

## U S T A W A

z dnia .....

### **o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw<sup>1), 2), 3)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1658 oraz 1852) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 8:
  - a) w pkt 6a skreśla się wyrazy „od użytkownika końcowego tego napoju i”,
  - b) po pkt 7 dodaje się punkt 7a w brzmieniu:

„7a) nieodebranej kaucji – rozumie się przez to różnicę pomiędzy pobraną i zwróconą kaucją na ostatni dzień danego roku kalendarzowego;”;
  - c) po pkt 15b dodaje się pkt 15ba w brzmieniu:

„15ba) uruchomieniu systemu kaucyjnego – rozumie się przez to dzień, od którego system kaucyjny funkcjonuje zgodnie z zasadami określonymi w art. 40g ust. 1;”;
- 2) w art. 20 po ust. 4 dodaje się ust. 4a:

„4a. Na potrzebę realizacji obowiązku określonego w ust. 4 odpady opakowaniowe pochodzące z systemu kaucyjnego uznaje się za odpady opakowaniowe pochodzące z gospodarstw domowych.”;
- 3) w art. 21a po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Obowiązek określony w ust. 1 nie dotyczy wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje będące mlekiem, jogurtem lub innym produktem mlecznym.”;
- 4) w art. 23:

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko (Dz. Urz. UE L 155 z 12.06.2019, str. 1).

<sup>2)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz ustawę z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

<sup>3)</sup> Niniejsza ustawa została notyfikowana Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ... zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednoczenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

a) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W przypadku odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z systemu kaucyjnego dokument DPR jest sporządzany przez przedsiębiorcę prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych na złożony, za pośrednictwem indywidualnego konta w BDO, wniosek podmiotu reprezentującego prowadzącego system kaucyjny.”,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przedsiębiorca prowadzący recykling odpadów opakowaniowych jest obowiązany sporządzić dokument DPR, w przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach, organizacja odzysku opakowań, organizacja samorządu gospodarczego, o której mowa w art. 25 ust. 1, wnioskodawca określony w ust. 5 lub wnioskodawca określony w ust. 5a przekazali odpady opakowaniowe bezpośrednio lub za pośrednictwem innego posiadacza odpadów do recyklingu, jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 4, 5 lub 5a, został złożony nie później niż w terminie 30 dni od upływu kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane do recyklingu.”,

c) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. W przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach, organizacja odzysku opakowań, organizacja samorządu gospodarczego, o której mowa w art. 25 ust. 1, wnioskodawca określony w ust. 5 lub wnioskodawca określony w ust. 5a zleca posiadaczowi odpadów przekazanie odpadów opakowaniowych do recyklingu, wniosek, o którym mowa w ust. 4, 5 lub 5a, składa w ich imieniu posiadacz odpadów.”,

d) po ust. 10b dodaje się ust. 10c i 10d w brzmieniu:

„10c. W przypadku odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z systemu kaucyjnego przedsiębiorca prowadzący recykling odpadów opakowaniowych udostępnia dokument, o którym mowa w ust. 3, za pośrednictwem indywidualnego konta w BDO, wnioskodawcy określonego w ust. 5a w terminie określonym w ust. 7.

10d. Wnioskodawca określony w ust. 5a uzupełnia dokument, o którym mowa w ust. 10c, nie później niż 2 miesiące od upływu kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane do recyklingu, wpisując w nim wprowadzającego produkty w opakowaniach albo organizację odzysku opakowań i niezwłocznie go

udostępnia, za pośrednictwem indywidualnego konta w BDO, wpisanemu podmiotowi oraz marszałkowi województwa właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia działalności przez prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych.”,

5) w art. 24:

a) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. W przypadku odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z systemu kaucyjnego dokument EDPR jest sporządzany przez przedsiębiorcę:

