

Kategoria: Edukacja, Kultura i Sport
Opublikowano: piątek, 21, marzec 2025 10:31
Piotr Majoch
Odłony: 660

Wojewoda: Rada powiatu nie może wkroczyć w kompetencje organu wykonawczego (zarządu powiatu) poprzez realizację niektórych zadań związanych z dofinansowaniem form kształcenia zawodowego nauczycieli.

Problematyka podlegającego dofinansowaniu kształcenia zawodowego nauczycieli wiąże się z wyrażonym w art. 70a ust. 1 poleceniem wyodrębnienia przez organy prowadzące środki na zrealizowanie takich przedsięwzięć, z uwzględnieniem szkolnictwa branżowego. Dalsze przepisy stanowią o podziale wyodrębnionych w ten sposób funduszy i formach kształcenia, jakie mają być z tego tytułu zapewnione. Wzmianka o organie prowadzącym może sugerować odpowiedzialność rady jednostki samorządu terytorialnego za zrealizowanie całości zadań dotyczących tej kwestii, jednak - jak wskazuje Wojewoda Pomorski - w tym miejscu łatwo jest pójść o krok za daleko.

Tworzenie prawa każdorazowo musi odbywać się w oparciu o zakres właściwości danego organu i jego kompetencje, odróżniające organ stanowiący od organu wykonawczego. W sprawach edukacyjnych nieodzwone jest zatem korzystanie z podziału kompetencji ukazanego w art. 91d Karty Nauczyciela. Ponadto, wytyczne dla organów prowadzących placówki oświatowe przewiduje rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe. Przepisy § 5 i 6 tego rozporządzenia, wspominając o organie prowadzącym, nakładają obowiązki opracowania planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na dany rok kalendarzowy oraz ustalenia corocznie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat, a także określenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przypadku poddanym ocenie Wojewody, rada powiatu ustaliła zarówno plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, jak i rodzaje form doskonalenia nauczycieli oraz specjalności, które mogą być finansowane w ramach planu. Ostatnią częścią uchwały było wskazanie maksymalnych kwot finansowania opłat za szkolenia. Jak zauważono, wspomniany wcześniej art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela, rozdzielający pomiędzy organy poszczególne kompetencje, upoważnia radę gminy czy powiatu wyłącznie do ujęcia w uchwale budżetowej stosownych środków.

"Schody" zaczynają się natomiast po włączeniu do rozważań przepisów rozporządzenia, które stanowią o różnych kompetencjach, nieodmiennie posługuje się tylko pojęciem "organu prowadzącego". Jak wynika jednak z orzecznictwa, opracowanie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat, a także określenia specjalności i form kształcenia, mieszczą się w zakresie zadań organu wykonawczego, a zatem to już nie sprawa organu stanowiącego, który ma w związku z tym poprzestać na wyodrębnieniu niezbędnych środków. Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym, wykonywanie budżetu oraz odpowiedzialność za prawidłowe zrealizowanie tego zadania, spoczywa na zarządzie powiatu, czyli organie wykonawczym.

Wojewoda stwierdził zatem, że rada powiatu ustalając szczegóły planu dofinansowania szkolenia zawodowego nauczycieli, a także maksymalne kwoty dofinansowania opłat oraz form i specjalności kształcenia, wkroczyła w kompetencje zarządu powiatu. W odpowiedzi na tę sytuację, postanowiono o stwierdzeniu nieważności uchwały.

Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z 6 marca 2025 r. (sygn. PN-I.4131.5.2025.MM)

Źródło: [Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego](#)