



Zarząd Dróg Powiatowych
w Starachowicach



Regulacja stanu prawnego nieruchomości zajętych pod drogi powiatowe

Opracował: Leszek Śmigas

W prezentacji wykorzystane zostały materiały z publikacji
pt. „Regulowanie stanu prawnego nieruchomości pod drogi”
autorstwa Mirosława Gdesza i Anny Trembeckiej



Przepisy regulujące nabywanie nieruchomości pod drogi:

- **Ustawa o gospodarce nieruchomościami z dnia 21 sierpnia 1997r (Dz. U. nr 102, poz.651 z 2010r).**
- **Ustawa o szczegółowych zasadach realizacji inwestycji drogowych z dnia 10 kwietnia 2003r (Dz. U. nr . 193, poz. 1194 z 2008r).**



Trochę historii:

1. W okresie do 30 lipca 1948r podziały nieruchomości zwane parcelacją były wykonywane na podstawie rozporządzenia Prezydenta RP z dnia 16 lutego 1928 r. o prawie budowlanym i zabudowaniu osiedli. Z obowiązujących w tym okresie uregulowań wynikał zamiar ustawodawcy, którym było tworzenie w wyniku parcelacji działek budowlanych wraz z bezkonfliktową obsługą komunikacyjną.
2. W okresie od 31 lipca 1948r do 1 września 1972r przejmowanie działek gruntu pod drogi na rzecz Skarbu Państwa zostało uregulowane w Ustawie z dn. 25 czerwca 1948r. O podziale nieruchomości na obszarach miast i niektórych osiedli. Zgodnie z zapisami tej ustawy warunkiem wydzielenia działek gruntu pod drogi było określenie takiego przeznaczania w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



3. Grunty wydzielane pod drogi w okresie od 1 września 1972r do 1 sierpnia 1985r – zasady przejmowania gruntów na własność Państwa w ramach podziału nieruchomości regulowała **Ustawa z dnia 6 lipca 1972r. o terenach budownictwa jednorodzinnego i zagrodowego oraz o podziale nieruchomości w miastach i osiedlach.**

Za nieruchomości, które przeszły na własność Państwa na podstawie powyższej Ustawy właścicielom przysługiwało odszkodowanie.

4. Grunty wydzielana pod drogi w okresie od 1 sierpnia 1985r do 31 grudnia 1997r – ich pozyskanie regulowała **Ustawa z 29 kwietnia 1985 r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości.** Głównym założeniem tej ustawy było to, że podział nieruchomości mógł nastąpić jeżeli był zgodny z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



W opisanych powyżej przypadkach:

- Zatwierdzenie podziału nieruchomości następowało w drodze wydania decyzji administracyjnej.
- Grunty wydzielone pod budowę ulic z nieruchomości objętej podziałem na wniosek właściciela, przechodziły na własność Państwa z dniem, w którym decyzja o podziale stała się ostateczna.
- Przejęcie działek wydzielonych pod drogi następowało z mocy prawa jako skutek zatwierdzenia podziału nieruchomości.



Zarząd Dróg Powiatowych
w Starachowicach



Nieruchomości zajęte pod drogi publiczne

Stan prawny po dniu 1 stycznia 1998r.



Pozyskanie nieruchomości w wyniku podziału na wniosek właściciela.

Od 1 stycznia 1998r przejmowanie działek wydzielanych pod drogi uregulowane jest **w art. 98 Ustawy o gospodarce nieruchomościami**. W myśl brzmienia art. 98 działki gruntów wydzielone pod drogi publiczne: gminne, powiatowe, wojewódzkie, krajowe z nieruchomości, której podział dokonany został na wniosek właściciela, przechodzą z mocy prawa odpowiednio na własność gminy, powiatu, województwa lub skarbu państwa z dniem, w którym decyzja zatwierdzająca podział stała się ostateczna albo orzeczenie o podziale – prawomocne.