- 1) eksportującego odpady opakowaniowe,
- 2) dokonującego wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych - na złożony, za pośrednictwem indywidualnego konta w BDO, wniosek podmiotu reprezentującego prowadzącego system kaucyjny.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przedsiębiorca jest obowiązany sporządzić dokument, o którym mowa w ust. 1, w przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach, organizacja odzysku opakowań, organizacja samorządu gospodarczego, o której mowa w art. 25 ust. 1, lub wnioskodawca określony w ust. 2b przekazali odpady opakowaniowe bezpośrednio lub za pośrednictwem innego posiadacza odpadów odpowiednio do eksportu odpadów opakowaniowych albo wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych, jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 2 lub 2b, został złożony nie później niż w terminie 30 dni od upływu kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane odpowiednio do eksportu odpadów opakowaniowych albo wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych.”,

c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach, organizacja odzysku opakowań, organizacja samorządu gospodarczego, o której mowa w art. 25 ust. 1, lub wnioskodawca określony w ust. 2b zleca posiadaczowi odpadów przekazanie odpadów opakowaniowych do eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych, wniosek, o którym mowa w ust. 2 lub 2b, składa w ich imieniu posiadacz odpadów.”,

d) po ust. 9 dodaje się ust. 9a i 9b w brzmieniu:

„9a. W przypadku odpadów opakowaniowych pochodzących wyłącznie z systemu kaucyjnego przedsiębiorca sporządzający dokument, o którym mowa

w ust. 1, udostępnia go za pośrednictwem indywidualnego konta w BDO, wnioskodawcy określonego w ust. 2b w terminie określonym w ust. 5.

9b. Wnioskodawca określony w ust. 2b uzupełnia dokument, o którym mowa w ust. 9a, nie później niż 2 miesiące od upływu kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane odpowiednio do eksportu odpadów opakowaniowych albo wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych, wpisując w nim wprowadzającego produkty w opakowaniach albo organizację odzysku opakowań i niezwłocznie go udostępnia, za pośrednictwem indywidualnego konta w BDO, wpisanemu podmiotowi oraz marszałkowi województwa właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia działalności przez przedsiębiorcę, który sporządził ten dokument.”,

- 6) w art. 34 w ust. 2c po wyrazach „o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy” dodaje się przecinek oraz wyrazy „z zastosowaniem potrójnej stawki opłaty produktowej określonej dla danego rodzaju opakowania na napoje”;
- 7) w art. 37:
  - a) w ust. 1 wyraz „ustala” zastępuje się wyrazem „określa”,
  - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Termin uiszczenia opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, wynosi 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.”;
- 8) w art. 40ca ust. 1 wyraz „ustala” zastępuje się wyrazem „określa”;
- 9) w art. 40g:
  - a) w ust. 1 w pkt 1 po wyrazie „kraj” dodaje się wyrazy: „oraz zapewnia w każdej gminie co najmniej jeden stacjonarny punkt odbierania od użytkowników końcowych opakowań i odpadów opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym”,
  - b) w ust. 2 po pkt 2 dodaje pkt 2a i 2b w brzmieniu:

„2a) członkowie jego rady nadzorczej, członkowie jego zarządu i jego prokurenci nie byli skazani prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;

2b) nie był prawomocnie skazany na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2023 r. poz. 659);”,
  - c) w ust. 9 po wyrazie „w ramach” dodaje się wyrazy „prowadzonego przez ten podmiot”,

- d) w ust. 10 po wyrazie „pisemnej” dodaje się wyrazy „lub elektronicznej”,
- f) dodaje się ust. 16 i 17 w brzmieniu:

„16. Kaucję pobiera się na etapach dystrybucji produktu w opakowaniu na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będącego napojem, poprzedzających sprzedaż tego produktu użytkownikowi końcowemu oraz od użytkownika końcowego nabywającego ten produkt.

17. Wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje albo wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje uczestniczący w danym systemie kaucyjnym jest obowiązany do przekazania pobranej kaucji podmiotowi reprezentującemu prowadzącemu dany system kaucyjny, z którym zawarł umowę, w terminie do piętnastego i do ostatniego dnia każdego miesiąca kalendarzowego.”;

- 10) w art. 40h w ust. 3 po wyrazie „pisemnej” dodaje się wyrazy „lub elektronicznej”;
- 11) w art. 40i:

- a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Formę zabezpieczenia roszczeń w przypadku niewykonania przez podmiot reprezentujący obowiązek rozliczenia, o którym mowa w ust. 3, określają umowy zawarte między jednostkami handlu detalicznego, jednostkami handlu hurtowego lub innymi punktami zbierającymi opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym a podmiotem reprezentującym, a także między podmiotami reprezentującymi prowadzącymi różne systemy kaucyjne.”

- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Środki finansowe pochodzące z nieodebranej kaucji oraz ze sprzedaży odpadów opakowaniowych zebranych w ramach systemu kaucyjnego i sprzedaży materiałów pochodzących z przetwarzania tych odpadów przeznacza się na finansowanie systemu kaucyjnego.”;

- 12) w art. 40j:

- a) w ust. 2:

- w pkt 6:

- w lit. a po wyrazie „kaucji” dodaje się wyrazy: „oraz rozliczania kaucji między podmiotem reprezentującym a podmiotami, o których mowa w art. 40g ust. 1 pkt 3”,

- lit. b otrzymuje brzmienie:

- „b) zasad i planowanej częstotliwości odbioru opakowań i odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, z jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe, objętych systemem kaucyjnym oraz zasad przekazywania tych opakowań do ponownego użycia lub tych odpadów opakowaniowych do przetworzenia,”
- w lit. c po wyrazie „kaucyjnego” dodaje się wyrazy: „z podziałem na źródła pochodzenia środków finansowych”,
- w lit. g średnik zastępuje się przecinkiem oraz dodaje lit. h oraz i w brzmieniu:
  - „h) czynności podejmowanych w ramach monitorowania własnej działalności objętej zezwoleniem oraz ich harmonogram,
  - i) czynności, które zostaną podjęte w przypadku zakończenia działalności objętej zezwoleniem na prowadzenie systemu kaucyjnego i związanych z tym, dokonywanych na koszt podmiotu reprezentującego, rozliczeń:
    - pobranej kaucji z jednostkami handlu detalicznego i hurtowego oraz innymi punktami zbierającymi opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym,
    - poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych przez wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje lub wprowadzających bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje oraz do odbioru opakowań i odpadów opakowaniowych, za które do dnia zakończenia działalności została pobrana kaucja, w ramach prowadzonego systemu kaucyjnego, oraz harmonogram tych rozliczeń w stosunku do daty zakończenia działalności;”,
- po pkt 6 dodaje się pkt 6a i 6b w brzmieniu:
  - „6a) harmonogram przygotowania, realizacji oraz zakończenia działań podejmowanych w celu uruchomienia systemu kaucyjnego oraz wskazanie innych warunków niezbędnych do jego uruchomienia, o ile występują;

6b) informacje o zawartych umowach lub promesach lub podpisanych listach intencyjnych, w celu uruchomienia systemu kaucyjnego, planowanych inwestycjach oraz zakupach maszyn i urządzeń;”

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Do wniosku o zezwolenie na prowadzenie systemu kaucyjnego dołącza się:

- 1) oświadczenie o braku skazania prawomocnym wyrokiem sądu członków rady nadzorczej, członków zarządu i prokurentów podmiotu reprezentującego za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 2) oświadczenie o niekaralności podmiotu reprezentującego na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary;
- 3) oświadczenie o posiadaniu kapitału zakładowego oraz oświadczenie o spełnianiu wymagań określonych w art. 40g ust. 1 pkt 1-4 i 6;
- 4) plan realizacji rozliczeń finansowych między podmiotem reprezentującym a podmiotami, o których mowa w art. 40g ust. 1 pkt 3 oraz rozliczania środków finansowych pochodzących z nieodebranej kaucji.

2b. Oświadczenia, o których mowa w ust. 2a pkt 1-3, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.”

c) w ust. 4:

– w pkt 2 po wyrazie „kaucji” dodaje się wyrazy: „oraz rozliczania kaucji między podmiotem reprezentującym, a podmiotami, o których mowa w art. 40g ust. 1 pkt 3”

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zasady i planowaną częstotliwość odbioru opakowań i odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, z jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe, objętych

systemem kaucyjnym oraz zasady przekazywania tych opakowań do ponownego użycia lub tych odpadów opakowaniowych do przetworzenia;”

