

Wojewoda Lubelski w rozstrzygnięciu nadzorczym poświęconym jednej z uchwał w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli przypomniał kluczową zasadę dotyczącą określania wysokości stawek dodatków. Powołując się na orzecznictwo sądów administracyjnych wskazał, że radzie gminy nie przysługuje prawo do określania, kiedy dany dodatek jest odbierany czy przestaje przysługiwać.

Niedawne rozstrzygnięcie nadzorcze koncentrowało się na problematyce dodatków do wynagrodzeń nauczycieli. Na podstawie art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela (KN) określenie wysokości oraz szczegółowych warunków przyznawania dodatków stanowi kompetencję organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, który jest zobowiązany do ścisłego przestrzegania wytycznych pozostawionych przez ustawodawcę. Problematyczny okazuje się jednak już sam opis kompetencji, który sugeruje organom prowadzącym możliwość i potrzebę określenia okoliczności, w których dany dodatek przysługuje. W przypadku ujętym w rozstrzygnięciu nadzorczym rada gminy postanowiła w ten sposób, że dodatek za wysługę lat będzie przysługiwał nauczycielom m.in. za dni nieobecności w pracy z powodu choroby czy z racji konieczności sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny.

Zdaniem Wojewody taka regulacja wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego, w którym nie przewidziano możliwości szczegółowego definiowania warunków przysługiwania czy nieprzysługiwania dodatków. Wyrażone stanowisko zostało oparte na prawomocnym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 7 sierpnia 2020 r. (sygn. III SA/Łd 142/20). Sąd ten wskazał, że treść art. 30 ust. 6 pkt 1 KN nie powinna wzbudzać wątpliwości interpretacyjnych, a z zastosowanego tam pojęcia "warunki przyznawania dodatków" nie sposób wyprowadzić upoważnienia do decydowania o tym, kiedy dany składnik wynagrodzenia ma być wypłacany lub kiedy nie przysługuje. Określenie tych kwestii w formie uchwały nie jest możliwe, ponieważ regulacje tego typu należą do materii ustawowej. Sąd przypomniał, że z racji pozycji uchwały rady gminy jako aktu prawa miejscowego, uchwała w tym przedmiocie nie może w jakikolwiek sposób wykraczać poza zakres treści pozostawiony do unormowania przez ustawodawcę - nawet jeśli przepisy uchwały nie są sprzeczne z tymi wyrażonymi w ustawie.

Podkreślając konieczność bardzo ścisłego interpretowania upoważnień wynikających z ustawy, Wojewoda stwierdził, że rada gminy ustalając warunki przysługiwania dodatku za wysługę lat naruszyła prawo. W konsekwencji stwierdzono nieważność uchwały w części obejmującej wskazane postanowienia.

*Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubelskiego z 30 czerwca 2026 r. (sygn. PN-II.4131.214.2026)*

*Źródło: [Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego](#)*