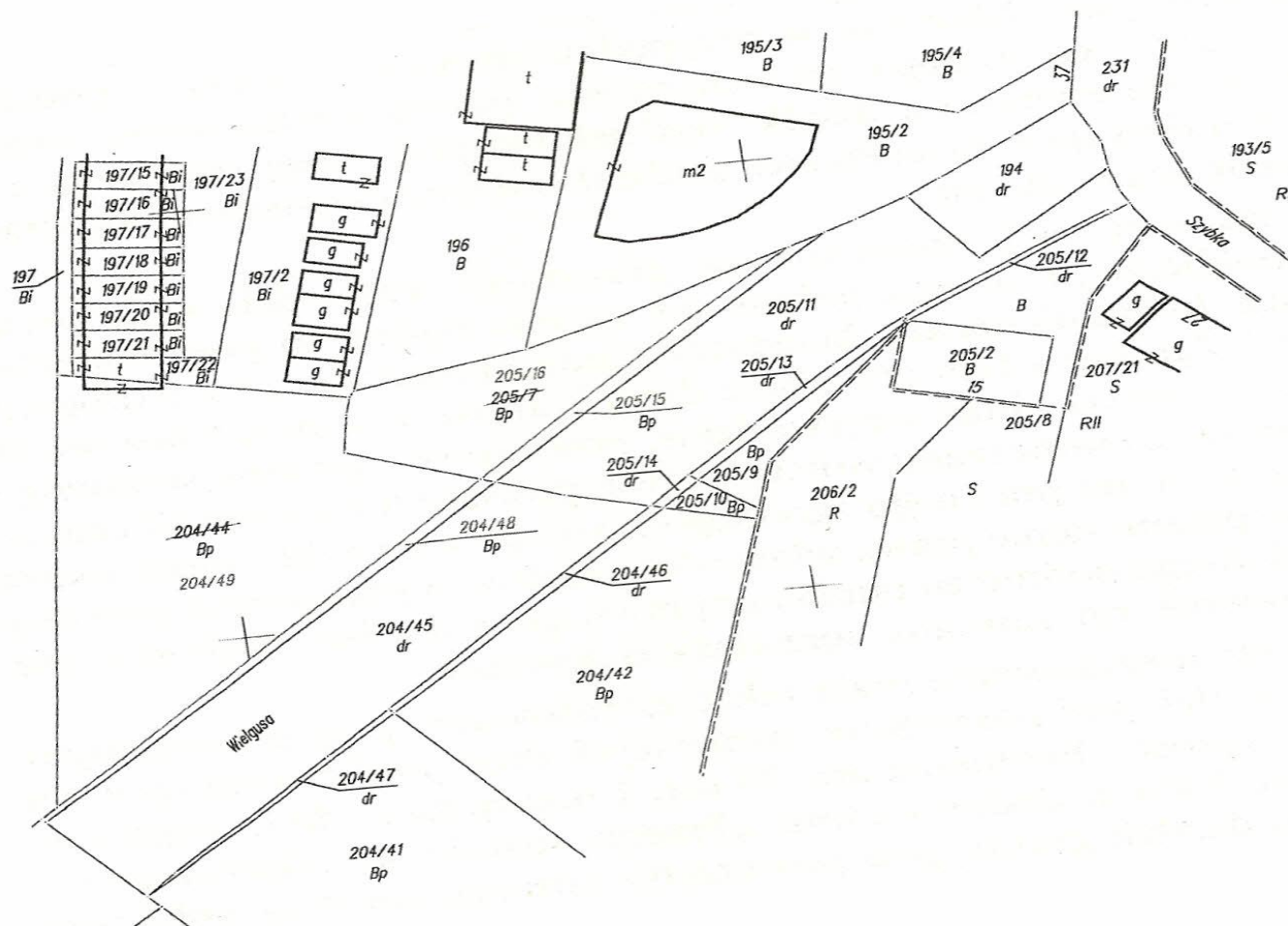


Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



Nabycie przez podmioty publicznoprawne działek wydzielonych pod drogi – w myśl art. 98 ust. 1 Ustawy o gospodarce nieruchomościami następuje, w przypadku gdy spełnione są następujące warunki:

- ❖ wydzielona działka gruntu przeznaczona jest pod drogę publiczną
- ❖ podział nieruchomości dokonywany jest na wniosek właściciela
- ❖ decyzja zatwierdzająca podział nieruchomości jest ostateczna lub orzeczenie o podziale jest prawomocne.





Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- Jeżeli postępowanie o podział nieruchomości zostało wszczęte z urzędu (art. 97 ust. 3 Ustawy o gospodarce nieruchomościami) lub na wniosek zarządu drogi (art. 22 ust. 3 Ustawy o drogach publicznych) to nie powstaje skutek w postaci przejścia własności działki drogowej.
- Wydzielone pod drogę działki pozostają nadal własnością właściciela, a ich nabycie na rzecz podmiotu publiczno – prawnego może nastąpić w drodze umowy cywilnoprawnej lub wywłaszczenia.