- w pkt 4 po wyrazie „kaucyjnego” dodaje się wyrazy: „z podziałem na źródła pochodzenia środków finansowych”;
- po pkt 8 dodaje się pkt 8a-8c w brzmieniu:
  - „8a) harmonogram przygotowania, realizacji oraz zakończenia działań podejmowanych w celu uruchomienia systemu kaucyjnego;
  - 8b) czynności podejmowane w ramach monitorowania własnej działalności objętej zezwoleniem oraz ich harmonogram;
  - 8c) czynności, które zostaną podjęte w przypadku zakończenia działalności objętej zezwoleniem i związanych z tym, dokonywanych na koszt podmiotu reprezentującego, rozliczeń:
    - pobranej kaucji z jednostkami handlu detalicznego i hurtowego oraz innymi punktami zbierającymi opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym,
    - poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych przez wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje lub wprowadzających bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje oraz do odbioru opakowań i odpadów opakowaniowych, za które do dnia zakończenia działalności została pobrana kaucja, w ramach prowadzonego systemu kaucyjnego, oraz harmonogram tych rozliczeń w stosunku do daty zakończenia działalności;”;
- d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Termin, o którym mowa w ust. 4 pkt 9, nie może być dłuższy niż 24 miesiące od dnia wydania zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego.”;
- e) w ust. 5 po wyrazie „lat” dodaje się wyrazy: „od uruchomienia systemu kaucyjnego”;
- f) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Podmiot reprezentujący po uzyskaniu zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw klimatu i właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska, nie wcześniej niż cztery miesiące i nie później niż trzy miesiące przed terminem uruchomienia systemu



kaucyjnego, informację o realizacji harmonogramu prac poprzedzających uruchomienie systemu, określonych w dokumentach przekazanych na podstawie ust. 4 pkt 8a.”,

g) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W przypadku gdy system kaucyjny nie zostanie uruchomiony w terminie określonym w zezwoleniu na prowadzenie systemu kaucyjnego, minister właściwy do spraw klimatu może cofnąć, w drodze decyzji, to zezwolenie bez odszkodowania, określając termin jej wykonania, biorąc pod uwagę stopień przygotowania do uruchomienia systemu kaucyjnego oraz stopień zaistniałego opóźnienia.”,

h) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Decyzji, o której mowa w ust. 6, minister właściwy do spraw klimatu może nadać rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę interesu podmiotów, o których mowa w art. 40g ust. 1 pkt 3.”,

i) w ust. 7 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy: „a także gdy z informacji przedstawionych zgodnie z ust. 2 pkt 6a wynika, że uruchomienie systemu kaucyjnego we wskazanym terminie nie jest możliwe.”,

j) po ust. 8 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Stroną postępowania w sprawie wydania decyzji, o której mowa w ust. 1, 6, 7 i 8, jest wyłącznie podmiot reprezentujący, którego dotyczy zezwolenie.”;

13) w art. 40k:

a) w ust. 1 po wyrazie „narusza” dodaje się wyrazy: „przepisy ustawy lub”,

b) w ust. 2 po wyrazie „nadal” dodaje się wyrazy: „narusza przepisy ustawy lub”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Decyzji, o której mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw klimatu może nadać rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę interesu podmiotów, o których mowa w art. 40g ust. 1 pkt 3.

2b. Stroną postępowania w sprawie wydania decyzji, o której mowa w ust. 2, jest wyłącznie podmiot reprezentujący, którego dotyczy to postępowanie.”;

14) w art. 44:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego o powierzchni sprzedaży nie większej niż 200 m<sup>2</sup>, w której użytkownikom

końcowym są oferowane produkty będące napojami w opakowaniach na napoje objętych systemem kaucyjnym, o których mowa w:

