



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XIX piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

### PREZES ZARZĄDU

Marek Trams  
POWIAT POLKOWICKI

### WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻOWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Marzena Kempieńska  
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

### CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjczyk  
POWIAT ŁĄSKI

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Ligia Krajewska  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech  
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Mirosław Pampuch  
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke  
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska  
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz  
POWIAT GIŻYCKI

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski  
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal  
POWIAT MYŚLENICKI

### KOMISJA REWIZYJNA

#### PRZEWODNICZĄCY

Michał Karalus  
POWIAT PLESZEWSKI

#### Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Józef Swaczyna  
POWIAT OPOLSKI

#### CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk  
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Zdzisław Kałamaga  
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp  
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Zygmunt Worsa  
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski  
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

### SEKRETARZ GENERALNY

Rudolf Borusiewicz

Or. A. 0715/232/11

Warszawa, 2 sierpnia 2011 r.

Szanowna Pani

**Jolanta Fedak**

Minister Pracy i Polityki Społecznej

Związek Powiatów Polskich kategorycznie protestuje przeciwko przyjętemu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej trybowi prac nad projektem rozporządzenia w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej. Projekt ten został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego w kształcie odbiegającym od ostatecznie przyjętego. Wprowadzone zmiany treści rozporządzenia są bardzo istotne dla funkcjonowania urzędów pracy.


W szczególności:

- w §4 ust. 2 określającym minimalny zakres zobowiązań beneficjenta określanych w umowie refundacyjnej dodany został pkt 6 dotyczący obowiązku zwrotu równowartości odzyskanego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług, podatku od zakupionych towarów i usług w ramach przyznanej refundacji;
- w §8 ust. 2 określającym minimalny zakres zobowiązań bezrobotnego określanych w umowie o dofinansowanie dodany został pkt 5 w brzmieniu analogicznym do przytoczonego wyżej §4 ust. 2 pkt 6;
- nadane zostało nowe brzmienie §9 ust. 4 – w ostatecznym brzmieniu określono, iż w rozliczeniu wykazywane są kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług, rozliczenie zawiera informację, czy bezrobotnemu przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego zawartego w wykazywanych wydatkach lub prawo do zwrotu podatku naliczonego.

Uchybienie procedurze opiniowania aktów prawa w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, są tym istotniejsze, że dodane przepisy są wadliwe legislacyjnie. Nie precyzują one bowiem żadnych kwestii wykonawczych dotyczących zwrotu VAT (w odróżnieniu od występujących w poszerzanych wykazach, innych przypadków obowiązku zwrotu środków). Nie wiadomo zatem w jakim terminie ma nastąpić zwrot VAT, czy powinien być dokonany z własnej inicjatywy beneficjenta, czy dopiero na wezwanie starosty, czy ze zwrotem wiąże się konieczność zapłaty odsetek ustawowych, itd. W konsekwencji dodane przepisy są zasadniczo niewykonalne.

W związku w powyższym Związek Powiatów Polskich oczekuje wyjaśnienia przyczyn zaistniałej sytuacji, zaniechania w przyszłości podobnych praktyk oraz pilnego wprowadzenia zmian do przepisów.

Łączę wyrazy szacunku

Sekretarz Generalny  
Związku Powiatów Polskich  
  
Rudolf Borusiewicz

Do wiadomości:

1. **Jacek Majchrowski** – Współprzewodniczący Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
2. **Jerzy Miller** – Współprzewodniczący Strony Rządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
3. **Ryszard Grobelny** – Prezes Związku Miast Polskich
4. **Mariusz Poznański** – Przewodniczący Związek Gmin Wiejskich RP
5. **Paweł Adamowicz** – Prezes Unii Metropolii Polskich
6. **Jacek Protas** - Prezes Zarządu Związku Województw RP
7. **Witold Krochmal** – Prezes Unii Miasteczek Polskich