Przejście z mocy prawa własności działek wydzielonych po drogi publiczne albo pod poszerzenie istniejących dróg publicznych, następuje tylko wówczas gdy podział nieruchomości dokonywany jest na wniosek właściciela.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Przejście własności działek wydzielonych pod drogi publiczne następuje z chwilą ostateczności decyzji o zatwierdzeniu podziału nieruchomości. Ostateczna decyzja umożliwia ujawnienie podmiotu publiczno-prawnego jako właściciela działek drogowych w księdze wieczystej.
- ❖ Zgodnie z art. 98 ust. 3 Ustawy o gospodarce nieruchomościami za wydzielone pod drogi publiczne działki gruntu przysługuje odszkodowanie w wysokości uzgodnionej między właścicielem lub użytkownikiem wieczystym, a właściwym organem.
- ❖ W ramach odszkodowania może być przyznana nieruchomość zamienna. Jeżeli do uzgodnienia nie dojdzie na wniosek właściciela lub użytkownika wieczystego ustalenie odszkodowania następuje w trybie administracyjnym.



Nabywanie gruntów wydzielanych pod drogi w ramach scalania i podziału nieruchomości .

- Jednym z elementów procesu scalania i podziału nieruchomości uregulowanego w art. 101–108 Ustawy o gospodarce nieruchomościami jest wydzielenie działek gruntu pod nowe drogi publiczne oraz pod poszerzenie dróg istniejących.
- Scalenie i podział nieruchomości polega na połączeniu nieruchomości w jeden obszar, a następnie na dokonaniu podziału obszaru na działki o takiej strukturze przestrzenno-powierzchniowej aby było możliwe ich racjonalne gospodarowanie.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



Odszkodowania za działki gruntu wydzielone pod nowe drogi albo pod poszerzenie dróg istniejących wypłaca:

- ❖ **gmina** w odniesieniu do działek przejętych pod drogi gminne
- ❖ **powiat, województwo lub skarb państwa** w odniesieniu do działek gruntu przejętych odpowiednio pod drogi powiatowe, wojewódzkie lub krajowe.

Odszkodowanie należne jest każdemu z właścicieli oraz użytkowników wieczystych, ponieważ powierzchnia każdej nieruchomości została pomniejszona według wskaźnika stanowiącego stosunek powierzchni wszystkich działek wydzielonych pod drogi do całkowitej powierzchni obszaru scalenia.



Zarząd Dróg Powiatowych
w Starachowicach



Nabywanie nieruchomości w trybie specustawy drogowej.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ W celu przyspieszenia budowy dróg Sejm RP w 2003r Uchwalił specjalną ustawę upraszczającą zasady planowania i budowy dróg.
- ❖ Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003r o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji dróg krajowych została przekształcona z dniem 10 września 2008r w [Ustawę o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji dróg publicznych zwana również specustawą drogową](#).
- ❖ Specustawa przewiduje uproszczoną procedurę wywłaszczeniową nieruchomości objętych zakresem realizacji inwestycji.
- ❖ **Określając zakres przedmiotowy specustawy posłużono się sformułowaniem, że określa ona zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie dróg publicznych w rozumieniu Ustawy o drogach publicznych.**



