

## Uchwała intencyjna nie narusza niczych praw - także gdy chodzi o likwidację szkoły

Kategoria: Edukacja, Kultura i Sport

Opublikowano: piątek, 08, sierpień 2025 12:02

Piotr Majoch

Odłony: 1100

---

WSA: Uchwała, którą sygnalizuje się zamiar likwidacji szkoły, nie jest aktem prawa miejscowego i nie wpływa na sytuację wspólnoty samorządowej, co nie pozwala na jej zaskarżenie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu swoim postanowieniem odrzucił skargę stowarzyszenia na uchwałę jednego z organów stanowiących (rady gminy), w której ujawniono zamiar likwidacji publicznej szkoły. To sytuacja, jakich będzie więcej, bowiem kryzys demograficzny dotyczy systemu oświaty w coraz większym stopniu. Próby ratowania niektórych placówek oświatowych wydają się zrozumiałe, jednak nie zwalnia to z konieczności zachowania pewnych ustrojowych procedur.

Jak wykazał Sąd w uzasadnieniu swojego postanowienia, istotnie - skarga została oparta na konkretnych argumentach, wśród których znalazły się błędne wyliczenia prowadzące do uznania, że szkołę powinno się zlikwidować, czy zwlekanie z powiadomieniem rodziców o planowanych zmianach. Niezależnie od tego, warunkiem rozpoznania skargi jest jednak sama dopuszczalność jej wniesienia.

Zgodnie z przepisami prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (art. 58 § 1 pkt 5a p.p.s.a.), sąd odrzuca skargę jeżeli interes prawny lub uprawnienie wnoszącego skargę na uchwałę lub określony akt nie zostały naruszone stosownie do wymagań przepisu szczególnego. Oznacza to, że aby wniesienie skargi było możliwe, konieczne jest zaistnienie sytuacji, w której dany akt godzi w sferę prawną podmiotu zamierzającego wnieść skargę, poprzez wywołanie negatywnych następstw. Jak przypomniał Sąd, musi być to naruszenie jego interesu prawnego o charakterze bezpośrednim, obiektywnym, realnym i zindywidualizowanym.

Analiza tych przesłanek w odniesieniu do opisywanej sprawy, nie wskazuje jednak na to, że tego typu powody zdażyły już zaistnieć w czasie wnoszenia skargi. Jak niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie, tak długo jak działania mające na celu zlikwidowanie danej instytucji nie dojdą do skutku, lecz istnieją wyłącznie w sferze planów, o bezpośredniości naruszenia czyjegokolwiek interesu prawnego nie ma mowy. W prostych słowach - szkoła nadal istnieje. Nie wydarzyło się nic, co mogło wpłynąć na zindywidualizowaną sferę praw czy obowiązków podmiotu skarżącego.

Nie bez powodu w orzecznictwie podnosi się, że uchwała intencyjna (o której mowa) stanowi akt o specyficznym charakterze. Choć jest aktem podjętym w sprawie z zakresu administracji publicznej, to z uwagi na fakt, iż nie oddziałuje na sferę praw i obowiązków wspólnoty samorządowej, ma charakter wewnętrzny, informacyjny. Nie stanowi zatem aktu prawa miejscowego, który istotnie będzie miał wpływ na sytuację innych podmiotów. Uwzględniając to, uznając że zaskarżona uchwała sygnalizuje jedynie intencje jednostki samorządu terytorialnego, WSA (badający z urzędu swoją właściwość), na podstawie art. 58 § 1 pkt 5a p.p.s.a. odrzucił skargę.

*Postanowienie WSA we Wrocławiu z 23 lipca 2025 r. (sygn. IV SA/Wr 117/25)*

Źródło: [CBOSA](#)