



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 18. VIII 2011r

Jolanta Fedak

DF-I-078-12-GR/11

Pan
Rudolf Borusiewicz
Sekretarz Generalny
Związku Powiatów Polskich

W związku z pismem z dnia 2 sierpnia 2011 r. znak: Or. A. 0715/232/11 w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej, zajmuję poniższe stanowisko.

Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej był procedowany zgodnie z przepisami: ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), Uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin Prac Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), jak również Zarządzeniem Nr 11 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie prowadzenia prac legislacyjnych w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej.

Projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do konsultacji z partnerami społecznymi i do uzgodnień z resortami, Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Tam również jest zamieszczana korespondencja z przebiegu prowadzonych prac nad projektem. Na stronie BIP MPiPS został także umieszczony projekt rozporządzenia z dnia 16 maja 2011 r. zawierający dokładne brzmienie § 4 ust. 2 pkt 6 oraz § 8 ust. 2 pkt 5, jakie zostało przyjęte w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu. Brzmienie przepisu § 9 ust. 4 projektu rozporządzenia, zgodnie z uwagą Ministra Finansów, zostało doprecyzowane.

Należy wskazać, że w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbijowej w procesie stanowienia prawa, w trakcie procedowania omawianego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej, nie wypłynęły żadne zgłoszenia (uwagi). Ponadto powiatowe urzędy pracy nie zgłosiły żadnych wątpliwości, uwag, sugestii, czy zastrzeżeń w tym zakresie. Nie ma więc podstaw do stwierdzenia, że nastąpiło uchybienie proceduralne opiniowania aktu prawa.

Bezzasadnym jest zarzut o wadliwości legislacyjnej przepisów rozporządzenia regulujących dokonanie zwrotu podatku VAT.

W tym miejscu należy podkreślić, iż potrzeba uregulowania kwestii zwrotu podatku od towarów i usług zakupionych w ramach przyznanej refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz środków na podjęcie działalności gospodarczej wynika zarówno ze stanowiska przyjętego przez Komisję Europejską jak i Ministra Finansów, stanowiącego, że niedopuszczalne jest dwukrotne udzielanie pomocy ze środków publicznych z tego samego tytułu (podatku VAT zawartego w kwocie brutto refundacji oraz podatku VAT podlegającego zwrotowi). Uwzględniono przy tym art. 11 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1631/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1784/1999 (Dz. U. UE. L 210 z dnia 31.07.2006, str. 12), który stanowi, że podlegający zwrotowi podatek VAT jest wydatkiem niekwalifikowanym do wsparcia.

Resort pracy w przedmiotowym rozporządzeniu zawarł kwestię do tej pory nie uregulowaną a konieczną dla prawidłowego stosowania refundacji oraz dofinansowania, co wynika z ww. regulacji.

Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), regulującym kwestie określone w delegacji ustawowej. Kwestia zwrotu podatnikowi podatku VAT jest regulowana w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.). Szczegółowe zagadnienia dotyczące terminów zwrotu równowartości podatku VAT stosownie do uregulowań wynikających z ww.

ustawy powinny być zawarte w umowie zawieranej pomiędzy starostą a bezrobotnym lub podmiotem ubiegającym się o pomoc.

Pragnę jednocześnie przypomnieć, że zapłata odsetek może wynikać z przepisów rangi ustawy. W przypadku refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej odpowiednie przepisy zawiera ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 46 ust. 2 i 3). Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 lipca 2011 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 155, poz. 922) określa wśród postanowień zawieranej umowy obowiązek zwrotu równowartości odzyskanego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, podatku od zakupionych towarów i usług w ramach przyznanej pomocy. Niedotrzymanie warunku zwrotu równowartości odzyskanego VAT wiązać się będzie ze zwrotem przyznanej pomocy wraz odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia otrzymania środków.

MINISTER
Jolanta Fedak

Do wiadomości:

1. Jacek Majchrowski – Współprzewodniczący Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
2. Jerzy Miller – Współprzewodniczący Strony Rządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
3. Ryszard Grobelny – Prezes Związku Miast Polskich
4. Mariusz Poznański – Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP
5. Paweł Adamowicz – Prezes Unii Metropolii Polskich
6. Jacek Protas – Prezes zarządu Związku Województw RP
7. Witold Krochmal – Prezes Unii Miasteczek Polskich