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Specustawę stosuje się w odniesieniu do nowych inwestycji oraz tych inwestycji, gdzie następuje zmiana granic pasa drogowego.
- ❖ Zgodnie z definicją drogi pojęcie to obejmuje również drogowe obiekty inżynierskie, a więc obiekt mostowy, tunel, przepust i konstrukcję oporową.
- ❖ Istnieją jednak wątpliwości, czy specustawa od dn. 10 września 2008r. w odniesieniu do inwestycji w zakresie dróg publicznych jest wyłączną regulacją, poprzedzającą budowę drogi w rozumieniu Ustawy o drogach publicznych.
- ❖ Specustawa nie zawiera zapisu, że prace budowlane mogą być prowadzone tylko i wyłącznie na podstawie zezwolenia na realizację inwestycji drogowych.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ W świetle przedstawionych wątpliwości nie ma zakazu wydania na wniosek zarządcy drogi pozwolenia na budowę drogi publicznej w oparciu o plan miejscowy lub decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.
- ❖ Również podmiot prywatny, który zobowiązał się w trybie art. 16 ustawy o drogach publicznych do budowy drogi występuje o pozwolenie na budowę, a nie o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej.
- ❖ Przepisy Ustawy jednoznacznie określają, że o „zrid” może wystąpić tylko i wyłącznie właściwy zarządca drogi, tj. wójt, burmistrz lub prezydent miasta w odniesieniu do dróg gminnych, zarząd powiatu w odniesieniu do dróg powiatowych lub zarząd województwa w odniesieniu do dróg wojewódzkich.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Specustawa zawężając uzyskanie decyzji „zrid” tylko do zarządcy drogi powoduje wyłączenie stosowania art. 40 prawa budowlanego i przeniesienie pozwolenia na inny podmiot lub osobę.
- ❖ Nabycie działek przeznaczonych pod drogę w ramach specustawy odbywa się z mocy prawa na podstawie przepisów art. 12 ust. 4.
- ❖ Przepis ten stanowi, że nieruchomości lub ich części przeznaczone na pasy drogowe stają się z mocy prawa własnością odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do dróg powiatowych, wojewódzkich i gminnych z dniem, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Za uzyskane grunty na mocy przepisów specustawy, ich dotychczasowym właścicielom przysługuje odszkodowanie.
- ❖ Zgodnie z art. 12 ust. 4 a specustawy, decyzję ustalającą wysokość odszkodowania za nieruchomości, o których mowa w ust. 4 wydaje organ, który wydał decyzję „zrid”, tj. wojewoda w zakresie dróg krajowych i wojewódzkich albo starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych.
- ❖ Kluczowe znaczenie dla ustalenia wysokości odszkodowania ma art. 18 ust. 1 specustawy, który przewiduje, że wysokość odszkodowania ustala się według stanu nieruchomości w dniu wydania decyzji „zrid” przez organ I instancji oraz według jej wartości z dnia, w którym następuje ustalenie wysokości odszkodowania.



Zarząd Dróg Powiatowych
w Starachowicach



**Nabywanie nieruchomości
pod drogi na podstawie
miejscowych planów
zagospodarowania
przestrzennego.**



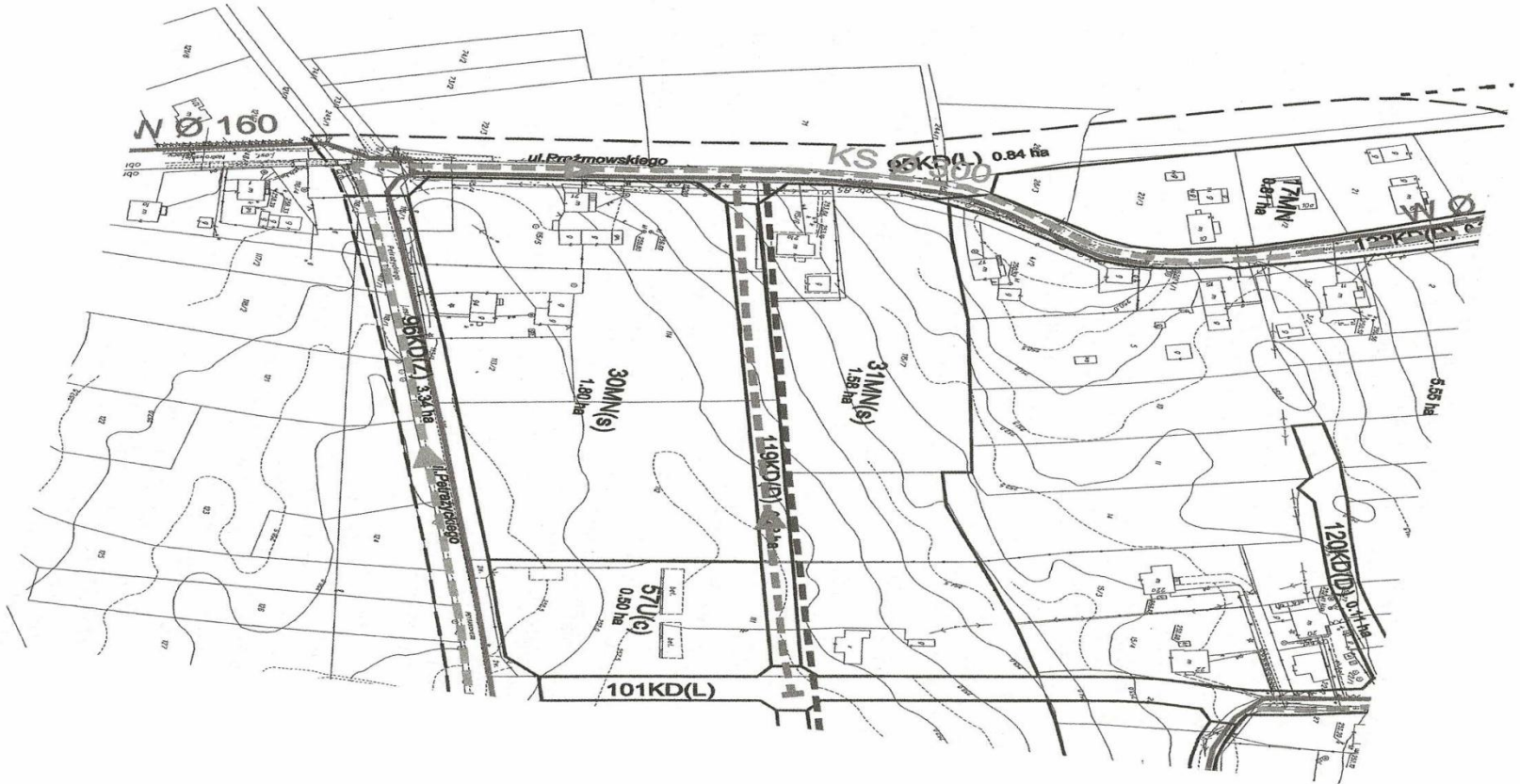
Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Zgodnie z art. 4 ust. 1 Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z art. 6 pkt 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, przeznaczenie terenów pod drogę publiczną i ich rozmieszczenie jako inwestycji celu publicznego następuje w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.
- ❖ Przeznaczenie terenu w planie miejscowym pod drogi publiczne umożliwia dokonywanie podziałów nieruchomości mających na celu wydzielenie części nieruchomości przeznaczonych pod drogi, a w dalszej kolejności ich nabycie przez skarb państwa lub jednostki samorządu terytorialnego w drodze umów cywilnoprawnych bądź poprzez wywłaszczenie dokonane na podstawie Ustawy o gospodarce nieruchomościami.
- ❖ Następnie w oparciu o przepisy Prawa budowlanego inwestor może uzyskać decyzję o pozwoleniu na budowę drogi.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach





Zarząd Dróg Powiatowych
w Starachowicach



**Nabywanie nieruchomości
na podstawie decyzji
o ustaleniu lokalizacji
inwestycji celu publicznego.**



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Realizacja inwestycji drogowej może nastąpić również w oparciu o decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wydaną, w przypadku braku planu miejscowego, na podstawie art. 50 ust. 1 Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z art. 6 pkt 1 Ustawy o gospodarce nieruchomościami.
- ❖ Decyzja ta, podobnie jak plan zagospodarowania przestrzennego, stanowi podstawę podziału nieruchomości w celu określenia granic inwestycji drogowej, a następnie nabycia nieruchomości przez skarb państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego w drodze umów cywilnoprawnych bądź poprzez wywłaszczenie dokonane w oparciu o Ustawę o gospodarce nieruchomościami.
- ❖ Czynności te umożliwiają w kolejnym etapie przygotowania procesu inwestycyjnego uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



Reasumując, oprócz szczególnych unormowań wynikających z Ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, podstawę lokalizacji inwestycji dróg publicznych może stanowić:

- przeznaczenie terenów na cele dróg publicznych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego
- decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dotycząca drogi publicznej.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



Wówczas jednak realizacja inwestycji musi być poprzedzona odrębnymi postępowaniami administracyjnymi i cywilnymi obejmującymi:

- podział nieruchomości w oparciu o Ustawę o gospodarce nieruchomościami wg linii rozgraniczających tereny przeznaczone pod drogi,
- **nabywanie nieruchomości w drodze umów cywilnoprawnych,**
- lub wywłaszczenie nieruchomości na podstawie Ustawy o gospodarce nieruchomościami (w przypadku odmowy zawarcia umów cywilnoprawnych),
- pozwolenie na budowę drogi w oparciu o przepisy Prawa budowlanego.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



Ważne !!!!!!!