- 1) poz. 1 i 2 załącznika nr 1a do ustawy – jest obowiązany uczestniczyć w systemie kaucyjnym w zakresie co najmniej pobierania kaucji oraz może uczestniczyć w tym systemie w zakresie zwracania kaucji oraz zbierania pustych opakowań i odpadów opakowaniowych;
  - 2) poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy – jest obowiązany uczestniczyć w systemie kaucyjnym w zakresie co najmniej pobierania i zwracania kaucji oraz zbierania pustych opakowań.”,
  - b) w ust. 4 po wyrazie „pisemnej” dodaje się wyrazy „lub elektronicznej”;
  - c) w ust. 6 po wyrazie „pisemnej” dodaje się wyrazy „lub elektronicznej”;
- 15) po art. 53a dodaje się art. 53b w brzmieniu:
- „Art. 53b. 1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska przeprowadza kontrolę podmiotu reprezentującego po przekazaniu informacji, o której w art. 40j ust. 5a, oraz w pierwszym roku po uruchomieniu systemu kaucyjnego.
2. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska sporządza i przekazuje Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, w terminie do dnia 15 lutego za poprzedni rok kalendarzowy, zbiorczą informację o wynikach przeprowadzonych kontroli, o których mowa w ust. 1.
3. Główny Inspektor Ochrony Środowiska sporządza i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw klimatu, w terminie do dnia 30 lipca każdego roku, roczny raport o wynikach przeprowadzonych kontroli w poprzednim roku kalendarzowym.”;
- 16) w art. 56 ust. 1 pkt 14 otrzymuje brzmienie:
- „14) wbrew przepisowi art. 44 ust. 1,
- a) prowadząc jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego o powierzchni sprzedaży nie większej niż 200 m<sup>2</sup>, w której użytkownikom końcowym są oferowane produkty będące napojami w opakowaniach na napoje objętych systemem kaucyjnym, o których mowa w poz. 1 i 2 załącznika nr 1 do ustawy, nie pobiera kaucji,
  - b) prowadząc jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego o powierzchni sprzedaży nie większej niż 200 m<sup>2</sup> w której użytkownikom końcowym są oferowane produkty będące napojami w opakowaniach na napoje objętych

systemem kaucyjnym, o których mowa w poz. 3 załącznika nr 1 do ustawy, nie pobiera kaucji lub nie zwraca kaucji, lub nie zbiera pustych opakowań;”;

- 17) załącznik nr 1A otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszej ustawy
- 18) w załączniku nr 2:
  - a) w ust. 6 w objaśnienia do wzoru na końcu dodaje się wyrazy: „Jeżeli wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje nie zawarł umowy wskazanej w art. 40h ust. 3, stosuje się potrójną stawkę SO zgodnie z art. 34 ust. 2c.”,
  - b) w ust. 7 w objaśnienia do wzoru na końcu dodaje się wyrazy: „Jeżeli wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje nie zawarł umowy wskazanej w art. 40h ust. 3, stosuje się potrójną stawkę SO zgodnie z art. 34 ust. 2c.”;
- 19) załącznik nr 4 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszej ustawy.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 oraz poz. 852) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2
  - a) uchyla się pkt 49,
  - b) pkt 51 otrzymuje brzmienie:

„51) odpadzie opakowaniowym - rozumie się przez to odpad opakowaniowy w rozumieniu art. 8 pkt 8 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi zwracany w ramach systemu kaucyjnego w rozumieniu art. 8 pkt 13a tej ustawy;”,
  - c) po pkt 51 dodaje się pkt 52 i 53 w brzmieniu:

„52) systemie kaucyjnym - rozumie się przez to system kaucyjny, o którym mowa w art. 8 pkt 13a ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi;

53) podmiocie reprezentującym – rozumie się przez to podmiot, o którym mowa w art. 40h ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.”;
- 2) po art. 17a dodaje się art. 17b w brzmieniu:

„Art. 17b Podmioty reprezentujące, które zawarły umowy z wprowadzającymi produkty w opakowaniach na napoje, są płatnikami podatku od kaucji, pobranych przez tych wprowadzających za opakowania objęte systemem kaucyjnym, które nie zostały zwrócone w tym systemie.”;

3) w art. 29a

a) ust. 11a otrzymuje brzmienie:

„11a. Do podstawy opodatkowania nie wlicza się kaucji pobieranej za opakowania objęte systemem kaucyjnym, jeżeli podatnik dokonał dostawy towaru w tym opakowaniu.”,

b) uchyla się ust. 12a i 12b,

c) dodaje się ust. 12c i 12d w brzmieniu:

