla wysokości dochodów podatkowych. Celem przeciwdziałania temu zjawisku proponuje precyzyjne określanie zasad ustalania dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej poprzez wskazanie sytuacji, w których dochód ten będzie ustalany na poszczególnych podstawach.