

## **Propozycja robocza Strony Samorządowej Zespołu Finansów Publicznych dotyczące sposobu objęcia podsektora samorządowego procedurą ograniczania deficytu sektora finansów publicznych**

### **Punkt wyjścia:**

1. Nie jest możliwe arbitralne wprowadzenie administracyjnych ograniczeń dla poszczególnych JST.
2. Sytuacja podsektora wymaga monitorowania, które powinno dotyczyć stanu prawnego, wprowadzonego w nowej ustawie o finansach publicznych (art. 230, w związku z art. 243 UFP).
3. Przekroczenie nowych limitów ustawowych przez którąkolwiek JST winno być przedmiotem interwencji organów nadzoru (tutaj zwłaszcza RIO).
4. Przekroczenie wynegocjowanych limitów dla podsektora samorządowego, wynikających z WPF i odnoszonych do **PKB**, winno być dla ministra finansów podstawą do interwencji w ramach procedury ograniczania deficytu SFP.

### **Zasady planowania różnicy między dochodami a wydatkami (nadwyżka/deficyt)**

- 1. Jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zaplanować różnicę między dochodami a wydatkami w poszczególnych latach nie mniejszą niż zawartą w wieloletniej prognozie finansowej wg stanu na 1 stycznia roku poprzedniego.
- 2. Różnica między dochodami a wydatkami może ulec zmniejszeniu:
  - a) o niewykorzystaną różnicę między dochodami a wydatkami w roku poprzednim w stosunku do WPF obowiązującej 1 stycznia roku poprzedniego,
  - b) o zaciągnięte zobowiązania na realizację projektów w części finansowanej ze środków Unii Europejskiej,
  - c) za zgodą Ministra Finansów w przypadkach nadzwyczajnych takich jak: klęski żywiołowe, oraz nadzwyczajne wydarzenia finansowe na terenie JST.

### **Obowiązki Ministra Finansów**

Minister Finansów prowadzi kwartalną analizę wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego wg stanu na pierwszy dzień kwartału. Analizą objęty jest co najmniej dany rok i trzy kolejne lata. Na podstawie tej analizy Minister Finansów podaje do publicznej wiadomości przewidywaną różnicę między dochodami a wydatkami sektora jst, w poszczególnych analizowanych latach. W powyższej analizie Minister Finansów wskazuje – w miarę potrzeby – przewidywane zagrożenia pojawienia się nadmiernego deficytu podsektora JST.

### **Procedura ograniczenia nadmiernego deficytu podsektora JST**

- 1) W przypadku gdy przewidywana różnica między dochodami a wydatkami JST przekroczy poziom referencyjny, Minister Finansów ma prawo do określenia procentowego zmniejszenia deficytu (różnicy między wydatkami a dochodami) we wszystkich JST planujących deficyt na dany rok.
- 2) Organ uchwałodawczy JST ma obowiązek w terminie 60 dni dostosować budżet i WPF do powyższego ograniczenia.
- 3) Jeśli w terminie 60 dni organ uchwałodawczy nie dokona stosownej zmiany budżetu i WPF, wówczas regionalna izba obrachunkowa ma obowiązek w ciągu 60 dni ustalić budżet i wieloletnią prognozę finansową dla danej jednostki.

### **Referencyjny poziom zadłużenia podsektora JST**

Biorąc pod uwagę aktualne (wg stanu na koniec I kwartału 2011) WPF wszystkich JST ustala się następujący poziom referencyjny deficytu podsektora JST:

2012 rok – 10 mld zł,  
po 2012 roku – **0,6% PKB**.