„12c. W przypadku niezwrócenia do podmiotu reprezentującego opakowania lub odpadu opakowaniowego objętego systemem kaucyjnym wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje podwyższa podstawę opodatkowania na ostatni dzień roku o różnicę w wartości kaucji wynikającej z wprowadzonych przez niego do obrotu w danym roku opakowań a zwróconych do podmiotu reprezentującego w danym roku opakowań lub odpadów opakowaniowych. Ustalona kwota różnicy zawiera kwotę podatku. Wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany do podwyższenia podstawy opodatkowania w deklaracji podatkowej składanej za pierwszy okres rozliczeniowy roku następującego po roku, dla którego określono różnicę w wartości kaucji wynikającej z wprowadzonych przez niego do obrotu w danym roku opakowań a zwróconych do podmiotu reprezentującego w danym roku opakowań lub odpadów opakowaniowych.

12d. Jeżeli w danym roku wartość kaucji wynikającej z wprowadzonych do obrotu przez wprowadzającego napoje w opakowaniach opakowań jest mniejsza niż wartość kaucji od opakowań lub odpadów opakowaniowych zwróconych do podmiotu reprezentującego, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje uwzględnia tę różnicę przy ustaleniu podstawy opodatkowania dla:

1) kolejnego roku albo

2) lat następujących po kolejnym roku, jeżeli w kolejnym roku wartość kaucji wynikającej z wprowadzonych do obrotu przez wprowadzającego napoje w opakowaniach opakowań jest mniejsza niż łączna wartość kaucji od opakowań lub odpadów opakowaniowych zwróconych do podmiotu reprezentującego oraz wartości różnicy wynikającej z roku poprzedniego.”;

4) w art. 103 po ust. 5c dodaje się ust. 5ca w brzmieniu:

„5ca. Płatnik, o którym mowa w art. 17b, jest obowiązany, bez wezwania naczelnika urzędu skarbowego, do obliczania i wpłacania kwot podatku na rachunek właściwego

urzędu skarbowego za okres roku, w terminie do ostatniego dnia miesiąca następującego po roku, dla którego określono różnicę w wartości kaucji wynikającej z wprowadzonych do obrotu w danym roku opakowań a zwróconych do podmiotu reprezentującego w danym roku opakowań lub odpadów opakowaniowych.”;

5) w art. 109 ust. 11ia –11ic otrzymują brzmienie:

„11ia. Wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje oraz podmiot reprezentujący są obowiązani prowadzić ewidencję w postaci elektronicznej zawierającą dane niezbędne do określenia podstawy opodatkowania, w tym o wprowadzonych do obrotu opakowaniach objętych systemem kaucyjnym, z podziałem na rodzaje tych opakowań, o ich liczbie i pobranej kaucji w danym roku oraz o zwróconych opakowaniach i odpadach opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym, z podziałem na rodzaje opakowań, o ich liczbie i zwróconej kaucji w danym roku. Ewidencja podmiotu reprezentującego jest prowadzona z podziałem na wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje.

11ib. Ewidencja, o której mowa w ust. 11ia, jest udostępniana przez wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje oraz przez podmiot reprezentujący drogą elektroniczną na każde żądanie organu podatkowego.

11ic. Ewidencję, o której mowa w ust. 11ia, przechowuje się przez okres 5 lat od zakończenia roku, w rozliczeniu za który ustalono podstawę opodatkowania wynikającą z różnicy między pobraną kaucją za opakowania wprowadzone do obrotu a zwróconą kaucją za te opakowania lub odpady opakowaniowe w danym roku.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1587, 1597, 1688, 1852 i 2029), wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 45:

a) w ust. 1 pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje pkt 13 w brzmieniu:

„13) zbierającego odpady opakowaniowe powstałe z opakowań, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, przekazane mu przez podmioty, o których mowa w pkt 1.”,

b) w ust. 2 po kropce dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „W przypadku odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami

opakowaniowymi, dopuszcza się zawarcie umowy z podmiotem, o którym mowa w ust. 1 pkt 13.”,

c) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Podmiot, o którym mowa w ust. 1 pkt 13, jest obowiązany posiadać umowę zawartą w formie pisemnej pod rygorem nieważności, z posiadaczem odpadów posiadającym zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów wymienionych w ust. 1 pkt 13, dotyczącą co najmniej nieodpłatnego przyjmowania odpadów.”;

2) w art. 177 po wyrazach „art. 45 ust. 2” dodaje się wyrazy „lub 2b”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 1852) w art. 9 ust. 3 wyraz „2024” zastępuje się wyrazem „2025” oraz oba wyrazy „2025” zastępuje się wyrazami „2026”.