- ❖ Nabycie nieruchomości w drodze umów cywilnoprawnych ma pierwszeństwo przed ewentualnym wywłaszczeniem nieruchomości na cele inwestycji dróg publicznych.
- ❖ Zgodnie z art. 114 ust. 1 Ustawy o gospodarce nieruchomościami wszczęcie postępowania wywłaszczeniowego należy poprzedzić rokowaniami o nabycie w drodze umowy praw rzeczowych do nieruchomości.
- ❖ W toku negocjacji podmiot publicznoprawny może zaoferować nieruchomość zamienną. Zawarcie umowy zamiany nastąpi wówczas w oparciu o art. 15 Ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz art. 603–604 Kodeksu cywilnego.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



Pozyskanie nieruchomości w celu realizacji inwestycji drogowej od innej jednostki samorządu terytorialnego lub od skarbu państwa może nastąpić w drodze:

- ❖ Darowizny (art. 13 ust. 2 Ustawy o gospodarce nieruchomościami) – darowizny nieruchomości stanowiącej przedmiot własności skarbu państwa dokonuje starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej – za zgodą wojewody, a nieruchomości stanowiącej przedmiot własności jednostki samorządu terytorialnego jej organ wykonawczy – za zgodą rady albo sejmiku.
- ❖ W umowie darowizny określa się cel, na który nieruchomość jest darowana. W przypadku niewykorzystania nieruchomości na ten cel darowizna podlega odwołaniu. Odstąpienie od odwołania darowizny następuje za zgodą organu, który wyraził zgodę na jej dokonanie.



Zarząd Dróg Powiatowych
w Starachowicach



Nieruchomości zajęte pod istniejące drogi publiczne



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ W celu uregulowania stanu prawnego nieruchomości zajętych pod drogi wprowadzono przepis art. 73 Ustawy z dnia 13 października 1998r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną.
- ❖ Zgodnie z ust. 1 tego artykułu nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu skarbu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego nie stanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne z dniem 1 stycznia 1999r. stały się z mocy prawa własnością tych jednostek za odszkodowaniem.
- ❖ W oparciu o art. 73 Ustawy wprowadzającej reformę administracji publicznej skarb państwa albo jednostka samorządu terytorialnego nabywa własność nieruchomości.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



Nabycie nieruchomości przez skarb państwa lub jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o art. 73 Ustawy wprowadzającej reformę administracji publicznej następuje po spełnieniu następujących przesłanek:

- ❖ brak tytułu własności skarbu państwa lub jst. do gruntu zajętego pod drogę,
- ❖ władanie w dniu 31 grudnia 1998r. gruntem przez skarb państwa lub jst.,
- ❖ zajęcie gruntu pod drogę publiczną.

Podstawą stwierdzenia, że skarb państwa lub jst. nie była właścicielem nieruchomości na dzień 31 grudnia 1998r. jest wypis z księgi wieczystej.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Pojęcie władania nieruchomością nie zostało normatywnie zdefiniowane. Władanie może przyjmować różne formy – samoistne, zależne, w dobrej i złej wierze oraz władanie publicznoprawne.
- ❖ Podstawowe znaczenie w świetle art. 73 ma fakt, czy skarb państwa czy jst. poprzez swoje jednostki organizacyjne wykonywały faktyczne czynności w odniesieniu do nieruchomości zajętej pod drogę publiczną, tj. utrzymywały nawierzchnię, prowadziły naprawy, remonty, odśnieżanie, bieżące utrzymanie dróg itd.
- ❖ W przypadku urządzenia drogi na gruncie prywatnym istnieje domniemanie, iż zarządca drogi wykonywał nad nią władztwo w formach określonych w Ustawie o drogach publicznych .

