

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: czwartek, 20, grudzień 2012 23:00

Grzegorz P. Kubalski

Odsłony: 1744

---

Na ostatnim w 2012 roku posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego ożywioną dyskusję wzbudzały przede wszystkim te punkty, które nie polegały na opiniowaniu rządowych projektów aktów normatywnych.

Fundamentalny charakter miała wymiana stanowisk w przedmiocie przedstawionych Komisji Wspólnej do konsultacji projektów trzech regionalnych strategii rozwoju: Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego, Strategii dla Rozwoju Polski Południowej do roku 2020 (województwa małopolskie i śląskie) oraz Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego. Do wszystkich strategii uwagi zgłosiło Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej domagając się przede wszystkim wykreślenia z projektów niektórych dróg lub linii kolejowych – jako nieprzewidzianych do wykonania w najbliższym czasie (co nie oznacza, że kiedykolwiek). Sytuacja taka budzi zrozumiałe wątpliwości, zwłaszcza że strona rządowa stawiała swoje żądanie bardzo zdecydowanie. Chyba jedynie przedsięwzięcznemu nastrojowi należy przypisać fakt, że strona samorządowa zamiast przyjąć to stanowisko do wiadomości i powiedzieć, że ostateczną decyzję podejmą poszczególne zainteresowane województwa, zdecydowała się wydłużyć prace nad projektami.

Dalej nie zostały przesądzone kryteria dotyczące podziału rezerwy drogowej. O ile strona samorządowa doszła do porozumienia, to brak przedstawiciela Ministerstwa Finansów w randze ministerialnej uniemożliwił ustalenie, czy propozycje samorządu zostaną uwzględnione. Nieoficjalnie mówi się, że resort finansów będzie nalegał na zachowanie preferencji dla jednostek, które jeszcze z przedmiotowej rezerwy nie korzystały.

Zadziwiający obrót przyniosła informacja Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej odnośnie zaopatrzenia samorządu terytorialnego w narzędzia umożliwiające wymuszenie na właścicielach nieruchomości skoszenia chwastów, czy usunięcia graffiti. Okazało się bowiem, że resort co prawda przygotował projekt ustawy, ale nie zamierza go zgłaszać – oczekując, że to zainteresowane samorządy udadzą się do posłów i zaczną ich przekonywać do uznania projektu za własną inicjatywę. Spór zażegnał minister Michał Boni deklarując przedłożenie projektu pod rozwagę koalicyjnym klubom sejmowym.

Tradycyjnie dyskusję wywołała wreszcie kwestia spółek in-house w gospodarce odpadami komunalnymi. Gminy chcą powierzać odbiór odpadów własnym spółkom, Ministerstwo Środowiska tego nie chce – ale nikt nie wie czym zwycięstwem zakończy się próba sił.

Bez zaopiniowania pozostało projektów – ze zróżnicowanych powodów:

- jeden projekt – projekt założeń ustawy – Prawo budowlane został definitywnie zarzucony. Prawdopodobnie w związku z zarzutami, że rząd próbuje antycypować ustalenia specjalnie powołanej Komisji Prawa Budowlanego, Rada Ministrów zrezygnowała z dalszych prac nad nową ustawą. Przewidziano jednak nowelizację obecnej. W efekcie trudno oprzeć się wrażeniu, że planowane rozwiązania i tak zostaną wprowadzone – tylko pod inną nazwą...;
- projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty – dotyczący zmian w systemie funkcjonowania przedszkoli – został dzień przed posiedzeniem Komisji Wspólnej przyjęty przez Radę Ministrów. W tej sytuacji wydawanie opinii było bezprzedmiotowe, choć jednocześnie przewidziano powołanie zespołu roboczego rządowo-samorządowego;
- do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudniania pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami

na etapie uzgodnień zgłoszono taką liczbę uwag, że nie do dnia obraz Komisji nie był znany końcowy kształt projektu. Uwzględniając fakt, że rozporządzenie powinno zacząć obowiązywać od 1 stycznia 2013 roku nie obędzie się zapewne bez trybu obiegowego. Byle nie na Święta...;

- w związku z toczącymi się pracami projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 został skierowany do Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego z prawem wyrażenia opinii wiążącej;
- wobec sporu dotyczącego wzajemnej relacji przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej i aktów wykonawczych do ustawy o działalności leczniczej projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych ma powrócić na kolejne posiedzenie. W obecnym kształcie projekt jest opiniowany negatywnie;
- strona samorządowa odmówiła wreszcie zaopiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej. Rozbieżność – i to raczej nieusuwalna – wynikała z faktu, że przedłożony przez Rządowe Centrum Legislacji projekt implementujący wyrok Trybunału Konstytucyjnego pociąga za sobą skutki finansowe również dla sektora finansów publicznych.

Pozytywnie zostały zaopiniowane:

1. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne;
2. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie niezbędnych informacji gromadzonych przez świadczeniobiorców posiadających umowę z NFZ o udzielania całodobowych świadczeń zdrowotnych związanych z nabywaniem leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych;
3. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów i zakresu dokumentacji medycznej oraz sposobu jej przetwarzania;
4. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie utworzenia Polskiego Rejestru Nowotworów;
5. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie podziału środków Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013;
6. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu sprawozdań dotyczących realizacji Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 oraz trybu i terminów przekazywania tych sprawozdań;
7. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian do zatwierdzonych planów dochodzenia do uznania wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw za organizację producentów owoców i warzyw, które nie wymagają wydania decyzji w sprawie zmian do zatwierdzonych planów;
8. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania;
9. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej wstępnie uznanej grupie producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania;
10. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody;

11. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów;
12. projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy na projekty infrastrukturalne w zakresie portów lotniczych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013;
13. projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu;
14. projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013;
15. projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013;
16. projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych;
17. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej uczelni publicznych;
18. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego;
19. projekt założeń projektu ustawy o cenach oraz niektórych innych ustaw;
20. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenia w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych;
21. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli;
22. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na ekspertów wchodzących w skład komisji egzaminacyjnych i kwalifikacyjnych dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień zawodowy, sposobu prowadzenia listy ekspertów oraz trybu wpisywania i skreślenia ekspertów z listy;
23. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczyciela, trybu postępowania odwoławczego oraz składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego.

W ramach spraw różnych przedstawiony został projekt „Portal o Polsce” – sprowadzający się (jak można było wywnioskować z prezentacji) do założenia stron internetowych poświęconych każdej jednostce samorządu terytorialnego i każdemu sołectwu. Niestety prezentacja nie odpowiedziała na pytanie po co w tym celu tworzyć odrębny portal, a przede wszystkim – kto będzie za to płacił.