

Uchwała o wspólnej obsłudze placówek oświatowych aktem kierownictwa wewnętrznego - twierdzi Wojewoda

Kategoria: Edukacja, Kultura i Sport
Opublikowano: środa, 13, maj 2026 15:11
Piotr Majoch
Odslony: 84

Wojewoda: Uchwała w sprawie organizacji wspólnej obsługi szkół i placówek oświatowych nie jest aktem prawa miejscowego, zatem nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wojewoda Podlaski w wydanym niedawno rozstrzygnięciu nadzorczym dotknął często spotykanego problemu kwalifikowania określonych uchwał do kategorii aktów prawa miejscowego czy aktów kierownictwa wewnętrznego. Rozróżnienie tych dwóch form jest szczególnie ważne z uwagi na obowiązek publikacji aktów prawa miejscowego (tj. źródeł prawa powszechnie obowiązującego) w oficjalnych publikatorach, jakimi są wojewódzkie dzienniki urzędowe. Informacja o publikacji aktu musi również znaleźć się w jego treści.

Sytuacja zmienia się jednak w przypadku, gdy określona uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, lecz z uwagi na mniejszy zakres oddziaływania i inną formę kwalifikuje się jedynie do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego. W takim przypadku uchwała nie podlega publikacji, natomiast przepis-wzmianka o umieszczeniu jej w takim publikatorze jest traktowany jako istotne naruszenie prawa.

Na naruszenie tego rodzaju zwrócił uwagę organ nadzoru. Analiza uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowo-księgowej, administracyjnej i organizacyjnej placówek oświatowych prowadzonych przez samorząd, doprowadziła do uznania, że uchwała ta aktem prawa miejscowego z pewnością nie jest. Wojewoda zauważył, że akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na rodzajowo określonych członków lokalnej społeczności określone prawa i obowiązki, a zatem - uwzględniając przy tym orzecznictwo tj. wyrok WSA w Poznaniu z 10 września 2008 r. (sygn. IV SA/Po 256/08) - muszą zawierać przepisy wyznaczające pewien sposób zachowania. Inaczej jest w przypadku aktów kierownictwa wewnętrznego, których rolą jest uporządkowanie określonych spraw wewnątrz danej struktury i wiążą tylko adresatów organizacyjnie lub służbowo podporządkowanych organowi wydającemu uchwałę.

Uchwała podjęta na podstawie art. 10a i 10b ustawy o samorządzie gminnym (u.s.g.) pozwalających na prowadzenie wspólnej obsługi jednostkom organizacyjnym zaliczanym do sektora finansów publicznych nie stanowi - zdaniem Wojewody - aktu prawa miejscowego. Jak wynika z przywołanego w tym miejscu prawomocnego wyroku WSA w Kielcach z 11 lutego 2021 r. (sygn. II SA/Ke 1025/20), wspomniane przepisy u.s.g. w ogóle nie mogą stanowić podstawy do wydania aktu prawa miejscowego, ponieważ nie upoważniają do podejmowania przepisów powszechnie obowiązujących.

W związku z powyższym zapis o publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym został uznany za nieważny.

Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego z 4 maja 2026 r. (sygn. NK-II.4131.89.2026.MWM)

Źródło: [Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego](#)