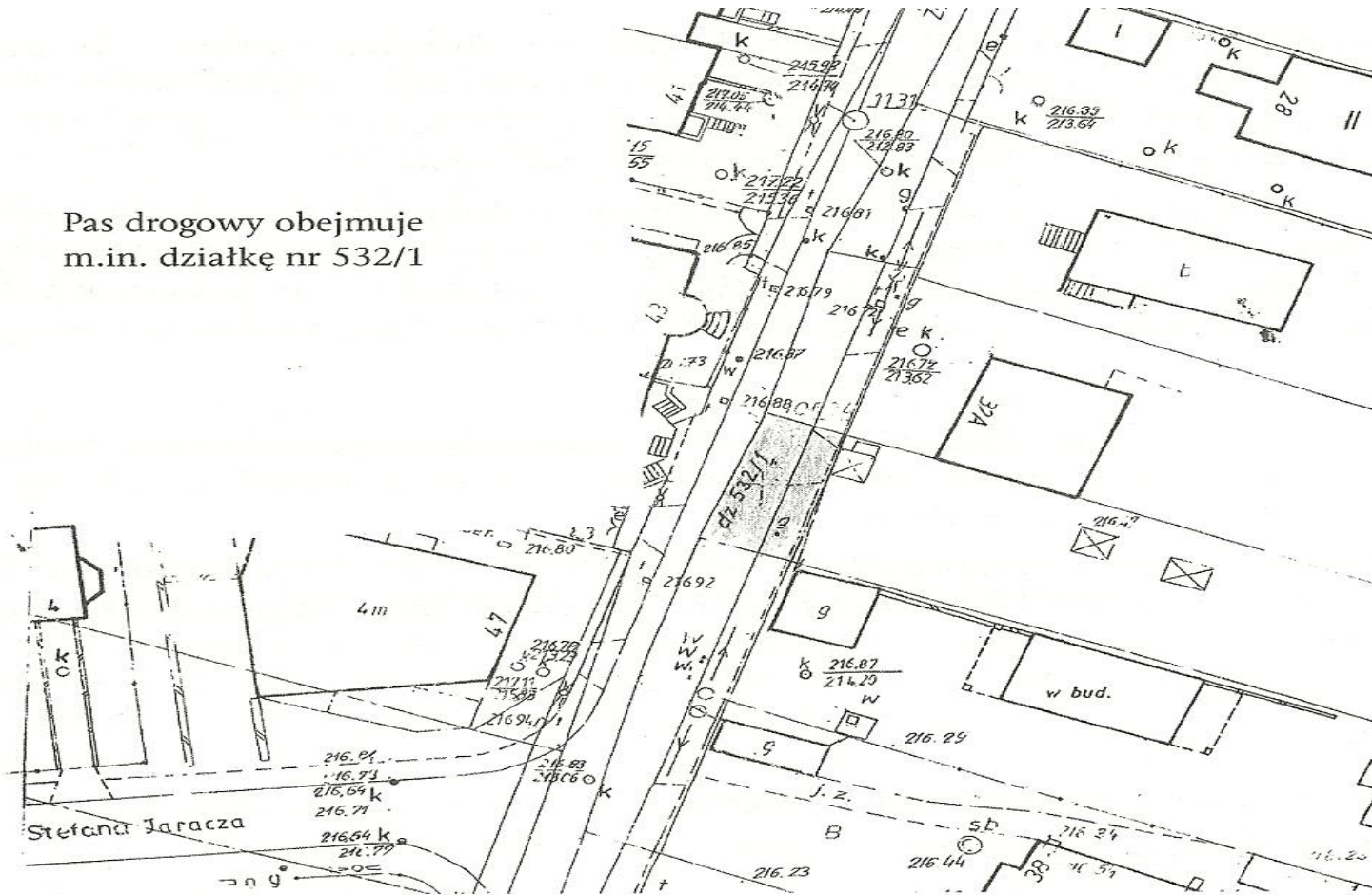


Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ W świetle przepisów art. 19–22 Ustawy o drogach publicznych wynikają określone czynności wykonywane przez zarządcę, które świadczą o władaniu nieruchomością.
- ❖ Zgodnie z definicją zawartą w art. 1 Ustawy o drogach publicznych, droga publiczną jest droga zaliczona do jednej z kategorii dróg, z której korzystać może każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych.
- ❖ Zawarte w art. 73 ust. 1 Ustawy wprowadzającej reformę administracji publicznej sformułowanie „nieruchomości zajęte pod drogi publiczne” oznacza nieruchomości, na których urządzono drogę, którą następnie zaliczono do odpowiedniej kategorii dróg publicznych przy czym fakt ten musiał mieć miejsce przed dniem 1 stycznia 1999r.

Pas drogowy obejmuje
m.in. działkę nr 532/1





Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Zgodnie z art. 73 ust. 3a Ustawy wprowadzającej reformę administracji publicznej, **jeżeli istnieje konieczność określenia granic nieruchomości, które przeszły na własność skarbu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, nie wydaje się decyzji o podziale nieruchomości.**
- ❖ Norma ta jest powtórzeniem uregulowań zawartych w art. 96 ust. 1b Ustawy o gospodarce nieruchomościami, stanowiących, że w przypadku wydzielenia nieruchomości, której własność lub użytkowanie wieczyste zostały nabyte z mocy prawa, nie wydaje się decyzji o zatwierdzeniu podziału nieruchomości.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ W takich przypadkach ostateczna decyzja o nabyciu własności lub użytkowania wieczystego zatwierdza podział nieruchomości.
- ❖ Jeżeli zakres zajętości drogi na dzień 31 grudnia 1998r. obejmował jedynie część nieruchomości, zatwierdzenie podziału takiej nieruchomości dokonuje się w decyzji wojewody potwierdzającej nabycie prawa własności przez podmioty publicznoprawne.
- ❖ Wydanie decyzji wojewody poprzedzone jest sporządzeniem przez uprawnionego geodetę stosownej dokumentacji geodezyjnej w formie operatu podziału z uwzględnieniem m. in. przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004r. w sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów nieruchomości.



