

Kolegium RIO: Niezgodne z ustawą definicje oświatowe istotnie naruszają prawo

Kategoria: Edukacja, Kultura i Sport
Opublikowano: piątek, 01, maj 2026 09:29
Piotr Majoch
Odsłony: 65

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze opowiedziało się stanowczo przeciw definiowaniu przez organy jednostek samorządu terytorialnego pojęć już zdefiniowanych mocą ustawy. Kolegium stwierdziło nieważność uchwały, w której poszczególne pojęcia pozostawały niezgodne z treścią ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (u.f.z.o.).

Organ przeanalizował zapisy uchwały rady miasta w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych. W ramach oceny zgodności postanowień badanej uchwały z przepisami prawa powszechnie obowiązującego, Kolegium RIO zwróciło uwagę na nieuprawnione zmodyfikowanie przez radę miasta definicji pojęć takich, jak "szkoła", "przedszkole", "organ prowadzący" czy "uczeń". Wszystkie te słowa posiadają swoje oficjalne definicje wynikające ze wspomnianej wcześniej u.f.z.o., wobec czego wszelkie próby ich modyfikacji oznaczają naruszenie zawierającego definicje art. 2 tej ustawy.

Kolegium zielonogórskiej RIO zauważyło, że naruszenie, jakiego dopuściła się rada miasta zmieniająca oficjalnie obowiązujące definicje, jest czymś więcej niż tylko brakiem zgodności przepisów aktu prawa miejscowego z przepisami ustawy. Wszelkie przypadki, w których organy władzy publicznej w tworzonych przez siebie uchwałach nie uwzględniają treści normy ustawowej, to istotne naruszenia prawa i przekroczenia konstytucyjnej zasady legalizmu. Zgodnie z art. 94 Ustawy Zasadniczej, stanowienie aktów prawa miejscowego może następować wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to m.in. brak możliwości podejmowania działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego.

Jak wspomniało Kolegium, kwestia zamieszczania w aktach prawa miejscowego definicji już uregulowanych pojęć, była już poruszana w orzecznictwie sądów administracyjnych. Przytoczony w uzasadnieniu prawomocny wyrok WSA w Poznaniu z 28 października 2015 r. (sygn. I SA/Po 1305/15) wskazuje, że organ jednostki samorządu terytorialnego wykonujący swoją kompetencję wynikającą z ustawy, musi ściśle przestrzegać zakresu tego upoważnienia. Rozumie się przez to m.in. brak możliwości regulowania kwestii, które zostały już uregulowane mocą aktu prawnego wyższego rzędu.

Konsekwencją stwierdzonych naruszeń było stwierdzenie nieważności tych przepisów uchwały, w których organ zamieścił własne definicje wspomnianych pojęć.

Uchwała Kolegium RIO w Zielonej Górze z 23 kwietnia 2026 r. (92/2026)

Źródło: [Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego](#)