**Art. 5.** 1. Podmiot reprezentujący, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uzyskał zezwolenie na prowadzenie systemu kaucyjnego, o którym mowa w art. 40j ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, jest obowiązany, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, złożyć wniosek o zmianę tego zezwolenia. Do wniosku o zmianę zezwolenia stosuje się art. 40j ust. 2, 2a i 2b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Jeżeli w zezwoleniu, o którym mowa w ust. 1, termin uruchomienia systemu kaucyjnego jest dłuższy niż 24 miesiące od dnia wydania zezwolenia, minister właściwy do spraw klimatu zmienia ten termin na nie dłuższy niż 24 miesiące od dnia wydania zezwolenia.

3. Jeżeli podmiot reprezentujący nie złoży w terminie kompletnego wniosku, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw klimatu cofa zezwolenie na prowadzenie systemu kaucyjnego, w drodze decyzji, bez odszkodowania.

4. Decyzji, o której mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw klimatu może nadać rygor natychmiastowej wykonalności.

**Art. 6.** 1. Do postępowań w sprawach o wydanie zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego, o którym mowa w art. 40j ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Podmiot reprezentujący, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy złożył wniosek o wydanie zezwolenie na prowadzenie systemu kaucyjnego, o którym mowa

w art. 40j ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, jest obowiązany do uzupełnienia wniosku w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania.

3. Obowiązek określony w art. 40j ust. 5a ustawy zmienianej w art. 1 nie dotyczy podmiotu reprezentującego, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uruchomił system kaucyjny.

**Art. 7.** W 2025 r. dopuszcza się stosowanie wzoru oznakowania wskazującego na objęcie opakowania systemem kaucyjnym oraz określającego wysokości kaucji w wersji określonej w ustawie zmienianej w art. 1 albo w wersji zmienionej niniejszą ustawą.

**Art. 8.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 6, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Załączniki do ustawy z dnia ...  
(Dz. U. poz. )

**Załącznik nr 1**

„Załącznik nr 1A

MINIMALNE POZIOMY SELEKTYWNEGO ZBIERANIA  
OPAKOWAŃ I ODPADÓW OPAKOWANIOWYCH

Poz.	Rodzaje opakowań	Poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych w % w roku				
		2025	2026	2027	2028	2029 i lata następne
1.	butelki jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, z wyłączeniem szklanych lub metalowych butelek na napoje, których zakrętka i wieczka są wykonane z tworzyw sztucznych	77	77	77	77	90
2.	puszki metalowe o pojemności do jednego litra	77	77	77	77	90
3.	butelki szklane wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra	77	77	77	77	90



**Załącznik nr 2**

**„Załącznik nr 4**

WZÓR OZNAKOWANIA  
WSKAZUJĄCEGO NA OBJĘCIE OPAKOWANIA SYSTEMEM KAUCYJNYM  
ORAZ OKREŚLAJĄCEGO WYSOKOŚĆ KAUCJI



gdzie:

X,YY - oznacza kwotę kaucji, w której X oznacza złotówki, a YY grosze,

X - oznacza kwotę kaucji w pełnych złotych.

Objaśnienia:

Jeżeli dla danego rodzaju opakowania kwotę kaucji określono w niepełnych złotych należy skorzystać ze wzoru zawierającego oznaczenie „X,YY”.

Jeżeli dla danego rodzaju opakowania kwotę kaucji określono w pełnych złotych należy skorzystać ze wzoru zawierającego oznaczenie „X”.

Oznakowanie powinno:

- 1) być wyraźne, widoczne, czytelne i trwałe;
- 2) kontrastować z tłem;
- 3) znajdować się na etykiecie.”.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym  
Dyrektor Departamentu Prawnego  
w Ministerstwie Klimatu i Środowiska  
Izabela Wereśniak-Masri  
(- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)