

Wojewoda: Przekształcenie szkoły jest środkiem służącym osiągnięciu celu polegającego na przeorganizowaniu systemu edukacji w danej jednostce samorządu terytorialnego. Nie należy jednak do kategorii działań tworzących czy zmieniających normy postępowania dla całej społeczności, więc uchwała poświęcona takim czynnościom jest "tylko" aktem kierownictwa wewnętrznego.

Wojewoda Wielkopolski zajął stanowisko wobec częstej praktyki tworzenia przez samorządy uchwał w sprawie przekształcenia czy likwidacji szkoły. Podobnie jak niejednokrotnie miało to już miejsce, również w opisywanym przypadku uchwałodawca przygotował stosowny akt poniekąd według szablonu przeznaczonego dla uchwał o zasadniczo odmiennej naturze.

Błąd zauważony przez organ nadzoru nie miał tym razem charakteru pominięcia kwestii wynikających z upoważnienia ustawowego czy jego modyfikacji. Wynikające z art. 89 Prawa oświatowego (zgodnie z ust. 9 przepisy dotyczące likwidacji szkoły stosuje się również w razie przekształcenia) prawo zostało zrozumiane i zinterpretowane w sposób prawidłowy, natomiast sama forma dokonywania zmian tego rodzaju - już nie. Organ stanowiący postąpił podobnie jak w przypadku aktów prawa miejscowego i w przepisach kończących treść aktu, postanowił że wejdzie on w życie w odpowiednim czasie po publikacji w dzienniku urzędowym.

To, co jest koniecznością w przypadku aktów prawa miejscowego, w przypadku innych aktów nie wchodzi już w rachubę. Tymczasem właśnie z taką sytuacją mamy do czynienia w opisywanej sytuacji. Cechy aktu prawa miejscowego, jakimi są obecność przynajmniej jednej normy generalnej i abstrakcyjnej (słowem przypomnienia - chodzi o normy dotyczące nieograniczonego kręgu adresatów i obejmujące powtarzalne lub stałe sytuacje, nie zaś jednorazowe wydarzenie), tu nie wystąpiły. Tym samym, uchwała o przekształceniu szkoły powinna była zostać zaliczona do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego.

W ocenie Wojewody, akt ten nie stanowi bowiem źródła norm postępowania dla całej lokalnej społeczności. Służy tylko skonkretyzowaniu strategii działania samorządu wobec jednej ze swoich jednostek organizacyjnych i dotyczy jednostkowego wydarzenia. Nie jest zatem aktem prawa miejscowego, wobec czego przepis o umieszczeniu tekstu w dzienniku urzędowym, jest zapisem wadliwym. Z tego powodu organ nadzoru stwierdził jego nieważność.

*Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z 26 czerwca 2025 r. (sygn/ NP-III.4131.1.145.2025.4)*

*Źródło: [Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego](#)*