

Samorządowe kolegium odwoławcze nie rozpatrzy odwołania od decyzji dyrektora szkoły

Kategoria: Edukacja, Kultura i Sport

Opublikowano: czwartek, 23, październik 2025 12:06

Piotr Majoch

Odśłony: 863

WSA: Organem wyższego stopnia wobec dyrektora szkoły, czyli jednostki organizacyjnej powiatu czy gminy, nie jest samorządowe kolegium odwoławcze - mimo, że w świetle obowiązujących przepisów zajmuje ono taką pozycję wobec organów jednostek samorządu terytorialnego samych w sobie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu przyjrzał się skardze na decyzję dyrektora szkoły w przedmiocie odmowy udostępnienia informacji publicznej. Choć skarga została odrzucona z powodu niewyczerpania przez skarżącego środków zaskarżenia (przed skargą należy odwołać się od decyzji do organu II instancji), uwagę przykuła jedna z zamieszczonych w decyzji informacji.

Decyzja, która trafiła do skarżącego, informowała go o prawie wniesienia odwołania do organu II instancji, którym miało być samorządowe kolegium odwoławcze. Takie pouczenie jest błędne. Być może wynikało z ogólnego porządku, w którym samorządowe kolegia odwoławcze są organami II instancji w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego. Szkoła, której dyrektor wydał decyzję, była szkołą prowadzoną przez taką jednostkę, co jednak nie czyni ją jedną z takich organów. Sąd podkreślił, że zgodnie z art. 5 § 2 pkt 6 kodeksu postępowania administracyjnego, katalog organów jednostek samorządu terytorialnego jest zamknięty i nie znajdziemy w nim szkół ani jego dyrektorów.

Oznacza to, że do samorządowego kolegium odwoławczego trafiają odwołania na czynności organów gmin, powiatów, województw, związków gmin i powiatów, wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, starostów, marszałków województw oraz kierowników służb, inspekcji i straży działających w imieniu wójtów, starostów lub marszałków województw. Szkoła w rozumieniu tych przepisów ma inny charakter - jest jednostką organizacyjną danego powiatu czy gminy. Dyrektor z kolei jest jedynie organem takiej jednostki organizacyjnej, utworzonej w celu wykonywania zadań samorządu. Zgodnie z art. 17 k.p.a., organem wyższego stopnia wobec takich jednostek są organy nadrzędne wspomniane w art. 17 pkt 3 k.p.a., a więc w tym przypadku - organ prowadzący szkołę.

Odnosząc się przy tym do tematyki skargi, czyli zagadnienia dostępu do informacji publicznej, należy podkreślić że tego typu sprawy należą do kategorii spraw administracyjnych. Świadczy to - tym bardziej - o właściwości organu prowadzącego w kwestii nadzoru nad dotyczącymi tych spraw decyzjami dyrektorów. Zgodnie z art. 57 ust. 1 Prawa oświatowego, nadzór nad działalnością szkoły w zakresie spraw finansowych i administracyjnych należy do podstawowych zadań organów prowadzących. Zależność w tym obszarze jest zatem rzeczą naturalną.

Postanowienie WSA w Poznaniu z 14 października 2025 r. (sygn. IV SA/Po 802/25)