Odszkodowania.

- ❖ Termin składania wniosków o odszkodowanie określony w art. 73 ust. 4 Ustawy z dnia 13 października 1998r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną.
- ❖ Przepis ten stanowi, że odszkodowanie, za nieruchomości zajęte pod drogi publiczne, które stały się własnością podmiotów publicznych z dniem 1 stycznia 1999r. jest ustalane i wypłacane według zasad i trybu określonych w przepisach o odszkodowaniach za wywłaszczone nieruchomości, **na wniosek właściciela nieruchomości złożony w okresie od dnia 1 stycznia 2001r. do dnia 31 grudnia 2005r. Po upływie tego okresu roszczenie wygasa.**



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Określony w powołanym przepisie termin jest więc terminem materialnym. Z tego względu w aktualnym stanie prawnym brak jest podstaw prawnych do orzekania w sprawie przywrócenia terminu do złożenia wniosku o odszkodowanie za nieruchomości zajęte pod drogi publiczne (wyrok z dnia 20 lutego 2009r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie).
- ❖ W uzasadnieniu ww. wyroku WSA stwierdził, iż „Termin określony w art. 73 ust. 4 ustawy nie podlega przywróceniu w trybie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego”. Przywrócenie terminu uregulowane w art. 58 Kpa jest instytucją procesową mającą na celu ochronę jednostki przed negatywnymi skutkami uchybienia terminu dla podjęcia czynności procesowej przez stronę i ma zastosowanie wyłącznie do terminów procesowych i to terminów dokonania czynności procesowych.



Zarząd Dróg Powiatowych
w Starachowicach



**Kontrole
Najwyższej Izby Kontroli
w zakresie zagospodarowania
nieruchomości
i wynikające z tego wnioski**



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Kontrole NIK w zakresie zagospodarowania nieruchomości stanowiących mienie powiatów – najważniejsze nieprawidłowości działalności Zarządów Powiatów:
- ❖ Niewystąpienie do wojewody z wnioskami o wydanie decyzji potwierdzających nabycie z mocy prawa przez powiat działek zajętych pod drogi powiatowe oraz dopuszczenie do władania tymi nieruchomościami przez Zarząd drogi bez podstawy prawnej.
- ❖ Nieprzekazanie w trwały zarząd Zarządowi dróg nieruchomości o uregulowanym stanie prawnym, zajętych pod drogi powiatowe, oraz dopuszczenie do władania tymi nieruchomościami przez Zarządy dróg bez podstawy prawnej.
- ❖ Niezaewidencjonowanie w księgach rachunkowych Starostwa części gruntów zajętych pod drogi powiatowe, które nie zostały oddane w trwały zarząd Zarządowi Dróg.



Cytaty z protokołu:

- ❖ Odnośnie uwłaszczonych działek Zarząd Powiatu nie wydał decyzji o ich nieodpłatnym przekazaniu w trwały zarząd Zarządowi Dróg, co było niezgodne z art. 45 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz art. 22 ust. 1 ustawy o drogach publicznych.
- ❖ Pomimo obowiązku wynikającego z art. 20 ustawy o rachunkowości zgodnie z którym, **do ksiąg rachunkowych okresu sprawozdawczego należy wprowadzić, w postaci zapisu, każde zdarzenie, które nastąpiło w tym okresie sprawozdawczym**, w ewidencji księgowej Starostwa niezarejestrowano działek zajętych pod drogi powiatowe, które nie zostały przekazane w trwały zarząd Zarządowi Dróg.



Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach



- ❖ Z powyższego wynika również, że księgi rachunkowe Starostwa były nierzetelne ponieważ – wbrew wymogom art. 24 ust. 1 i 2 w/w ustawy – nie odzwierciedlały stanu rzeczywistego.
- ❖ Sytuacja ta oznacza tolerowanie stanu niezgodnego z prawem (naruszenie art. 20 ust. 1 i art. 24 ust. 1 i 2 ustawy o rachunkowości, art. 45 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, art. 22 ust. 1 i 2 ustawy o drogach publicznych).
- ❖ Ponadto, nieprzekazanie ww. działek własnej jednostce organizacyjnej sprawującej zarząd drogi, ograniczało możliwości gospodarowania tymi gruntami zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.



Zarząd Dróg Powiatowych
w Starachowicach



**Dziękuję
Państwu za uwagę.**

