O prawie budowlanym na Komisji Wspólnej

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
Opublikowano: czwartek, 29, listopad 2012 23:00
Grzegorz P. Kubalski
Odsłony: 1718

Przewidziane jako pierwszy punkt porządku obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zaprezentowanie planu pracy Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego przerodziło się w omówienie założeń planowanego Kodeksu budowlanego.

Profesor Zbigniew Niewiadomski, przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej, wskazał, że intencją prac jest zebranie w jednym akcie prawnym zagadnień dotyczących planowania przestrzennego i przebiegu procesu inwestycyjnego. Ma to nastąpić przy uwzględnieniu takich celów jak:

- deregulacja materii;
- usunięcie dysfunkcji procesu decyzyjnego;
- zmiana charakteru kontroli procesu inwestycyjnego z prewencyjnej na następczą;
- wzrost roli i znaczenia negocjacji w działaniu administracji;
- uspołecznienie procesu inwestycyjnego poprzez zwiększenie udziału obywateli w postępowaniach dotyczących przedsięwzięć o szczególnie doniosłym znaczeniu;
- zniesienie poszczególnych specustaw;
- wsparcie lub zastąpienie mechanizmów władczych mechanizmami ekonomicznymi;
- kontynuacja zwartej zabudowy przy jednoczesnym usunięciu przepisów umożliwiających jej rozproszenie.

Zamierzenia niewątpliwie są szczytne. Trudno jest jednak przewidywać ich realizację, skoro resort budownictwa opracowuje niezależnie nowe Prawo budowlane wskazując bezrefleksyjnie, że… zostanie ono wbudowane w wypracowywaną dopiero ustawę.

Drugim zaproponowanym do omówienia tematem systemowym była kwestia odzyskiwania majątków przez kościoły i związki wyznaniowe. Po wysłuchaniu informacji przygotowanej przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji trudno było ustalić przyczyny, dla których to akurat zagadnienie trafiło na posiedzenie plenarne Komisji Wspólnej. Chyba że głównym celem było skierowanie do samorządowców apelu by nie torpedowali prac komisji regulacyjnych…

Za zgodą obu stron z porządku obrad został zdjęty projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty – zawarte w nim propozycje będą przedmiotem dalszych symulacji finansowych. Podobne rozstrzygnięcie dotyczyło projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych – w tym jednak przypadku powodem był brak projektu uwzględniającego wszystkie wprowadzane przez resort zdrowia zmiany.

Komisja Wspólna odmówiła zaopiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej – w związku z brakiem analizy wpływu projektu na finanse jednostek samorządu terytorialnego. Informacja dodatkowa została przesłana przez Rządowe Centrum Legislacyjne na tyle późno, że już nie wpłynęła na stanowisko strony samorządowej.

Do Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej zostały odesłane:

1. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie BHP przy wykonywaniu prac związanych z narażeniem na zranienie ostrymi narzędziami używanymi przy udzielaniu świadczeń

Phoca PDF

zdrowotnych;
2. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wzorów oświadczeń o przysługującym świadczeniobiorcy prawie do świadczeń opieki zdrowotnej, wydawanego na podstawie art. 50 ust. 10 ustawy z dnia 27 sierpnia 2014 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
3. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie odrębnego sposobu ubezpieczania ze względu na wymogi obronności lub bezpieczeństwa państwa oraz zgłaszania i wyrejestrowywania z ubezpieczenia zdrowotnego funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego, wydawanego na podstawie art. 92 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
4. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego zakresu oraz sposobu przekazywania danych dotyczących osób objętych ubezpieczeniem zdrowotnym i płatników składek oraz osób pobierający zasiłki przyznane na podstawie przepisów o ubezpieczeniu chorobowym lub wypadkowym, ubiegających się o przyznanie emerytury lub renty z ubezpieczeń społecznych albo pracowników korzystających z urlopu bezpłatnego

przy czym – wyłączając pierwszy z wymienionych projektów – Zespół jest upoważniony do wydania opinii wiążącej.

Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska ma natomiast wydać wiążącą opinię o projekcie Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego do 2020 r.

Jak co roku projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowe subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok następny został zaopiniowany negatywnie – w związku ze sprzeciwem wobec utrzymywania algorytmu niepowiązanego ze standaryzacją usług oświatowych. Tradycyjnie również postanowiono, że tym razem dyskusja nad nowym algorytmem rozpocznie się już na wiosnę. Czas pokaże, czy faktycznie rozmowy rozpoczną się w marcu 2013 roku, czy też będą prowadzone pod presją czasu pod koniec roku.

Negatywnie został również zaopiniowany cały pakiet rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości powiązanych z mającym wejść w życie z początkiem 2013 roku zniesieniem kilkudziesięciu sądów rejonowych. Projekty wchodzące w skład przedmiotowego pakietu to:

1. projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie przekazania niektórym sądom rejonowym rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy lub ubezpieczeń społecznych z obszarów właściwości innych sądów rejonowych;
2. projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazania niektórym sądom rejonowym rozpoznawania spraw należących do właściwości wydziałów rodzinnych i nieletnich z obszarów właściwości innych sądów rejonowych;
3. projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie przekazania niektórym sądom rejonowym prowadzenia ksiąg wieczystych z obszarów właściwości innych sądów rejonowych;
4. projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie określenia sądów rejonowych prowadzących księgi wieczyste oraz obszarów ich właściwości miejscowej;
5. projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazania niektórym sądom okręgowym i sądom rejonowym rozpoznawania spraw gospodarczych z obszarów właściwości innych sądów okręgowych i sądów rejonowych.

Phoca PDF

Komisja Wspólna zaopiniowała natomiast pozytywnie następujące projekty:

1. projekt założeń projektu ustawy o ułatwieniu warunków wykonywania działalności gospodarczej;
2. projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej, 2007-2013;
3. projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne;
4. projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie kursu dokształcającego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym;
5. projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego;
6. projekt ustawy o uchyleniu ustawy o przekształceniu własnościowym przedsiębiorstwa państwowego Polskie Linie Lotnicze „LOT”;
7. projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie przekazania rozpoznawania spraw zgodności z prawdą oświadczeń lustracyjnych;
8. projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie przekazania rozpoznawania spraw w elektronicznym postępowaniu upominawczym;
9. projekt ustawy – Prawo o prokuraturze oraz projekt ustawy przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o prokuraturze;
10. projekt ustawy o cudzoziemcach;
11. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie opłaty ewidencyjnej;
12. projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz ustalenia nazw niektórych obiektów fizjograficznych;
13. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności;
14. projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
15. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, w tym publicznych poradni specjalistycznych;
16. projekt ustawy o uchyleniu ustawy o zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów oraz o zmianie niektórych innych ustaw;
17. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju oraz poza granicami kraju;
18. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego dorosłych;
19. projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestru instytucji szkoleniowych;
20. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kwalifikacji członków zespołu kontroli zakażeń szpitalnych;
21. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej agencji nieruchomości rolnych oraz

Phoca PDF

gospodarki finansowej zasobu własności rolnej skarbu państwa - wysłano dn. 26.10.br.obiegiem.
22. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania sprawozdań albo informacji dotyczących pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie z wykorzystaniem aplikacji;
23. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych;
24. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wyrobów dopuszczanych do stosowania w zakładach górniczych;
25. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości opłat rejestracyjnych.

W ramach spraw różnych najwięcej czasu zajęła prezentacja dotycząca osiągnięć projektu „Cyfrowa szkoła” – mająca na celu chyba tylko i wyłącznie promocję działań administracji rządowej.

Phoca PDF