



## ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XIX piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

### PREZES ZARZĄDU

Marek Tramś  
POWIAT POLKOWICKI

### WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻOWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI  
Marzena Kempieńska  
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

### CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjczyk  
POWIAT ŁĄSKI

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Ligia Krajewska  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech  
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Mirosław Pampuch  
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke  
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska  
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz  
POWIAT GIŻYCKI

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski  
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal  
POWIAT MYŚLENICKI

### KOMISJA REWIZYJNA

#### PRZEWODNICZĄCY

Michał Karalus  
POWIAT PLESZEWSKI

#### Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Józef Swaczyna  
POWIAT OPOLSKI

#### CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk  
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Zdzisław Kałamaga  
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp  
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWALSKI

Zygmunt Worsa  
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski  
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

### SEKRETARZ GENERALNY

Rudolf Borusiewicz

Or. A. 0715/194/11

Warszawa, 7 lipca 2011 roku

Szanowny Pan

**Donald Tusk**

Prezes Rady Ministrów

Szanowny Panie Premierze,

Związek Powiatów Polskich jest zmuszony kategorycznie zaprotestować wobec rażącego naruszenia trybu legislacyjnego, przy wydawaniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 roku w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej.

Istotnym, z punktu widzenia lokalnych wspólnot samorządowych, efektem wejścia w życie przywołanego rozporządzenia jest wzrost kosztów funkcjonowania publicznej komunikacji zbiorowej, związany z koniecznością uiszczania opłat za przejazd autobusów tej komunikacji po drogach krajowych.

Jest to tym bardziej dolegliwe, że nie dotyczy jedynie odcinków pozamiejskich – w niektórych przypadkach objęta opłatami droga krajowa stanowi główną oś komunikacyjną miasta.

Przykładowo, miasta położone na obszarze Powiatu poznańskiego ponosić będą dodatkowe koszty transportu zbiorowego w wysokości od 0,5 do 1,5 mln złotych rocznie! Zmusi to władze samorządowe do rezygnacji z realizacji inwestycji prorozwojowych lub do podniesienia cen biletów.

W ostatecznym rozrachunku, błędne decyzje resortu infrastruktury zawsze dotkną mieszkańców.

Tymczasem, w ocenie skutków regulacji dotyczącej przedmiotowego rozporządzenia w żaden sposób nie zostały przeanalizowane skutki jego wydania dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Stało się tak, mimo że Ministerstwo Infrastruktury miało pełną świadomość tego typu konsekwencji dla gmin. W odpowiedzi na jedną z uwag Polskiej Izby Gospodarczej Transportu Samochodowego i Spedycji, dotyczącej potencjalnego uprzywilejowania autobusów komunikacji miejskiej, przedstawiciel tegoż ministerstwa stwierdził bowiem, że opłatą będą objęte wszystkie autobusy, a zatem również te funkcjonujące w ramach komunikacji miejskiej.

Co więcej – projekt rozporządzenia nie został w ogóle skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, co narusza obowiązek wynikający z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 roku o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Oznacza to wadę prawną, uprawniającą do podjęcia kroków mających na celu stwierdzenie wadliwości przedmiotowego rozporządzenia. Stosowny wniosek w tej sprawie złożony zostanie do Trybunału Konstytucyjnego.

W związku z powyższym oczekujemy od Pana Premiera wyjaśnienia przyczyn wskazanych wyżej uchybień oraz zaproponowania konstruktywnego rozwiązania zasygnalizowanego problemu. Zdecydowanie najlepszym z nich byłoby wprowadzenie zmian w wymienionym na wstępie Rozporządzeniu Rady Ministrów, umożliwiając zwolnienie z opłat podmiotów realizujących transport zbiorowy (bez względu na ich status). Podstawą do zwolnienia byłoby realizowanie zadań zgodnych z gminnymi planami zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, w zakresie przewozu pasażerskiego.

Łączę wyrazy szacunku

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

Marek Tramś

